

«ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԱԶԳԱՅԻՆ ԺՈՂՈՎԻ ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄՈՒՄ  
ՊԵՏԱԿԱՆ ԾԱՌԱՅՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍԻՆ» ՕՐԵՆՔՈՒՄ ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ  
ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ» ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՕՐԵՆՔԻ ՆԱԽԱԳԾԻ  
(Պ-861-10.02.2021-ՊԻ-011/0) ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  
ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԱՌԱՋԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ

«Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի աշխատակազմում պետական ծառայության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» օրենքի նախագծով (այսուհետ՝ նախագիծ) առաջարկվում է փոփոխել Ազգային ժողովում պետական ծառայության գլխավոր և առաջատար պաշտոններին ներկայացվող աշխատանքային ստաժերի չափանիշները:

Նախագծին կից հիմնավորման (այսուհետ՝ հիմնավորում) համաձայն նախագծով առաջարկվող Ազգային ժողովում պետական ծառայության գլխավոր և առաջատար պաշտոններին ներկայացվող աշխատանքային ստաժի չափանիշների փոփոխումը պայմանավորված է այդ չափանիշների՝ 2001 թվականի «Քաղաքացիական ծառայության մասին» ՀՕ-272 օրենքին նախկինում չհամապատասխանեցվելու և դրա հետևանքով առաջացած խտրականությունը վերացնելու անհրաժեշտությամբ: Հիմնավորման համաձայն նախագծով առաջարկվող փոփոխությամբ կվերացվի առաջացած խտրականությունը, և կապահովվի ընդհանուր հիմունքներով հանրային ծառայության անցնելու սահմանադրական իրավունքի իրացումը:

Այս կապակցությամբ գտնում ենք, որ առաջարկվող փոփոխության հիմնավորմամբ նպատականշված հարցը նախագծով լուծում չի ստանում, քանի որ առաջարկվում է Ազգային ժողովում պետական ծառայության գլխավոր և առաջատար պաշտոններին ներկայացվող աշխատանքային ստաժի չափանիշները համապատասխանեցնել 2001 թվականի «Քաղաքացիական ծառայության մասին» ՀՕ-272 օրենքին, որը, սակայն, ուժը կորցրած է ճանաչվել 2018 թվականի մարտի 23-ի «Քաղաքացիական ծառայության մասին» ՀՕ-205-Ն օրենքով: Հիշյալ օրենքի 7-րդ հոդվածով նախատեսվել են քաղաքացիական ծառայության պաշտոն զբաղեցնողների համար աշխատանքային ստաժի նոր չափանիշներ, բացի դրանից, փոփոխվել է նաև քաղաքացիական ծառայության պաշտոնների գնահատման և դասակարգման մեթոդաբանությունը, նախատեսվել է պաշտոնների 2 խումբ՝

ղեկավար և մասնագիտական: Այսինքն, փոփոխության արդյունքում Ազգային ժողովում պետական ծառայողների աշխատանքային ստաժի չափանիշները շարունակելու են տարբերվել 2018 թվականի հուլիսի 1-ից գործող և կիրառվող քաղաքացիական ծառայողների համար նախատեսված աշխատանքային ստաժի չափանիշներից: Հետևաբար, նախագծով առաջարկվող աշխատանքային ստաժի չափանիշների փոփոխությունը չի կարող վերացնել հիմնավորման մեջ որպես խտրականություն նշված հանգամանքը:

Հանրային ծառայության համակարգի բարեփոխումների ոլորտում Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որդեգրած և իրականացվող քաղաքականության շրջանակներում հանրային ծառայության համակարգի բարեփոխումների առաջնային խնդիրներից է պետական ծառայության հատվածակա-նության վերացումը և քաղաքացիական ծառայության ինչպես հորիզոնական, այնպես էլ ուղղահայաց շրջանակի ընդլայնումը: Վերոգրյալի համատեքստում ընդունվել են «Հանրային ծառայության մասին» 2018 թվականի մարտի 23-ի ՀՕ-206-Ն և «Քաղաքացիական ծառայության մասին» 2018 թվականի մարտի 23-ի ՀՕ-205-Ն օրենքները: Ի թիվս այլի, հիշյալ օրենքների ընդունումից հետո նախատեսվում է Ազգային ժողովի աշխատակազմում քաղաքացիական ծառայության համակարգի ներդրում: Այսինքն, Ազգային ժողովի աշխատակազմի պետական ծառայողները համարվելու են քաղաքացիական ծառայողներ և նրանց վրա տարածվելու են «Քաղաքացիական ծառայության մասին» օրենքի կարգավորումները, այդ թվում՝ քաղաքացիական ծառայության պաշտոնի անձնագրով նախատեսված աշխատանքային ստաժի չափանիշները: Այսպես՝ «Հանրային ծառայության մասին» օրենքի 3-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանվում են **պետական ծառայության** տեսակները՝ քաղաքացիական ծառայություն, դիվանագիտական ծառայություն, մաքսային ծառայություն, զինվորական ծառայություն և այլն, որոնց թվում Ազգային ժողովի աշխատակազմում պետական ծառայությունը որպես պետական ծառայության առանձին տեսակ նախատեսված չէ: Հաշվի առնելով Ազգային ժողովի աշխատակազմի աշխատանքներին բնորոշ որոշ առանձնահատկություններ՝ 2020 թվականի հունվարի 21-ի «Ազգային ժողովի կանոնակարգ» սահմանադրական օրենքում փոփոխություններ և լրացում կատարելու մասին» ՀՕ-46-Ն

