

## **Акт о политических партиях**

Принят 11 мая, 1994 г.

(RT<sup>1</sup> I 1994, 40, 654),

вступил в силу 16 июня, 1994 г.,

внесены изменения в соответствии со следующими Актами:

29.01.2002, вступил в силу 04.03.2002 - RT I 2002, 21, 117;

17.06.98 вступил в силу 10.07.98 - RT I 1998, 59, 941;

06.06.96 вступил в силу 01.10.96 - RT I 1996, 42, 811;

16.05.96 вступил в силу 08.06.96 - RT I 1996, 37, 739;

17.02.99 вступил в силу 01.07.99 - RT I 1999, 27, 393.

### **Глава 1**

#### **Общие положения**

##### **§ 1. Определение политической партии**

(1) Политической партией (политическая партия [*partei*]) является добровольное политическое объединение эстонских граждан, зарегистрированное в порядке, предусмотренном настоящим Актом, чьей целью является выражение политических интересов его членов и сторонников и выполнение функций управления на уровне центральных и местных органов власти.

(2) Политическая партия является неприбыльным объединением.

##### **§ 2. Способы достижения целей политической партии**

(1) Способы достижения целей политической партии являются:

1) Выставление кандидатов и проведение предвыборных кампаний политической партии в Riigikogu<sup>2</sup> и местные советы;

2) Участие политической партии в деятельности Riigikogu через членов политической партии, избранных в Riigikogu; в деятельности местных советов через членов политической партии, избранных в местные советы; в выборах президента республики, в формировании правительства республики и исполнительного органа местных советов через членов политической партии, избранных в Riigikogu и в местные советы, соответственно; а также в

международном сотрудничестве с политическими партиями иностранных государств.

(2) (отменен - 06.06.96 вступил в силу 01.10.96 - RT I 1996, 42, 811)

### **§ 3. Принцип территориальности в формировании политических партий**

(1) Политические партии формируются по принципу территориальности. Запрещается формирование ячеек политических партий в учреждениях, организациях и на предприятиях.

(2) Органы управления и структурные подразделения политических партий, образованных, зарегистрированных и действующих в Эстонии, должны находиться на территории, находящейся под юрисдикцией республики Эстония. Структурные подразделения политических партий могут также находиться на территории иностранного государства, если это не противоречит законодательству этого государства.

### **§ 4. Ограничения деятельности политических партий**

(1) Запрещаются политические партии, чьи цели или деятельность направлены на изменение конституционного порядка или территориальной целостности Эстонии с помощью силы, или иным образом противоречат уголовному законодательству.

(2) Организациям или альянсам, обладающим оружием, милитаризованным или выполняющим военные учения, запрещается действовать как политическим партиям или структурным подразделениям политических партий.

(3) Запрещается вмешательство во внутренние дела политической партии, кроме специальных случаев, предусмотренных законодательством.

(4) Запрещается формирование и деятельность на территории, находящейся под юрисдикцией республики Эстония, политических партий и подразделений, а также иных политических объединений и структурных подразделений иностранных государств.

### **§ 5. Члены политических партий**

(1) Любой правоспособный гражданин Эстонии, достигший 18 лет, может быть членом политической партии. Гражданин может являться членом только одной политической партии одновременно.

(2) Граждане принимаются в политическую партию на основании письменного заявления. Прием в партию, а также выход и исключение из партии, производятся в соответствии с условиями и в порядке, изложенным в уставе политической партии.

(3) Следующим лицам запрещается членство в политических партиях:

1) Министр юстиции и его\ее советники;

2) Генеральный аудитор и главный аудитор государственной счетной палаты;

(29.01.2002 вступил в силу 04.03.2002 - RT I 2002, 21, 117)

3) судьи;

4) прокуроры;

5) офицеры полиции;

6) члены вооруженных сил на активной службе;

7) чиновники пограничной службы или пограничники на активной службе.

(4) Президент республики прекращает свое членство в политической партии на время нахождения на посту.

(5) Юридические лица не могут быть членами политических партий.

## **Глава 2**

### **Учреждение и организация деятельности политических партий**

#### **§ 6. Учреждение политической партии**

(1) Политическая партия учреждается на основании меморандума об образовании, представленного в письменном виде без заверения. К меморандуму об образовании политической партии применяются положения Акта о неприбыльных объединениях (RT I 1996, 42, 811; RT I 1998, 96, 1515; 1999, 10, 155; 23, 355; 67, 658; 2000, 55, 365; 88, 576; 2001, 56, 336; 93, 565), если иное не предусмотрено настоящим Актом.

(17.06.98 вступил в силу 10.07.98 - RT I 1998, 59, 941)

(2) Регистрация политической партии осуществляется при наличии в ней 1 000 или более членов.

#### **§ 7. Устав и платформа политической партии**

(1) Деятельность политической партии основывается на уставе этой партии.

(06.06.96 вступил в силу 01.01.96 - RT I 1996, 42, 811)

(2) Устав политической партии должен соответствовать требованиям к уставу, предусмотренным в Акте о неприбыльных объединениях.

(06.06.96 вступил в силу 01.01.96 - RT I 1996, 42, 811)

(3) Политическая деятельность политической партии основывается на платформе. Порядок принятия и изменения платформы определяется уставом политической партии.

### **§ 8. Заявление на внесение в реестр**

В дополнение к изложенному в § 10 Акта о неприбыльных объединениях, к заявлению политической партии на внесение ее в реестр неприбыльных объединений и фондов прилагаются следующие документы:

- 1) платформа партии, подписанная лидерами партии;
- 2) список членов политической партии, включающий имена и даты рождения членов, а также день, месяц и год их вступления в партию;

(17.06.98 вступил в силу 10.07.98 - RT I 1998, 59, 941)

- 3) копия или набросок эмблемы партии, если таковая предусмотрена уставом.

(06.06.96 вступил в силу 01.10.96 - RT I 1996, 42, 811)

### **§ 8<sup>1</sup>. Доступность информации о членстве в партии**

(1) Лидеры политической партии должны вести список членов, включающий имена, адреса, личные идентификационные номера, а также также день, месяц и год вступления в партию каждого члена, а также информацию, касающуюся приостановления членства, выхода или исключения из партии. В список может включаться другая информация, предусмотренная уставом и непротиворечащая законодательству.

(2) Лицо, ответственное за ведение реестра неприбыльных объединений и фондов, имеет право требовать от лидеров партии, внесенной в реестр, предоставления выписок из списка членов, содержащего имена и даты рождения членов, а также день, месяц и год их вступления в партию.

(17.06.98 вступил в силу 10.07.98 - RT I 1998, 59, 941)

### **§ 9. Решение о регистрации устава политической партии**

(1) (отменен - 06.06.96 вступил в силу 01.10.96 - RT I 1996, 42, 811)

(2) Запрещается регистрация политической партии, если ее название совпадает с названием другой партии, внесенной в реестр или исключенной из него.

**§ 10. (отменен - 17.02.99 вступил в силу 01.07.99 - RT I 1999, 27, 393)**

**§ 11. (отменен - 17.02.99 вступил в силу 01.07.99 - RT I 1999, 27, 393)**

**§ 12. Контроль за законностью деятельности политической партии, а также объединение, разделение и прекращение деятельности политических партий**

Контроль за законностью деятельности политической партии, а также объединение, разделение и прекращение деятельности политических партий осуществляются в порядке, предусмотренном Актом о неприбыльных объединениях.

(06.06.96 вступил в силу 01.10.96 - RT I 1996, 42, 811)

## **Глава 2<sup>1</sup>**

### **Имущество политических партий и его финансирование**

**§ 12<sup>1</sup>. Имущество политических партий и его источники**

(1) Политические партии имеют право владеть движимым и недвижимым имуществом, необходимым для достижения уставных целей, в рамках ограничений, предусмотренных настоящим Актом и другими Актами.

(2) Имущество политической партии может происходить из следующих источников:

- 1) членские взносы политической партии;
- 2) пожертвования (кроме анонимных);
- 3) недвижимость;
- 4) средства, полученные из государственного бюджета в соответствии с § 12<sup>6</sup> настоящего Акта;
- 5) доход от средств политической партии, внесенных в кредитные учреждения Эстонии и иностранных государств;
- 6) доход от экономической деятельности, разрешенной § 12<sup>2</sup> настоящего Акта.

**§ 12<sup>2</sup>. Экономическая деятельность политических партий**

(1) Политическим партиям запрещается занятие экономической деятельностью, кроме распространения и продажи материалов, относящихся к деятельности политической партии, продажи атрибутики политической партии и организации зарегистрированных лотерей.

(2) Политическая партия не может быть партнером или акционером компании.

### **§ 12<sup>3</sup>. Ограничения на имущество политических партий**

(1) Политическая партия не имеет право владеть ценными бумагами. В случае передачи ценных бумаг во владение политической партии, партия обязана распорядиться ими в течение месяца с момента вступления во владение.

(2) Политическая партия имеет право вносить средства только на счета банков, публично задекларированные в порядке, предусмотренном разделом 12<sup>4</sup> (4) настоящего Акта.

(3) Политическая партия не имеет права принимать денежные и другие средства, предлагаемые государственными или местными органами власти, юридическими лицами или агентствами с государственной или муниципальной долей собственности, кроме случаев, когда такие средства предлагаются публично и равно всем зарегистрированным политическим партиям.

(4) Политическая партия не имеет права принимать денежные и другие средства от государственных или местных органов власти иностранных государств, а также от предприятий, агентств или организаций с долей собственности государственных или муниципальных органов власти иностранных государств. Политические партии обязаны уведомлять лицо, ответственное за ведение реестра неприбыльных объединений и фондов, о средствах и денежных пожертвованиях, полученных от политических партий иностранных государств или из других иностранных источников, в течение недели с момента получения таких средств.

(5) Политическая партия не имеет права принимать анонимные пожертвования. Анонимные пожертвования, полученные политической партией, должны быть переданы в государственный бюджет в течение недели с момента получения.

### **§ 12<sup>4</sup>. Доступность информации об имуществе политических партий**

(1) Любое лицо имеет право доступа к информации о составе и источниках имущества политической партии в порядке, предусмотренном настоящим Актом.

(2) Политическая партия ведет учет в соответствии с требованиями, изложенными в Акте об учете (RT I 1994, 48, 790; 1995, 26-28, 355; 92, 1604; 1996, 40, 773; 42, 811; 49, 953; 1998, 59, 941; 1999, 55, 584; 101, 903; 2001, 87, 527), в настоящем Акте и других законах.

(3) Политическая партия предоставляет полный отчет о всех средствах, полученных партией в течение предыдущего квартала, в реестр неприбыльных объединений до пятого числа первого месяца каждого квартала. В отчете указываются дата получения, вид, денежная стоимость и источники средств. В

отчете также указываются анонимные пожертвования, переданные в государственный бюджет в соответствии с разделом 12<sup>7</sup> (5) настоящего Акта. Детальный формат такого отчета устанавливается министром финансов.

(4) В отчете, описанном в пункте (3) настоящего раздела, политические партии должны предоставлять информацию, касающуюся всех банковских счетов, открытых от имени политической партии в эстонских и иностранных банках, с указанием для каждого счета названия банка и номера банковского счета или другого идентификационного обозначения.

(5) Любое лицо имеет право бесплатного доступа к этим отчетам в реестре неприбыльных объединений и фондов.

(6) Во время проведения предвыборных кампаний финансовая деятельность политических партий подлежит публикации в порядке, предусмотренном в § 12<sup>5</sup> настоящего Акта.

(7) Ежегодно отчет об экономической деятельности одобряется общим собранием политической партии или заменяющим его органом в соответствии с уставом. Ежегодный отчет с приложениями, требуемыми в соответствии с законодательством, публикуется в *Riigi Teataja Lisa*<sup>3</sup>.

#### **§ 12<sup>5</sup>. Доступность информации о финансировании предвыборных кампаний**

(1) Со дня объявления выборов в Riigikogu или в местные органы власти до дня проведения выборов политические партии обязаны предоставлять отчет, указанный в разделе 12<sup>4</sup> (3) настоящего Акта еженедельно до 17-00 первого рабочего дня следующей недели.

(2) В течение месяца с момента проведения выборов политические партии обязаны предоставлять в национальный комитет по выборам дополнительный отчет о расходах и источниках средств, использованных во время предвыборной кампании в Riigikogu или местные советы политической партией или лицами, являвшимися кандидатами по спискам партии. Детальный формат такого отчета устанавливается министром финансов.

#### **§ 12<sup>6</sup>. Средства из государственного бюджета**

(1) Политические партии, представленные в Riigikogu, имеют право получать средства из государственного бюджета. Сумма таких средств определяется пропорционально количеству мест, полученных партией на выборах в Riigikogu.

(2) При слиянии политических партий средства суммируются. При разделении политических партий средства распределяются между вновь созданными политическими партиями, при условии, что члены разделившейся партии в Riigikogu заявили о своем членстве во вновь созданных партиях. Партия,

прекратившая свою деятельность, теряет право на средства из государственного бюджета.

(3) Суммы, передаваемые политической партии, перечисляются на счет политической партии через государственный орган, определяемый правительством республики на основании списка, представленного национальным комитетом по выборам и содержащего количество мест, полученных партией на выборах в Riigikogu.

(4) В год выборов в Riigikogu перерасчет средств, выделяемых из государственного бюджета, производится в месяц, следующий за объявлением результатов.

(5) При разделении политической партии перерасчет средств, выделяемых из государственного бюджета, производится в месяц, следующий за разделением партии.

## **§ 12<sup>7</sup>. Пожертвования**

(1) Пожертвованием политической партии является денежное пожертвование, подарок в неденежной форме, а также поддержка деятельности партии.

(2) Политические партии должны вести специальный реестр пожертвований, формат которого устанавливается министром финансов в соответствии с настоящим Актом.

(3) По получении пожертвования, политическая партия должна указать в реестре пожертвований дату получения пожертвования, данные жертвователя (имя, личный идентификационный код или код реестра), вид и стоимость пожертвования в кронах, а также на что предназначено пожертвование, если указано донором. Политическая партия также выдает жертвователю документ, удостоверяющий факт получения пожертвования.

(4) По получении пожертвования политическая партия по просьбе донора выдает документ, удостоверяющий факт совершения и получения пожертвования.

(5) Политические партии не имеют права принимать анонимные пожертвования. Анонимные пожертвования, полученные политическими партиями, передаются в государственный бюджет в течение семи дней и присоединяются к средствам для передачи политическим партиям в следующем бюджетном году.

(6) Реестр пожертвований политической партии доступен любому члену политической партии по месту нахождения политической партии. Политическая партия должна предоставлять выписки из реестра пожертвований в реестр неприбыльных объединений и фондов до пятого дня первого месяца каждого квартала. Эти отчеты доступны любому бесплатно.



## **§ 12<sup>8</sup>. Денежные пожертвования**

- (1) Политическая партия имеет право получать и использовать денежные пожертвования, не запрещенные законом.
- (2) Политическая партия не имеет права принимать наличные пожертвования в сумме 1 000 или более крон.
- (3) Денежные пожертвования, сделанные по подписке, могут регистрироваться на подписных листах.

## **§ 12<sup>9</sup>. Неденежные подарки**

- (1) Политические партии могут принимать неденежные подарки, если они могут быть использованы для деятельности, предусмотренной уставом политической партии.
- (2) Термин недежный подарок а настоящем Акте также подразумевает услуги, оказываемые политической партии бесплатно при условии, что такие услуги предоставлены организацией, компанией или учреждением, для которых оказание таких услуг является коммерческой деятельностью или единовременным экономическим действием, или при условии, что услуга полностью или частично оплачивается третьей стороной.
- (3) Денежная стоимость недежного подарка оценивается комитетом или оценщиком, выбранным лидерами партии.
- (4) К предоставлению и получению недежных подарков применяются те же требования и ограничения, что и к денежным пожертвованиям.

## **§ 12<sup>10</sup>. Поддержка деятельности**

- (1) Поддержкой деятельности является продажа товаров или предоставление услуг по ценам ниже рыночных организацией, компанией или учреждением, для которых такая продажа или предоставление услуг являются коммерческой деятельностью или единовременным экономическим действием.
- (2) Стоимостью поддержки деятельности является разница между рыночной ценой товаров и услуг в момент их продажи или предоставления и ценой, заплаченной политической партией.
- (3) Лицо, осуществляющее поддержку деятельности, оценивает денежную стоимость такой поддержки и предоставляет оценку политической партии. Комитет или оценщик, выбранный политической партией, предоставляет свою оценку, которая впоследствии указывается в отчете.
- (4) К предоставлению и получению поддержки деятельности применяются те же требования и ограничения, что и к денежным пожертвованиям.

## § 12<sup>11</sup>. Запрещенные пожертвования

(1) Следующим лицам запрещается делать пожертвования политическим партиям:

- 1) правительственные органы, государственные структуры под управлением правительственных органов, коммерческие государственные структуры;
- 2) органы местной власти и их структуры;
- 3) культурные автономии национальных меньшинств и их структуры;
- 4) юридические лица публичного права;
- 5) эстонские компании с участием государственных или местных органов власти или юридических лиц публичного права, кроме акционерных компаний, чьи акции свободно обращаются на бирже;
- 6) эстонские неприбыльные объединения, чьими членами являются государственные и местные органы власти, а также юридические лица публичного права;
- 7) эстонские предприятия и юридические лица, получившие в течение двух предыдущих лет поддержку от государства, местных органов власти или юридических лиц публичного права, или из средств, выделенных из бюджета или через структуры центральных или местных органов власти.

(2) Запрещаются пожертвования от иностранных государств или структур иностранных государств, а также от коммерческих юридических лиц иностранных государств.

(3) Запрещаются анонимные пожертвования, т.е. пожертвования от жертвователя, не раскрывающего или не желающего раскрывать информацию о себе.

(4) Запрещаются пожертвования, относительно которых жертвователь не желает или не способен предоставить информацию.

(5) Запрещается посредничество в получении пожертвований от третьих лиц.

(6) Разрешаются пожертвования от лиц и структур, упомянутых в пунктах (1) и (2), если:

- 1) такие пожертвования сделаны в равной степени всем политическим партиям, зарегистрированным в Эстонии;

2) пожертвования распределяются между политическими партиями через административный орган, распределяющий средства из государственного бюджета между политическими партиями;

3) пожертвование является поддержкой деятельности, объявленной публично и предлагаемой всем политическим партиям на одинаковых условиях.

(7) Разрешается предоставление неденежного подарка или поддержки деятельности, оплаченных полностью или частично третьим лицом при условии раскрытия информации относительно такого лица и суммы платежа.

## **§ 12<sup>12</sup>. Принятие пожертвования**

(1) Политическая партия, получающая предложение о пожертвовании или пожертвование, обязана удостовериться, что такое пожертвование не запрещено, и в случае недостаточной информации или сомнений потребовать объяснений от лица, делающего предложение, или от жертвователя.

(2) Политическая партия, получающая предложение о запрещенном пожертвовании, обязана отклонить такое предложение.

(3) Политическая партия, получившая пожертвование, которое она считает неприемлемым по причинам, не указанным в разделе 12<sup>11</sup> (1), должна перевести денежное пожертвование на специальный счет под управлением государственного органа, указанный в разделе 12<sup>6</sup> (3), а в случае неденежного подарка передать его в указанный государственный орган.

(4) Суммы, переведенные на специальный счет, предусмотренный в пункте (3), распределяются раз в год государственным органом, управляющим счетом, между политическими партиями в той же пропорции, что и средства, выделяемые из государственного бюджета.

(17.02.99 вступил в силу 01.07.99 - RT I 1999, 27, 393)

## **Глава 3**

### **Вступление положений в силу**

#### **§ 13. Вступление Акта в силу**

(1) (отменен - 17.06.98 вступил в силу 10.07.98 - RT I 1998, 59, 941)

(2) До выборов в VIII Riigikogu, политические партии могут быть учреждены и зарегистрированы при наличии в них по крайней мере 200 членов.

(06.06.96 вступил в силу 01.10.96 - RT I 1996, 42, 811)

(3) Раздел 11 настоящего Акта вступает в силу на дату объявления результатов выборов в VIII Riigikogu.

(4) При внесении ранее зарегистрированной политической партии в реестр неприбыльных объединений и фондов, к заявлению о внесении в реестр неприбыльных объединений и фондов прилагается протокол общего собрания, одобдившего действующий устав политической партии. Заявление должно быть подписано лидерами партии, выбранными общим собранием.

(17.06.98 вступил в силу 10.07.98 - RT I 1998, 59, 941)

**[§ 14 опущен]<sup>4</sup>**

<sup>1</sup> RT = *Riigi Teataja* = государственная газета

<sup>2</sup> Riigikogu = эстонский парламент

<sup>3</sup> *Riigi Teatja Lisa* = приложение к государственной газете

<sup>4</sup> Опущенный раздел содержит изменения к другому законодательству.