

Կ-850¹-27.01.2021-ԱՍ-011

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ՕՐԵՆՔԸ**

**«ՊԵՏԱԿԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ» ՕՐԵՆՔՈՒՄ ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆ
ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ**

Հոդված 1. «Պետական կառավարման համակարգի մարմինների մասին» 2018 թվականի մարտի 23-ի ՀՕ-260-Ն օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 5-րդ կետում «Սոցիալական ապահովության» բառերը փոխարինել «Միասնական սոցիալական» բառերով:

Հոդված 2. Եզրափակիչ մաս եւ անցումային դրույթներ

1. Սույն օրենքն ուժի մեջ է մտնում 2021 թվականի ապրիլի 1-ից:

2. Սույն օրենքի ընդունմամբ պայմանավորված՝ համապատասխան ենթաօրենսդրական նորմատիվ իրավական ակտերը ընդունվում են մինչեւ 2021 թվականի ապրիլի 1-ը:

ՏԵՂԵԿԱՆՔ ՓՈՓՈԽՎՈՂ ՀՈԴՎԱԾՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ

ԵՐԿՐՈՐԴ ԸՆԹԵՐՑՈՒՄ

Կ-850¹-27.01.2021-ԱՍ-011/0

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ՕՐԵՆՔԸ**

**«ՊԵՏԱԿԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ» ՕՐԵՆՔՈՒՄ
ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆ ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ**

Հոդված 1. «Պետական կառավարման համակարգի մարմինների մասին» 2018 թվականի մարտի 23-ի ՀՕ-260-Ն օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 5-րդ կետում «Սոցիալական ապահովության» բառերը փոխարինել «Միասնական սոցիալական» բառերով:

Հոդված 2. Սոցիալական ապահովության ծառայությունն անվանափոխել Միասնական սոցիալական ծառայության:

Հոդված 3 2. Եզրափակիչ մաս եւ անցումային դրույթներ

1. Սույն օրենքն ուժի մեջ է մտնում 2021 թվականի ապրիլի 1-ից:

2. Սույն օրենքի ընդունմամբ պայմանավորված՝ համապատասխան ենթաօրենսդրական նորմատիվ իրավական ակտերը ընդունվում են մինչեւ 2021 թվականի ապրիլի 1-ը:

ԱՄՓՈՓԱԹԵՐԹ

<<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> 4-850-27.01.2021-ԱՍ-011/0
 <<Պետական կառավարման համակարգի մարմինների մասին>> օրենքում փոփոխություն կատարելու մասին>> 4-850¹-27.01.2021-ԱՍ-011/0
 <<Պետական կենսաթոշակների մասին» օրենքում փոփոխություն կատարելու մասին>> 4-850²-27.01.2021-ԱՍ-011/0
 օրենքների նախագծերի երկրորդ ընթերցմամբ քննարկման համար ներկայացված բանավոր առաջարկների

Առաջարկի հեղինակը	Հոդվածը, կետը, որին վերաբերում է առաջարկը	Առաջարկը (փոփոխությունը, լրացումը)	Առաջարկը ընդունելու կամ մերժելու վերաբերյալ հիմնական գեկուցողի եզրակացությունը	Առաջարկն ընդունելու կամ մերժելու վերաբերյալ հանձնաժողովի որոշումը
Նարեկ Զեյնալյան	<<Պետական կառավարման համակարգի մարմինների մասին>> օրենքում փոփոխություն կատարելու մասին>> 4-850 ¹ -27.01.2021-ԱՍ-011/0	Առաջարկում եմ հանել նախագծի 2-րդ հոդվածը:	Ընդունվել է:	Ընդունվել է:
Նարեկ Զեյնալյան	<<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> 4-850-27.01.2021-ԱՍ-011/0	<p>Առաջարկում եմ նախագծի 5-րդ հոդվածով լրացվող 22.1 հոդվածի վերնագիրը խմբագրել հետևյալ կերպ.</p> <p><< Միասնական սոցիալական ծառայության լիազորությունները և կազմավորման կարգը>>:</p> <p>Առաջարկում եմ նախագծի 5-րդ հոդվածով լրացվող 22.1 հոդվածը լրացնել նոր 2-րդ մասով հետևյալ բովանդակությամբ.</p> <p><<2. Միասնական սոցիալական ծառայության կազմավորման կարգը սահմանվում է կառավարության որոշմամբ:>></p> <p>ՀԻՄՆԱՎՈՐՈՒՄ: ՀՀ Սահմանադրության 159-րդ հոդվածի՝ պետական կառավարման համակարգի մարմինների կազմավորման կարգը սահմանվում է օրենքով: Փաթեթից հասկանալի չէ միասնական սոցիալական ծառայության</p>	Ընդունվել է:	Ընդունվել է:

		կազմավորման կարգը:		
Նարեկ Զեյնալյան	<<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> 4-850-27.01.2021-ԱՍ-011/0	Առաջարկում են վերանայել նախագծի 5-րդ հոդվածով նախատեսված միասնական սոցիալական ծառայությունների լիազորությունները: Նշված 47 լիազորությունների մի մասը նախարարության կանոնադրությամբ սահմանված են որպես նախարարության գործառույթներ: Ելնելով պետության և իրավունքի տեսական դասագրքային դասակարգումից, <<լիազորություն>> հասկացությունը ծնուն է իրավունք, իսկ <<գործառույթ>> հասկացությունը՝ պարտականություն է և ենթակա է կատարման:	Ընդունվել է:	Ընդունվել է:
Նարեկ Զեյնալյան	<<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> 4-850-27.01.2021-ԱՍ-011/0	Առաջարկվում է նախագծի 1-ին հոդվածով փոփոխվող 8-րդ հոդվածի 3-րդ մասը «նախարարության» բառից հետո լրացնել «համապատասխան գործառույթները» բառերով, «նախարարությունում» բառից հետո «համապատասխան գործառույթներ» բառերով, «առաջարկվել» բառից հետո «քաղաքացիական ծառայության» բառերով:	Ընդունվել է: Նախագիծը խմբագրվել է:	Ընդունվել է:
ԼՀԿ խմբակցության որոշում առաջարկություն	<<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> 4-850-27.01.2021-ԱՍ-011/0	Առաջարկվում է՝ Նախագծի 5-րդ հոդվածով Օրենքում լրացվող 22.1-ին հոդվածի 1-ին մասը լրացնել նոր կետով՝ <i>«սոցիալական աշխատանքի մասնագետի միջոցով ապահովում է կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված անձի (ընտանիքի, այլ սոցիալական խմբի) հետ օրենքով նախատեսված միջոցառումների շարունակական անցկացումը, մասնավորապես՝ իրականացնում է կյանքի դժվարին իրավիճակի կանխարգելման, դրա պատճառների և հետևանքների վերացմանն ուղղված աշխատանք»:</i> Հիմնավորում: Նախագծի 5-րդ հոդվածով «Սոցիալական աջակցության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում (այսուհետ՝ «Օրենք») լրացվող 22.1-ին հոդվածի 1-ին	Ընդունվել է : Առաջարկության դրույթները կսահմանվեն կազմավորման կարգում:	Ընդունվել է:

		<p>մասի համաձայն՝ <i>Միասնական սոցիալական ծառայությունը՝</i> 1) իրականացնում է կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված ընտանիքի (անձի) սոցիալական գնահատում (սոցիալական կարիքների գնահատում) և կազմակերպում սոցիալական աջակցության տրամադրումը. (...) 5) կազմակերպում է հաշմանդամություն ունեցող անձանց, երեխաների, կանանց, տարեցների, կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված և օրենսդրությամբ սահմանված առանձին կատեգորիայի անձանց սոցիալական պաշտպանության պետական ծրագրերի իրականացումը. 6) կազմակերպում է կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված ընտանիքների (անձանց) համար նախատեսված գնահատված սոցիալական կարիքների վրա հիմնված սոցիալական աջակցության հասցեական ծրագրերի իրականացումը. (...): Փաստացի, Նախագիծը, սահմանելով Միասնական սոցիալական ծառայության լիազորությունները կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված ընտանիքներին տրամադրվող սոցիալական աջակցության ոլորտում, Միասնական սոցիալական ծառայության աշխատակիցների համար չի սահմանում կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնված անձի (ընտանիքի, սոցիալական այլ խմբի) հետ մշտական և անմիջական կապի պահպանման ուղղակիորեն ամրագրված պարտավորություն:</p>		
<p>ԼՀԿ խմբակցության որոշում առաջարկություն</p>	<p><<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> Կ-850-27.01.2021-ԱԱ-011/0</p>	<p><i>Սույն օրենքի ընդունումից հետո Աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության և Հայաստանի Հանրապետության մարզպետարանների աշխատակազմերի առանձնացված ստորաբաժանում՝ սոցիալական աջակցության տարածքային գործակալությունների համապատասխան գործառույթները Միասնական սոցիալական ծառայությանը վերապահելու դեպքում այդ գործառույթներն իրականացնող քաղաքացիական ծառայողները շարունակում են պաշտոնավարել մինչև Միասնական սոցիալական ծառայության անվանացանկի և</i></p>	<p>Չի ընդունվել:</p>	<p>Ընդունվել է:</p>

քաղաքացիական ծառայության նոր պաշտոնների անձնագրերի հաստատումը: Անվանացանկի և քաղաքացիական ծառայության նոր պաշտոնների անձնագրերի հաստատումից հետո Աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունում և Հայաստանի Հանրապետության մարզպետարանների աշխատակազմերի առանձնացված ստորաբաժանում՝ սոցիալական աջակցության տարածքային գործակալություններում համապատասխան գործառույթներ իրականացնող քաղաքացիական ծառայողներին Միասնական սոցիալական ծառայությունում կարող է առաջարկվել հավասարազոր կամ ավելի ցածր պաշտոններ (...):

«Քաղաքացիական ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի «Քաղաքացիական ծառայողի իրավական վիճակը համապատասխան մարմնի վերակազմակերպման և կառուցվածքային փոփոխության ժամանակ» վերտառությամբ 23-րդ հոդվածի 6-րդ մասը սահմանում է, որ՝

Համապատասխան մարմնի վերակազմակերպման և (կամ) կառուցվածքային փոփոխության ժամանակ քաղաքացիական ծառայողը վերանշանակվում է մինչև վերակազմակերպումը և (կամ) կառուցվածքային փոփոխությունը զբաղեցրած պաշտոնին հավասարազոր պաշտոնի կամ ավելի ցածր պաշտոնի՝ իր համաձայնությամբ, բացառությամբ առաջխաղացման դեպքի:

«Քաղաքացիական ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 23-րդ հոդվածի 6-րդ մասի տրամաբանությամբ համապատասխան մարմնի վերակազմակերպման կամ կառուցվածքային փոփոխության դեպքում քաղաքացիական ծառայողն առաջնահերթ վերանշանակվում է հավասարազոր պաշտոնի, իսկ անհնարինության դեպքում՝ իր համաձայնությամբ կարող է նշանակվել ցածր պաշտոնի:

Նախագծի վկայակոչված նորմի տառացի մեկնաբանման դեպքում իրավասու մարմինը կարող է սոցիալական աջակցության տարածքային գործակալություններում համապատասխան գործառույթներ իրականացնող քաղաքացիական ծառայողներին իր

		<p>նախապատվությամբ առաջարկել նախկինում զբաղեցրած պաշտոնին հավասարազոր կամ ցածր պաշտոն: Նման իրավակարգավորման պարագայում համապատասխան մարմնի վերակազմակերպման դեպքում իրավասու մարմինը քաղաքացիական ծառայողին կարող է անմիջապես առաջարկել իր՝ նախկինում զբաղեցրած պաշտոնից ցածր պաշտոն, որից հրաժարվելու դեպքում սոցիալական մասնագետը ենթակա է լինելու քաղաքացիական ծառայությունից ազատման՝ «Քաղաքացիական ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի 3-րդ կետով նախատեսված հիմքով («Սույն օրենքի 23-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված դեպքերում քաղաքացիական ծառայության պաշտոնի չնշանակվելը»):</p> <p>Վերակազմակերպվող պետական մարմնի քաղաքացիական ծառայողների աշխատանքային իրավունքները երաշխավորելու նպատակով <i>առաջարկվում է Նախագծի 8-րդ հոդվածի 3-րդ մասի երկրորդ նախադասությունում «հավասարազոր կամ ավելի ցածր պաշտոններ» բառերը փոխարինել «հավասարազոր, եթե հավասարազոր պաշտոն առկա չէ՝ բարձր, իսկ անհնարինության դեպքում՝ ցածր պաշտոն» բառերով:</i></p>		
<p>ԼՀԿ խմբակցության որոշում առաջարկություն</p>	<p><<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> Կ-850-27.01.2021-ԱԱ-011/0</p>	<p>Առաջարկվում է Նախագծի 8-րդ հոդվածը լրացնել նոր մասով՝ «Սույն հոդվածով սահմանված կարգով Միասնական սոցիալական ծառայության հաստիքները համալրելուց հետո սոցիալական աջակցության բնագավառում Հայաստանի Հանրապետության կառավարության լիազորված պետական մարմինը Միասնական սոցիալական ծառայությունում քաղաքացիական ծառայության նշանակված, ինչպես նաև ժամկետային աշխատանքային պայմանագրով աշխատողների համար մինչև եռամսյա ժամկետում կազմակերպում է որակավորման բարձրացմանն ուղղված վերապատրաստման դասընթացներ:»:</p> <p>Հիմնավորում: Սոցիալական պաշտպանության բնագավառում Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որդեգրած ինտեգրված սոցիալական ծառայությունների համակարգի</p>	<p>Ընդունվել է : Առաջարկության դրույթները կսահմանվեն կազմավորման կարգում:</p>	<p>Ընդունվել է:</p>

		<p>գործունեության արդյունավետությունը մեծապես պայմանավորված է ծառայության՝ որակյալ և մասնագիտացված կադրերով համալրված լինելու հանգամանքով, ինչից ելնելով առաջարկվում է Միասնական սոցիալական ծառայության պաշտոններում վերանշանակվելուց կամ քաղաքացիական ծառայության անցնելուց (ժամկետային աշխատանքային պայմանագիր կնքելուց) հետո սոցիալական մասնագետների համար սոցիալական աջակցության բնագավառում Հայաստանի Հանրապետության կառավարության լիազորված պետական մարմնի կողմից վերապատրաստման դասընթացներ կազմակերպելու պահանջ սահմանել:</p>		
<p>ԼՀԿ խմբակցության որոշում առաջարկություն</p>	<p><<Սոցիալական աջակցության մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> Կ-850-27.01.2021-ԱԱ-011/0</p>	<p>Առաջարկվում է</p> <p>*Օրենքի 33-րդ հոդվածի 5-րդ մասը լրացնել նոր նախադասությամբ՝</p> <p><i>«Ինտեգրված սոցիալական ծառայություններ տրամադրող տարածքային մարմիններում համայնքի սոցիալական աշխատանքի մասնագետների քանակը որոշվում է Հայաստանի Հանրապետության կառավարության սահմանած կարգով՝ հաշվի առնելով համայնքում բնակչության թիվը:»:</i></p> <p>*Օրենքի 42-րդ հոդվածը լրացնել նոր 2.1-ին մասով՝</p> <p><i>«Եթե համայնքի սոցիալական աշխատանքի մասնագետի զնահատմամբ սույն օրենքով իրեն վերապահված լիազորությունները բավարար չեն անձի (ընտանիքի, սոցիալական այլ խմբի) կյանքի դժվարին իրավիճակը կանխարգելելու, հաղթարելու կամ անձի (ընտանիքի, սոցիալական այլ խմբի) կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնվելու պատճառները և հետևանքները վերացնելու համար, ապա սոցիալական դեպքի վարումը փոխանցվում է Միասնական սոցիալական ծառայությանը:»:</i></p> <p>*Օրենքի 43-րդ հոդվածը լրացնել նոր 3-րդ մասով՝</p> <p><i>«3. Սույն օրենքով նախատեսված դեպքերում</i></p>	<p>Ընդունվել է : Առաջարկության դրույթները կսահմանվեն կազմավորման կարգում:</p>	<p>Ընդունվել է:</p>

սոցիալական աշխատանքի մասնագետի՝ տնային այցելություններ կատարելու հետ կապված ծախսերը կատարվում են պետական միջոցների հաշվին:»:

ՀԻՄՆԱՎՈՐՈՒՄ: Նախագծով միասնական սոցիալական ծառայության ներդրումը ենթադրում է նախկին աշխատանքային ձևաչափի էական փոխակերպում: Օրենքի 22-րդ հոդվածով սահմանված կարգավորումների հետ համեմատության տեսանկյունից առաջարկվող փոփոխությունների համաձայն՝ էապես ավելացվել և հստակեցվել են միասնական սոցիալական ծառայության գործառնությունը և դրանց բովանդակությունը, հատկապես՝ սոցիալական աշխատանքի կազմակերպման տեսանկյունից: Այնուամենայնիվ, հարկ է նշել, որ Նախագծով առաջարկվող փոփոխությունները չեն նախատեսում սոցիալական աշխատողի կարգավիճակի ամրագրում աշխատանքային նոր ձևաչափի ներդրմանը զուգահեռ: Ավելին, սոցիալական աշխատողի կարգավիճակի ամրագրման բացակայությունը հատվածային և ոչ լիարժեք է դարձնելու միասնական սոցիալական ծառայության գործառնությունը:

Նկատի ունենալով մի կողմից սոցիալական աշխատանքի շրջանակներում իրականացվող միջոցառումների բովանդակությունը և բազմազանությունը (տվյալների հավաքագրում և վերլուծություն, պլանավորում, շահապաշտպանություն, սոցիալական մենթորություն, ուղեկցում, ճգնաժամային միջամտություն, մշտադիտարկում և գնահատում, կոնֆլիկտների կառավարում և այլն), մյուս կողմից՝ առաջարկվող փոփոխություններով սոցիալական աշխատողի կարգավիճակի ամրագրման բացակայությունը՝ անհրաժեշտ է իրականացնել միջոցառումներ, որոնք հետապնդում են անձի (ընտանիքի, սոցիալական այլ խմբի) կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնվելը կանխարգելելու նպատակ, որի արդյունքում չեն անտեսվի կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնվելու դրդապատճառները, և որպես հետևանք՝ էապես կբարձրանա տրամադրվող սոցիալական աջակցության արդյունավետությունը:

		<p>Նախատեսվող փոփոխություններով հստակ չէ, թե միասնական տեղեկատվական համակարգում ու՞մ ենք ուզում տեսնել՝ դեպք վարողի, թե՞ համայնքային սոցիալական աշխատողի: Վերջիններիս գործառույթներն էապես տարբերվում են: Միասնական տեղեկատվական համակարգի ներդրմանը զուգահեռ անհրաժեշտ է Օրենքում նախատեսել կարգավորումներ, որոնք կսահմանեն սոցիալական աշխատանքի երկաստիճան համակարգ, սոցիալական աշխատողի երաշխիքները, իրավունքներն ու պարտականությունները:</p> <p>Սոցիալական աշխատանքի երկաստիճան համակարգն այս համատեքստում ենթադրում է միասնական տեղեկատվական համակարգում դեպք վարողների ներգրավում, իսկ համայնքներում՝ սոցիալական աշխատողների թվի ավելացում՝ համաձայն բնակչության թվի: Դա հնարավորություն կտա սոցիալական աշխատողներին պահպանել իրենց ճկունությունը՝ պարտադիր իրականացվող միջոցառումների արդյունավետ կազմակերպման տեսանկյունից, ինչպես նաև շարունակական կապի մեջ գտնվել դժվարին իրավիճակում հայտնված անձանց (ընտանիքների, սոցիալական այլ խմբերի) հետ: Հակառակ պարագայում՝ առանց նշյալ կարգավորումների, սոցիալական աջակցության տրամադրումը կրելու է հատվածային բնույթ՝ անտեսելով կյանքի դժվարին իրավիճակում հայտնվելուն նպաստող գործոնների վերհանման, կանխարգելման ու հակազդման գործընթացները:</p>		
--	--	---	--	--