օրենքի 3-րդ հոդվածով խմբագրվող 160-րդ հոդվածի 2-րդ մասով նախատեսվել է, որ Ազգային ժողովի աշխատակազմում կառավարչական իրավահարաբերությունների, քաղաքացիական ծառայության, ինչպես նաև աշխատակազմի կազմակերպման և գործունեության այլ առանձնահատկությունները սահմանվում են օրենքով: Նույն օրենքի 5-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն Ազգային ժողովի աշխատակազմում կառավարչական իրավահարաբերությունների, քաղաքացիական ծառայության, ինչպես նաև աշխատակազմի կազմակերպման և գործունեության այլ առանձնահատկությունները սահմանող օրենքն ընդունվում է մինչև 2020 թվականի նոյեմբերի 30-ը: Ուստի նախագծով ակնկալվող արդյունքին հնարավոր է հասնել նշված օրենքի ընդունմամբ:

Այդուհանդերձ, որպես խնդրի լուծման ժամանակավոր տարբերակ (մինչև համապատասխան օրենքի ընդունումը և Ազգային ժողովի աշխատակազմում քաղաքացիական ծառայության համակարգի ներդրումը) կարող է դիտարկվել քաղաքացիական ծառայության պաշտոնների համար աշխատանքային ստաժի գործող չափանիշների սահմանումը Ազգային ժողովի աշխատակազմում պետական ծառայողների պաշտոնների համար:

Ուստի, առաջարկում ենք օրենքի նախագծի՝

1. 1-ին հոդվածը շարադրել հետևյալ խմբագրությամբ.

**«Հոդված 1.** «Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի աշխատակազմում պետական ծառայության մասին» 2009 թվականի հունիսի 11-ի ՀՕ-158-Ն օրենքի (այսուհետ՝ օրենք) 10-րդ հոդվածի 1-ին մասում «աշխատանքային ստաժի և փորձի առնվազն» բառերը փոխարինել «կրթության և աշխատանքային ստաժի» բառերով:»:

2. 2-րդ հոդվածը, պաշտոններին ներկայացվող պահանջների աստիճանակարգության տրամաբանության շրջանակներում, շարադրել հետևյալ խմբագրությամբ.

**Հոդված 2.** Օրենքի 10-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-3-րդ կետերը շարադրել հետևյալ խմբագրությամբ.

«1) պետական ծառայության բարձրագույն պաշտոններ՝ բարձրագույն կրթություն, հանրային ծառայության առնվազն չորս տարվա ստաժ կամ հինգ տարվա

մասնագիտական աշխատանքային ստաժ կամ պաշտոնի անձնագրով պահանջվող աշխատանքի բնագավառում հինգ տարվա աշխատանքային ստաժ.

2) պետական ծառայության գլխավոր պաշտոններ՝ բարձրագույն կրթություն, հանրային ծառայության առնվազն երկու տարվա ստաժ կամ երեք տարվա մասնագիտական աշխատանքային ստաժ կամ պաշտոնի անձնագրով պահանջվող աշխատանքի բնագավառում երեք տարվա աշխատանքային ստաժ, ստորաբաժանման ղեկավարի, այդ թվում՝ ստորաբաժանման ներքին միավորի ղեկավարի պաշտոնն զբաղեցնելու դեպքում՝ բարձրագույն կրթություն, հանրային ծառայության առնվազն երեք տարվա ստաժ կամ չորս տարվա մասնագիտական աշխատանքային ստաժ կամ պաշտոնի անձնագրով պահանջվող աշխատանքի բնագավառում չորս տարվա աշխատանքային ստաժ.

3) պետական ծառայության առաջատար պաշտոններ՝ բարձրագույն կրթություն, հանրային ծառայության առնվազն մեկ տարվա ստաժ կամ մեկ տարվա մասնագիտական աշխատանքային ստաժ կամ պաշտոնի անձնագրով պահանջվող աշխատանքի բնագավառում՝ մեկ տարվա աշխատանքային ստաժ.»:»:

3. 3-րդ հոդվածը, որպեսզի Ազգային ժողովի աշխատակազմում արդեն իսկ պետական ծառայության բարձրագույն, գլխավոր և առաջատար պաշտոններ զբաղեցրած անձինք չափանիշների փոփոխման արդյունքում չհայտնվեն անբարենպաստ վիճակում, լրացնել հետևյալ բովանդակությամբ նոր պարբերությամբ.

«Ազգային ժողովի աշխատակազմում պետական ծառայության բարձրագույն, գլխավոր և առաջատար պաշտոններ արդեն իսկ զբաղեցրած անձինք օրենքի ուժի մեջ մտնելուց հետո համարվում են սույն օրենքի 2-րդ հոդվածով կատարվող փոփոխության արդյունքում օրենքում նախատեսվող՝ համապատասխան պաշտոններ զբաղեցնելու համար նոր չափանիշներին բավարարող:»: