

Закон Украины "О местном самоуправлении в Украине"

Закон Украины "О местном самоуправлении в Украине"

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Украины определяет систему и гарантии местного самоуправления в Украине, принципы организации и деятельности, правового статуса и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Раздел 1. Общие положения.

Статья 1. Основные термины, использованные в настоящем Законе.

Основные термины, использованные в настоящем Законе, имеют следующее значение:

территориальная громада — жители, объединенные постоянным проживанием в пределах села, поселка, города, являющихся самостоятельными административно-территориальными единицами, или добровольное объединение жителей нескольких сел, имеющих единый административный центр;

административно-территориальная единица — область, район, город, район в городе, поселок, село;

местный референдум — форма принятия территориальной громадой решений по вопросам, относящимся к ведению местного самоуправления, путем прямого голосования;

общее собрание — собрание всех или части жителей села (сел), поселка, города для решения вопросов местного значения;

представительный орган местного самоуправления — выборный орган (совет), который состоит из депутатов и в соответствии с законом наделяется правом представлять интересы территориальной громады и принимать от ее имени решения;

районные и областные советы — органы местного самоуправления, представляющие общие интересы территориальных громад сел, поселков и городов;

общий состав совета — количественный состав депутатов совета, определенный советом в соответствии с законом;

состав совета — количество депутатов, избранных в соответствующий совет, полномочия которых признаны и не прекращены в установленном законом порядке;

правомочный состав совета — количество депутатов, избранных в соответствующий совет, полномочия которых признаны и не прекращены в установленном законом порядке, составляющее не менее двух третей от общего состава совета;

исполнительные органы советов — органы, которые в соответствии с Конституцией Украины и настоящим Законом создаются сельскими, поселковыми, городскими, районными в городах (в случае их создания) советами для осуществления исполнительных функций и полномочий местного самоуправления в пределах, определенных настоящим и другими законами;

органы самоорганизации населения — представительные органы, создаваемые частью жителей, временно или постоянно проживающих на соответствующей территории в пределах села, поселка, города;

должностное лицо местного самоуправления — лицо, работающее в органах местного самоуправления, имеющее соответствующие должностные полномочия в осуществлении организационно-распорядительных и консультативно-совещательных функций и получающее заработную плату за счет местного бюджета;

делегированные полномочия — полномочия органов исполнительной власти, предоставленные органам местного самоуправления законом, а также полномочия органов местного самоуправления, которые передаются соответствующим местным государственным администрациям по решению районных, областных советов;

право коммунальной собственности — право территориальной громады владеть, целесообразно, экономно, эффективно пользоваться и распоряжаться по своему усмотрению и в своих интересах принадлежащим ей имуществом как непосредственно, так и через органы местного самоуправления;

бюджет местного самоуправления (местный бюджет) — план образования и использования финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения функций и полномочий местного самоуправления;

районный бюджет — план образования и использования финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения общих интересов территориальных громад сел, поселков, городов районного значения, выполнения местных программ, осуществления бюджетного выравнивания;

областной бюджет — план образования и использования финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения общих интересов территориальных громад, выполнения местных программ, осуществления бюджетного выравнивания;

текущий бюджет—доходы и расходы местного бюджета, образуемые и используемые для покрытия текущих расходов;

бюджет развития — доходы и расходы местного бюджета, образуемые и используемые для реализации программ социально-экономического развития, укрепления материально-финансовой базы;

минимальный бюджет местного самоуправления — расчетный объем местного бюджета, необходимый для осуществления полномочий местного самоуправления на уровне минимальных социальных нужд, гарантируемый государством;

минимальный уровень социальных нужд — гарантированный государством минимальный уровень социальных услуг на душу населения в пределах всей территории Украины;

самообложение налогом — форма привлечения на добровольной основе по решению собрания граждан по месту жительства средств населения соответствующей территории для финансирования разовых целевых мероприятий социально-бытового характера.

Статья 2. Понятие местного самоуправления.

1. Местное самоуправление в Украине—это гарантированное государством право и реальная способность территориальной громады — жителей села или добровольного объединения в сельскую громаду жителей нескольких сел, поселка, города — самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Украины.

2. Местное самоуправление осуществляется территориальными громадами сел, поселков, городов как непосредственно, так и через сельские, поселковые, городские советы и их исполнительные органы, а также через районные и областные советы, представляющие общие интересы территориальных громад сел, поселков, городов.

Статья 3. Право граждан на участие в местном самоуправлении.

1. Граждане Украины реализуют свое право на участие в местном самоуправлении по принадлежности к соответствующим территориальным громадам.

2. Любые ограничения права граждан Украины на участие в местном самоуправлении в зависимости от их расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, срока проживания на соответствующей территории, по языковым или другим признакам запрещаются.

Статья 4. Основные принципы местного самоуправления.

Местное самоуправление в Украине осуществляется на принципах:

народовластия;

законности;

гласности;

коллегиальности;
сочетания местных и государственных интересов;
выборности;
правовой, организационной и материально-финансовой самостоятельности в пределах полномочий, определенных настоящим и другими законами;
подотчетности и ответственности перед территориальными громадами их органов и должностных лиц;
государственной поддержки и гарантии местного самоуправления;
судебной защиты прав местного самоуправления.

Статья 5. Система местного самоуправления.

1. Система местного самоуправления включает:

территориальную громаду;
сельский, поселковый, городской совет;
сельского, поселкового, городского голову;
исполнительные органы сельского, поселкового, городского совета;
районные и областные советы, представляющие общие интересы территориальных громад сел, поселков, городов;
органы самоорганизации населения.

2. В городах с районным делением по решению территориальной громады города или городского совета в соответствии с настоя

щим Законом могут образовываться районные в городе советы. Районные в городах советы образуют свои исполнительные органы и избирают председателя совета, являющегося одновременно и председателем его исполнительного комитета.

Статья 6. Территориальные громады.

1. Первичным субъектом местного самоуправления, основным носителем его функций и полномочий является территориальная громада села, поселка, города.

2. Территориальные громады соседних сел могут объединяться в одну территориальную громаду, создавать единые органы местного самоуправления и избирать единого сельского голову.

3. Добровольное объединение территориальных громад происходит по решению местных референдумов соответствующих территориальных громад сел. Такое решение является дачей согласия на создание общих органов местного самоуправления, формирование общего бюджета, объединение коммунального имущества.

4. Выход из состава сельской громады осуществляется по решению референдума соответствующей территориальной громады.

5. В городах с районным делением территориальные громады районов в городах действуют как субъекты права собственности.

Статья 7. Местный референдум.

1. Местный референдум является формой решения территориальной громадой вопросов местного значения путем прямого волеизъявления.

2. Предметом местного референдума может быть любой вопрос, отнесенный Конституцией Украины, настоящим и другими законами к ведению местного самоуправления.

3. На местный референдум не могут быть вынесены вопросы, отнесенные законом к ведению органов государственной власти.

4. Решения, принятые местным референдумом, обязательны к исполнению на соответствующей территории.

5. Порядок назначения и проведения местного референдума, а также перечень вопросов, которые решаются исключительно референдумом, определяются законом о референдумах.

Статья 8. Общее собрание граждан.

1. Общее собрание граждан по месту жительства является формой их непосредственного участия в решении вопросов местного значения.
2. Решения общего собрания граждан учитываются органами местного самоуправления в их деятельности.
3. Порядок проведения общего собрания граждан по месту жительства определяется законом и уставом территориальной громады.

Статья 9. Местные инициативы.

1. Члены территориальной громады имеют право инициировать рассмотрение в совете (в порядке местной инициативы) любого вопроса, отнесенного к ведению местного самоуправления.
2. Порядок внесения местной инициативы на рассмотрение совета определяется представительным органом местного самоуправления или уставом территориальной громады.
3. Местная инициатива, внесенная на рассмотрение совета в установленном порядке, подлежит обязательному рассмотрению на открытом заседании совета при участии членов инициативной группы по вопросам местной инициативы.
4. Решение совета, принятое по вопросу, внесенному на его рассмотрение путем местной инициативы, обнародуется в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления или уставом территориальной громады.

Статья 10. Советы — представительные органы местного самоуправления.

1. Сельские, поселковые, городские советы являются органами местного самоуправления, представляющими соответствующие территориальные громады и осуществляющими от их имени и в их интересах функции и полномочия местного самоуправления, определенные Конституцией Украины, настоящим и другими законами.
2. Областные и районные советы являются органами местного самоуправления, представляющими общие интересы территориальных громад сел, поселков, городов, в пределах полномочий, определенных Конституцией Украины, настоящим и другими законами, а также полномочий, переданных им сельскими, поселковыми, городскими советами.
3. Представительные органы местного самоуправления, сельские, поселковые, городские головы, исполнительные органы местного самоуправления действуют по принципу распределения полномочий в порядке и пределах, определенных настоящим и другими законами.
4. Порядок формирования и организация деятельности советов определяются Конституцией Украины, настоящим и другими законами, а также уставами территориальных громад.

Статья 11. Исполнительные органы советов.

1. Исполнительными органами сельских, поселковых, городских, районных в городах (в случае их создания) советов являются их исполнительные комитеты, отделы, управления и другие создаваемые советами исполнительные органы.
2. Исполнительные органы сельских, поселковых, городских, районных в городах советов подконтрольны и подотчетны соответствующим советам, а по вопросам осуществления делегированных им полномочий органов исполнительной власти — также подконтрольны соответствующим органам исполнительной власти.
3. В сельских советах, представляющих территориальные громады, насчитывающие до 500 жителей, по решению соответствующей территориальной громады или сельского совета исполнительный орган совета может не создаваться. В этом случае функции исполнительного органа совета (кроме распоряжения земельными и природными ресурсами) осуществляет сельский голова единолично.

Статья 12. Сельский, поселковый, городской голова.

1. Сельский, поселковый, городской голова является главным должностным лицом территориальной

громады, соответственно, села (добровольного объединения в одну территориальную громаду жителей нескольких сел), поселка, города.

2. Сельский, поселковый, городской голова избирается соответствующей территориальной громадой на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на четыре года в порядке, определенном законом, и осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

3. Сельский, поселковый, городской голова возглавляет исполнительный комитет соответствующего сельского, поселкового, городского совета, председательствует на его заседаниях.

4. Сельский, поселковый, городской голова не может быть депутатом какого-либо совета, совмещать свою служебную деятельность с другой должностью, в том числе на общественных началах (кроме преподавательской, научной и творческой работы во внерабочее время), заниматься предпринимательской деятельностью, получать от этого прибыль.

5. На сельских, поселковых, городских головах распространяются полномочия и гарантии депутатов советов, предусмотренные законом о статусе депутатов советов, если иное не установлено законом.

Статья 13. Общественные слушания.

1. Территориальная громада имеет право проводить общественные слушания — встречаться с депутатами соответствующего совета и должностными лицами местного самоуправления, во время которых члены территориальной громады могут заслушивать их, поднимать вопросы и вносить предложения по вопросам местного значения, относящимся к ведению местного самоуправления.

2. Общественные слушания проводятся не реже одного раза в год.

3. Предложения, которые вносятся по результатам общественных слушаний, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления.

4. Порядок организации общественных слушаний определяется уставом территориальной громады.

Статья 14. Органы самоорганизации населения.

1. Сельские, поселковые, городские, районные в городе (в случае их создания) советы могут разрешать по инициативе жителей создавать домовые, уличные, квартальные и другие органы самоорганизации населения и наделять их частью собственной компетенции, финансов, имущества.

2. Правовой статус, порядок организации и деятельности органов самоорганизации населения по месту жительства определяются законом.

Статья 15. Формы добровольного объединения органов местного самоуправления.

1. Органы местного самоуправления в целях более эффективного осуществления своих полномочий, защиты прав и интересов территориальных громад могут объединяться в ассоциации и другие формы добровольных объединений, подлежащих регистрации в соответствии с законодательством в органах Министерства юстиции Украины.

2. Органы местного самоуправления и их ассоциации могут входить в соответствующие международные ассоциации, другие добровольные объединения органов местного самоуправления.

3. Ассоциациям и другим добровольным объединениям органов местного самоуправления не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

Статья 16. Организационно-правовая, материальная и финансовая основы местного самоуправления.

1. Органы местного самоуправления являются юридическими лицами и наделяются настоящим и другими законами собственными полномочиями, в пределах которых действуют самостоятельно и несут ответственность за свою деятельность в соответствии с законом.

2. Органам местного самоуправления законом могут предоставляться отдельные полномочия органов исполнительной власти, в осуществлении которых они подконтрольны соответствующим органам исполнительной власти.

3. Материальной и финансовой основой местного самоуправления является движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие средства, земля, природные ресурсы, находящиеся в коммунальной собственности территориальных громад сел, поселков, городов, районов в городах, а также объекты их совместной собственности, находящиеся в управлении районных и областных советов. (Ч. 3 ст. 16 с изм., внес. Законом Украины от 06.09.2005г. //Ведомости ВР Украины.— 2005— № 49.— Ст. 519)

4. Решение о наделении городских советов правами по управлению имуществом и финансовыми ресурсами, находящимися в собственности территориальных громад районов в городах, принимается на местных референдумах соответствующих районных в городах громад. В случае, если территориальная громада района в городе в результате референдума не примет решения о передаче права управления имуществом и финансами соответствующему городскому совету, а территориальная громада города или городской совет не принял решения о создании органов местного самоуправления районов в городе, городской совет осуществляет управление имуществом и финансовыми ресурсами, находящимися в собственности территориальных громад районов в городах, и несет ответственность перед громадой соответствующего района в городе.

5. От имени и в интересах территориальных громад права субъекта коммунальной собственности осуществляют соответствующие советы.

6. Местные бюджеты самостоятельны, они не включаются в Государственный бюджет Украины, бюджет Автономной Республики Крым и другие местные бюджеты.

7. Органы местного самоуправления с учетом местных условий и особенностей могут перераспределять между собой на основании договоров отдельные полномочия и собственные бюджетные средства.

8. Сельский, поселковый, городской, районный в городе (в случае его создания) совет может наделять частью своих полномочий органы самоорганизации населения, передавать им соответствующие средства, а также материально-технические и другие ресурсы, необходимые для осуществления этих полномочий, осуществляет контроль за их исполнением.

9. Сельские, поселковые, городские, районные в городах, районные, областные советы имеют печати с изображением Государственного Герба Украины и своим наименованием, счета в учреждениях банков Украины.

Статья 17. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад.

Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, строятся на принципах их подчиненности, подотчетности и подконтрольности органам местного самоуправления.

Статья 18. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад.

1. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, строятся на договорной и налоговой основах и на принципах подконтрольности в пределах полномочий, предоставленных органам местного самоуправления законом.

2. По вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления, по их требованию предприятия, учреждения и организации, не находящиеся в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, предоставляют соответствующую информацию.

3. Органы местного самоуправления могут выступать с инициативой о проверках, а также организовывать проведение проверок на предприятиях, в учреждениях и организациях, не находящихся в коммунальной

собственности, по вопросам осуществления делегированных им полномочий органов исполнительной власти.

Статья 19. Устав территориальной громады села, поселка, города.

1. В целях учета исторических, национально-культурных, социально-экономических и других особенностей осуществления местного самоуправления представительный орган местного самоуправления на основе Конституции Украины и в пределах настоящего Закона может принять устав территориальной громады села, поселка, города.

2. Устав территориальной громады подлежит государственной регистрации в органах Министерства юстиции Украины.

3. Основанием для отказа в государственной регистрации устава территориальной громады может быть его несоответствие Конституции и законам Украины. Отказ в регистрации устава территориальной громады может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 20. Государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления может осуществляться лишь на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами Украины, и не должен приводить к вмешательству органов государственной власти или их должностных лиц в осуществление органами местного самоуправления предоставленных им собственных полномочий.

Статья 21. Ограничение прав территориальных громад на местное самоуправление.

Ограничение прав территориальных громад на местное самоуправление согласно Конституции и законам Украины может быть применено лишь в условиях военного или чрезвычайного положения.

Статья 22. Символика территориальных громад сел, поселков, городов, районов и областей.

1. Территориальные громады сел, поселков, городов могут иметь собственную символику (герб, флаг и т. п.), отражающую их исторические, культурные, социально-экономические и другие местные особенности и традиции.

2. С учетом предложений органов местного самоуправления сел, поселков, городов районными, областными советами может быть утверждена символика соответственно района, области.

3. Содержание, описание и порядок использования символики территориальных громад сел, поселков, городов, районов и областей определяются соответствующим советом согласно закону.

Статья 23. Поднятие Государственного Флага Украины.

На зданиях, где работают советы и их исполнительные комитеты, поднимается Государственный Флаг Украины.

Статья 24. Законодательство о местном самоуправлении.

1. Правовой статус местного самоуправления в Украине определяется Конституцией Украины, настоящим и другими законами, которые не должны противоречить положениям настоящего Закона.

2. Правовой статус местного самоуправления в городах Киеве и Севастополе, а также в Автономной Республике Крым определяется Конституцией Украины и настоящим Законом с особенностями, предусмотренными законами о городах Киеве и Севастополе.

3. Органы местного самоуправления и их должностные лица действуют лишь на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами Украины, и руководствуются в своей деятельности Конституцией и законами Украины, актами Президента Украины, Кабинета Министров Украины, а в Автономной Республике Крым — также нормативно-правовыми актами Верховной Рады и Совета министров Автономной Республики Крым, принятыми в пределах их компетенции.

Раздел 2. Организационно-правовая основа местного самоуправления. Глава 1. Полномочия сельских, поселковых, городских советов.

Статья 25. Общая компетенция сельских, поселковых, городских советов.

Сельские, поселковые, городские советы правомочны рассматривать и решать вопросы, отнесенные Конституцией Украины, настоящим и другими законами к их ведению.

Статья 26. Исключительная компетенция сельских, поселковых, городских советов.

1. Исключительно на пленарных заседаниях сельского, поселкового, городского совета решаются следующие вопросы:

утверждение регламента совета;

образование и ликвидация постоянных и других комиссий совета, утверждение и смена их состава, избрание председателей комиссий;

образование исполнительного комитета совета, определение его численности, утверждение персонального состава; внесение изменений в состав исполнительного комитета и его роспуск;

избрание на должность и освобождение от должности секретаря совета в порядке, предусмотренном настоящим Законом;

(В ред. Закона Украины от 21.04.2005 г. // Вед. ВР Украины.— 2005 — № 21.— Ст. 303)

утверждение по предложению сельского, поселкового, городского головы структуры исполнительных органов совета, общей численности аппарата совета и его исполнительных органов, расходов на их содержание;

образование по представлению сельского, поселкового, городского головы других исполнительных органов совета;

утверждение плана работы совета и заслушивание отчета о его выполнении;

учреждение средств массовой информации соответствующего совета, назначение и освобождение их руководителей;

заслушивание отчета сельского, поселкового, городского головы о деятельности исполнительных органов совета;

принятие решения о недоверии сельскому, поселковому, городскому голове;

заслушивание отчетов постоянных комиссий, руководителей исполнительных органов совета и должностных лиц, которых он назначает или утверждает;

заслушивание сообщений депутатов о работе в совете, выполнении ими поручений совета;

рассмотрение запросов депутатов, принятие решений по запросам;

принятие решений о досрочном прекращении полномочий депутата совета в порядке, установленном законом;

отмена актов исполнительных органов совета, не отвечающих Конституции или законам Украины, иным актам законодательства, решениям соответствующего совета, принятым в пределах его полномочий;

принятие решения о досрочном прекращении полномочий сельского, поселкового, городского головы в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

определение в соответствии с законом количественного состава совета;

принятие решения о проведении местного референдума;

принятие в соответствии с законодательством решений об организации проведения референдумов и выборов органов государственной власти, местного самоуправления и сельского, поселкового, городского головы;

принятие решений о наделении органов самоорганизации населения отдельными собственными

полномочиями органов местного самоуправления, а также о передаче средств, материально-технических и других ресурсов, необходимых для их осуществления;

принятие решений об объединении в ассоциации или вступлении в ассоциации, другие формы добровольных объединений органов местного самоуправления и о выходе из них;

утверждение программ социально-экономического и культурного развития соответствующих административно-территориальных единиц, целевых программ по другим вопросам местного самоуправления;

утверждение местного бюджета, внесение изменений в него; утверждение отчета об исполнении соответствующего бюджета;

установление местных налогов, сборов и размеров их ставок в пределах, определенных законом; образование целевых фондов, утверждение положений об этих фондах;

(П. 25 ч. 1 ст. 26 в ред. Закона Украины от 06.09.2005г. // Вед. ВР Украины.— 2005.— № 49.— Ст. 519)

принятие решений о выпуске местных займов;

принятие решений о получении займов из других местных бюджетов и источников, а также о передаче средств из соответствующего местного бюджета;

принятие решений о предоставлении в соответствии с действующим законодательством льгот по местным налогам и сборам;

установление для предприятий, учреждений и организаций, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, размера части прибыли, подлежащей зачислению в местный бюджет;

принятие решений по отчуждению в соответствии с законом коммунального имущества; утверждение местных программ приватизации, а также перечня объектов коммунальной собственности, не подлежащих приватизации; определение целесообразности, порядка и условий приватизации объектов права коммунальной собственности; решение вопросов о приобретении в установленном законом порядке приватизированного имущества, о включении в объекты коммунальной собственности имущества, отчужденного в процессе приватизации, договор купли-продажи которого в установленном порядке расторгнут или признан недействительным, о предоставлении в концессию объектов права коммунальной собственности, о создании, ликвидации, реорганизации и перепрофилировании предприятий, учреждений и организаций коммунальной собственности соответствующей территориальной громады.

Реорганизация или ликвидация действующих коммунальных дошкольных учебных учреждений, а также дошкольных учебных учреждений, созданных бывшими сельскохозяйственными коллективными и государственными хозяйствами, допускается лишь с согласия территориальной громады (общего собрания) села, поселка, города или на основании результатов местного референдума;

(П. 30 с дополнениями, внес. Законами Украины от 16 июля 1999 г. и 11 июля 2001 г. // Вед. ВР Украины.— 1999.— № 41.— Ст. 372; 2001 — № 49.— Ст. 259)

принятие решений о передаче другим органам отдельных полномочий по управлению имуществом, относящимся к коммунальной собственности соответствующей территориальной громады, определение пределов этих полномочий и условий их осуществления;

создание в случае необходимости органов и служб для обеспечения осуществления с другими субъектами коммунальной собственности совместных проектов или совместного финансирования (содержания) коммунальных предприятий, учреждений и организаций, определение полномочий этих органов (служб);

решение в соответствии с законодательством вопросов о создании предприятиями коммунальной собственности совместных предприятий, в том числе с иностранными инвестициями;

решение в соответствии с законом вопросов регулирования земельных отношений;

утверждение в соответствии с законом ставок земельного налога, размеров платы за пользование природными ресурсами, находящимися в собственности соответствующих территориальных громад;

решение в соответствии с законом вопросов о предоставлении разрешения на специальное использование природных ресурсов местного значения, а также об отмене такого разрешения;

принятие решений об организации территорий и объектов при-родно-заповедного фонда местного значения и других территорий, подлежащих особой охране; внесение предложений в соответствующие государственные органы об объявлении природных и других объектов, имеющих экологическую, историческую, культурную или научную ценность, памятниками природы, истории или культуры, которые охраняются законом;

дача в соответствии с законодательством согласия на размещение на территории села, поселка, города новых объектов, сфера экологического воздействия деятельности которых согласно действующим нормативам включает соответствующую территорию;

П. 39 ч. 1 ст. 26 исключен Законом Украины от 04.03.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2004.— № 23— Ст. 323
заслушивание отчетов начальников органов внутренних дел о состоянии борьбы с преступностью, а также руководителей местной милиции о состоянии общественной безопасности и охраны общественного порядка на соответствующей территории, поднятие перед соответствующими органами вопроса об освобождении от должностей этих руководителей в случае признания их деятельности неудовлетворительной;

(В ред. Закона Украины от 04.03.2004г. // Вед. ВР Украины — 2004 — № 23— Ст. 323)

принятие решений по вопросам административно-территориального устройства в пределах и порядке, определенных настоящим и другими законами;*

утверждение в установленном порядке местных градостроительных программ, генеральных планов застройки соответствующих населенных пунктов, другой градостроительной документации;

утверждение договоров, заключенных сельским, поселковым, городским головой от имени совета, по вопросам, отнесенным к его исключительной компетенции;

установление в соответствии с законодательством правил по вопросам благоустройства территории населенного пункта, обеспечение в нем чистоты и порядка, торговли на рынках, соблюдение тишины в общественных местах, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

принятие в пределах, определенных законом, решений по вопросам борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

45-1) определение территорий, на которых могут проводиться потенциально опасные мероприятия в условиях присутствия гражданского населения с участием личного состава Вооруженных Сил Украины, иных воинских формирований и правоохранительных органов с использованием вооружения, военной техники;

(Ч. 1 ст. 26 дополнена п. 45' Законом Украины от 03.02.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2004.— № 19— Ст. 259)

принятие решений, связанных с созданием специальных свободных и других зон, изменениями в статусе этих зон, внесение в соответствующие органы предложений по этим вопросам; дача согласия на создание таких зон по инициативе Президента Украины или Кабинета Министров Украины;

принятие решений о досрочном прекращении полномочий органов территориальной самоорганизации населения в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

утверждение устава территориальной громады;

утверждение в соответствии с законом Положения о содержании, описании и порядке использования символики территориальной громады;

решение в соответствии с законом вопроса о языке (языках), которым пользуются в своей работе совет, его исполнительный орган и который используется в официальных объявлениях;

дача согласия на передачу объектов из государственной в коммунальную собственность и принятие решений о передаче объектов из коммунальной в государственную собственность, а также относительно приобретения государственной собственности;

(Ч. 1 ст. 26 Закона дополнена п. 51 Законом Украины от 06.10.98 г. № 163-XIV //Ведомости ВР Украины— 1998— № 48— Ст. 292)

(П. 51 дополнен Законом Украины от 21.12.2000 г. // Ведомости ВР Украины— 2001— № 9— Ст. 39)

создание в соответствии с законодательством коммунальной аварийно-спасательной службы.

(Ч. 1 ст. 26 дополнена п. 52 Законом Украины от 29.05.2001 г. // Ведомости ВР Украины.— 2001.— № 32.— Ст. 172)

2. Исключительно на пленарных заседаниях городских советов (городов с районным делением), кроме вопросов, указанных в части первой настоящей статьи, решаются следующие вопросы:

1) определение объема и пределов полномочий, которые осуществляют районные в городах (в случае их создания) советы и их исполнительные органы в интересах территориальных громад районов в городах;

2) установление нормативов централизации средств от земельного налога на специальных бюджетных счетах районов города.

3. Исключительно на пленарных заседаниях городских (городов, где образованы органы внутренних дел) советов, кроме вопросов, указанных в части первой настоящей статьи, решаются следующие вопросы:

образования, реорганизации или ликвидации по согласованию с соответствующими главными управлениями, управлениями Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе местной милиции;

согласования назначения на должности и освобождения от должностей руководителя местной милиции, начальников структурных подразделений и участковых инспекторов этой милиции, предложений по их поощрению или привлечению к ответственности.

4. Исключительно на пленарных заседаниях сельских, поселковых и городских (городов, где отсутствуют органы внутренних дел) советов, кроме вопросов, указанных в части первой настоящей статьи, решаются следующие вопросы:

внесения на рассмотрение районного, областного совета предложений о введении или сокращении должностей работников местной милиции, согласования назначения на должности и освобождения от должностей начальников структурных подразделений и участковых инспекторов этой милиции;

внесения в установленном порядке в соответствующие органы внутренних дел предложений о назначении на должности и освобождении от должностей начальников структурных подразделений и участковых инспекторов местной милиции, их поощрении или привлечении к ответственности.

(Ст. 26 дополнена ч. 3 и ч. 4 Законом Украины от 04.03.2004 г. // Вед. ВР Украины— 2004.— № 23— Ст. 323)

Раздел 2. Организационно-правовая основа местного самоуправления. Глава 2. Полномочия исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов.

Статья 27. Полномочия в сфере социально-экономического и культурного развития, планирования и учета. К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

подготовка программ социально-экономического и культурного развития сел, поселков, городов, целевых программ по другим вопросам самоуправления, представление их на утверждение совета, организация их выполнения; представление совету отчетов о ходе и результатах выполнения этих программ;

обеспечение сбалансированного экономического и социального развития соответствующей территории, эффективного использования природных, трудовых и финансовых ресурсов;

обеспечение составления балансов финансовых, трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов, необходимых для управления социально-экономическим и культурным развитием соответствующей территории, а также определение потребности в местных строительных материалах, топливе;

рассмотрение проектов планов предприятий и организаций, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, внесение в них замечаний и предложений, осуществление контроля за их выполнением;

предварительное рассмотрение планов использования природных ресурсов местного значения на соответствующей территории, предложений по размещению, специализации и развитию предприятий и организаций независимо от форм собственности, внесение в случае необходимости в соответствующие органы исполнительной власти предложений по этим вопросам;

представление в районные, областные советы необходимых показателей и внесение предложений в программы социально-экономического и культурного развития соответственно районов и областей, а также в планы предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, расположенных на соответствующей территории, по вопросам, связанным с социально-экономическим и культурным развитием территории, удовлетворением потребностей населения;

привлечение на договорных началах предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности к участию в комплексном социально-экономическом развитии сел, поселков, городов, координация этой работы на соответствующей территории;

размещение на договорных началах заказов на производство продукции, выполнение работ (услуг), необходимых для территориальной громады, на предприятиях, в учреждениях и организациях;

образование целевых фондов социальной помощи инвалидам, определение порядка и условий расходования средств этих фондов;

(П. «а» ст. 27 дополнен пп. 9 Законом Украины от 06.10.2005 г. // Вед. ВР Украины.— 2006— № 2-3.— Ст. 35)

б) делегированные полномочия:

рассмотрение и согласование планов предприятий, учреждений и организаций, не относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, осуществление которых может повлечь негативные социальные, демографические, экологические и другие последствия, подготовка к ним заключений и внесение предложений в соответствующие органы;

статистический учет граждан, постоянно или временно проживающих на соответствующей территории.

Статья 28. Полномочия в области бюджета, финансов и цен.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

составление проекта местного бюджета, представление его на утверждение соответствующего совета, обеспечение исполнения бюджета; ежеквартальное представление совету письменных отчетов о ходе и результатах исполнения бюджета; подготовка и представление, соответственно, в районные, областные советы необходимых финансовых показателей и предложений по составлению проектов районных и областных бюджетов;

установление в порядке и пределах, определенных законодательством, тарифов по оплате бытовых, коммунальных, транспортных и других услуг, предоставляемых предприятиями и организациями коммунальной собственности соответствующей территориальной громады; согласование в установленном порядке этих вопросов с предприятиями, учреждениями и организациями, не относящимися к коммунальной собственности;

установление по согласованному решению соответствующих советов порядка использования средств и

другого имущества, находящихся в общей собственности территориальных громад;

осуществление в установленном порядке финансирования расходов из местного бюджета;

привлечение на договорных началах средств предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, расположенных на соответствующей территории, и средств населения, а также бюджетных средств на строительство, расширение, ремонт и содержание на паевых началах объектов социальной и производственной инфраструктуры и на мероприятия по охране окружающей природной среды;

объединение на договорных началах средств соответствующего местного бюджета и других местных бюджетов для выполнения совместных проектов или для совместного финансирования коммунальных предприятий, учреждений и организаций, решение других вопросов, касающихся общих интересов территориальных громад;

б) делегированные полномочия:

осуществление в соответствии с законом контроля за соблюдением обязательств по платежам в местный бюджет на предприятиях и в организациях независимо от форм собственности;

осуществление в соответствии с законом контроля за соблюдением цен и тарифов;

содействие осуществлению инвестиционной деятельности на соответствующей территории.

Статья 29. Полномочия по управлению коммунальной собственностью.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

управление в пределах, определенных советом, имуществом, относящимся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад;

установление порядка и осуществление контроля за использованием прибылей предприятий, учреждений и организаций коммунальной собственности соответствующих территориальных громад;

заслушивание отчетов о работе руководителей предприятий, учреждений и организаций коммунальной собственности соответствующих территориальных громад;

подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений о порядке и условиях отчуждения коммунального имущества, проектов местных программ приватизации и перечня объектов коммунальной собственности, не подлежащих приватизации; организация выполнения этих программ; подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений об определении сфер хозяйственной деятельности и перечня объектов, которые могут предоставляться в концессию, представление совету письменных отчетов о ходе и результатах отчуждения коммунального имущества;

(Пп. 4 п. а) с дополнениями, внес. Законом Украины, от 16 июля 1999 г. //Вед. ВР Украины.— 1999.— № 41.— Ст. 372)

б) делегированное полномочие:

согласование в установленном порядке кандидатур для назначения на должности руководителей предприятий, учреждений и организаций, расположенных на соответствующей территории и находящихся в государственной собственности.

Статья 30. Полномочия в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового, торгового обслуживания, общественного питания, транспорта и связи.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

управление объектами жилищно-коммунального хозяйства, бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи, находящимися в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, обеспечение их надлежащего содержания и эффективной эксплуатации, необходимого уровня и качества услуг населению;

учет граждан, которые в соответствии с законодательством нуждаются в улучшении жилищных условий; распределение и предоставление, в соответствии с законодательством, жилья, относящегося к коммунальной собственности; решение вопросов об использовании нежилых помещений, зданий и сооружений, относящихся к коммунальной собственности;

содействие расширению жилищного строительства, предоставление гражданам, нуждающимся в жилье, помощи в строительстве жилья, в получении кредитов, в том числе льготных, и субсидий для строительства или приобретения жилья; предоставление помощи владельцам квартир (домов) в их обслуживании и ремонте; содействие созданию объединений совладельцев многоквартирных домов, регистрация таких объединений;

регистрация жилищно-строительных и гаражных кооперативов;

принятие решений об организации стоянок автомобильного транспорта, осуществление контроля за их деятельностью в соответствии с законом;

обеспечение социально-культурных учреждений, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, а также населения топливом, электроэнергией, газом и другими энергоносителями; решение вопросов водоснабжения, отвода и очистки сточных вод; осуществление контроля за качеством питьевой воды;

решение вопросов сбора, транспортировки, утилизации и обезвреживания бытовых отходов, обезвреживания и захоронения трупов животных;

организация благоустройства населенных пунктов, привлечение на договорных началах с этой целью средств, трудовых и материально-технических ресурсов предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также населения; осуществление контроля за состоянием благоустройства производственных территорий, организации озеленения, охраны зеленых насаждений и водоемов, создание мест для отдыха граждан;

организация местных рынков, ярмарок, содействие развитию всех форм торговли;

установление удобного для населения режима работы предприятий коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, бытового обслуживания, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад;

утверждение маршрутов и графиков движения местного пассажирского транспорта независимо от форм собственности, согласование этих вопросов относительно транзитного пассажирского транспорта в случаях, предусмотренных законодательством;

обеспечение содержания в надлежащем состоянии кладбищ, других мест захоронения и их охраны;

привлечение на договорных началах предприятий, учреждений и организаций, не относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, к участию в обслуживании населения средствами транспорта и связи;

дача разрешения в порядке, установленном законодательством, на размещение рекламы;

б) делегированные полномочия:

осуществление мер по расширению и усовершенствованию сети предприятий жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, развития транспорта и связи;

осуществление в соответствии с законодательством контроля за надлежащей эксплуатацией и организацией обслуживания населения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, бытового обслуживания, транспорта, связи, за техническим состоянием, использованием и содержанием других объектов недвижимого имущества всех форм собственности, за надлежащими, безопасными и здоровыми условиями труда на этих предприятиях и объектах; принятие решений об отмене данного ими разрешения на эксплуатацию объектов в случае нарушения нормативно-

правовых актов по охране труда, экологических, санитарных правил, других требований законодательства; (Пп. 2 п. «б» ст. 30 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003— № 45 — Ст. 360)

осуществление контроля за соблюдением законодательства о защите прав потребителей;

установление по согласованию с владельцами удобного для населения режима работы расположенных на соответствующей территории предприятий, учреждений и организаций сферы обслуживания независимо от форм собственности;

учет, в соответствии с законом, жилищного фонда, осуществление контроля за его использованием;

предоставление в соответствии с законом гражданам, нуждающимся в социальной защите, бесплатного жилья или за доступную для них плату;

осуществление контроля за состоянием квартирного учета и соблюдением жилищного законодательства на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на соответствующей территории, независимо от форм собственности;

выдача ордеров на заселение жилой площади в домах государственных и коммунальных организаций;

учет нежилых помещений на соответствующей территории независимо от форм собственности, внесение предложений их владельцам об использовании таких помещений для удовлетворения нужд территориальной громады;

учет и регистрация, в соответствии с законом, объектов недвижимого имущества независимо от форм собственности.

Статья 31. Полномочия в области строительства.

1. К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

организация за счет собственных средств и на паевых началах строительства, реконструкции и ремонта объектов коммунального хозяйства и социально-культурного назначения, жилых домов, а также дорог местного значения;

выполнение или делегирование на конкурсной основе генеральной строительной организации (подрядной организации) функций заказчика на строительство, реконструкцию и ремонт жилья, других объектов социальной и производственной инфраструктуры коммунальной собственности;

рассмотрение и внесение в соответствующие органы исполнительной власти предложений к планам и программам строительства и реконструкции объектов на соответствующей территории;

привлечение на договорных началах предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, к участию в развитии мощностей строительной индустрии и промышленности строительных материалов, в создании, развитии и реконструкции объектов инженерного обеспечения и транспортного обслуживания;

определение в установленном законодательством порядке в соответствии с решениями совета территории, выбор, изъятие (выкуп) и предоставление земли для градостроительных нужд, определенных градостроительной документацией;

подготовка и представление на утверждение совета соответствующих местных градостроительных программ, генеральных планов застройки населенных пунктов, другой градостроительной документации;

установление на соответствующей территории режима использования и застройки земель, на которых предусмотрена перспективная градостроительная деятельность;

координация на соответствующей территории деятельности субъектов градостроительства по комплексной застройке населенных пунктов;

дача в соответствии с законодательством разрешения на сооружение объектов градостроительства независимо от форм собственности;

6) делегированные полномочия:

принятие в эксплуатацию завершенных строительством объектов в порядке, установленном законодательством;

организация работы, связанной с созданием и ведением градостроительного кадастра населенных пунктов; осуществление в установленном порядке государственного контроля за соблюдением законодательства, утвержденной градостроительной документации при планировании и застройке соответствующих территорий; приостановление в случаях, предусмотренных законом, строительства, которое проводится с нарушением градостроительной документации и проектов отдельных объектов, а также может причинить ущерб окружающей природной среде;

осуществление контроля за обеспечением надежности и безопасности зданий и сооружений независимо от форм собственности в районах, подверженных воздействию опасных природных и техногенных явлений и процессов;

организация охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры, архитектуры и градостроительства, дворцово-парковых, парковых и усадебных комплексов, природных заповедников;

разрешение в соответствии с законодательством споров по вопросам градостроительства.

2. К ведению исполнительных органов городских советов (за исключением городов районного значения), кроме полномочий, указанных в пункте «б» части первой настоящей статьи, относится также выдача застройщикам архитектурно-планировочных заданий и технических условий на проектирование, строительство, реконструкцию зданий и сооружений, благоустройство территорий и дача разрешения на проведение этих работ.

Статья 32. Полномочия в сфере образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

управление учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, оздоровительными заведениями, принадлежащими территориальным громадам или переданными им, молодежными подростковыми заведениями по месту жительства, организация их материально-технического и финансового обеспечения;

обеспечение получения несовершеннолетними полного общего среднего образования; создание необходимых условий для воспитания детей, молодежи, развития их способностей, трудового обучения, профессиональной ориентации, производительного труда учащихся; содействие деятельности дошкольных и внешкольных учебно-воспитательных заведений, детских, молодежных и научно-просветительских организаций;

создание при общеобразовательных учебных заведениях коммунальной собственности фонда общеобязательного обучения за счет средств местного бюджета, привлеченных с этой целью на договорных началах средств предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также средств населения, других источников;

контроль за использованием средств этого фонда по назначению;

обеспечение регулярной бесплатной подвозки к месту учебы и домой школьников;

решение вопросов о предоставлении профессиональным творческим работникам на льготных условиях в пользование помещений под мастерские, студии и лаборатории, необходимых для их творческой деятельности;

организация медицинского обслуживания и питания в учреждениях образования, культуры, физкультуры и спорта, оздоровительных заведениях, принадлежащих территориальным громадам или переданных им;

создание условий для развития культуры, содействие возрождению центров традиционного народного

творчества, национально-культурных традиций населения, художественных промыслов и ремесел;

содействие работе творческих союзов, национально-культурных обществ, ассоциаций, других общественных и неприбыльных организаций, действующих в сфере здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, работы с молодежью;

создание условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства населения и в местах массового отдыха;

б) делегированные полномочия:

обеспечение в пределах предоставленных полномочий доступности и бесплатности образования и медицинского обслуживания на соответствующей территории, возможности обучения в школах на государственном и родном языках, изучение родного языка в государственных и коммунальных учебных заведениях или через национально-культурные общества;

обеспечение в соответствии с законом развития всех видов образования и медицинского обслуживания, развития и совершенствования сети образовательных и лечебных заведений всех форм собственности, физической культуры и спорта, определение потребности и формирование заказов на кадры для этих заведений, заключение договоров на подготовку специалистов, организация работы по усовершенствованию квалификации кадров;

обеспечение в соответствии с законодательством льготных категорий населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

организация учета детей дошкольного и школьного возрастов;

предоставление помощи выпускникам школ в трудоустройстве;

обеспечение школьников, обучающихся в государственных и коммунальных учебных заведениях, бесплатными учебниками, создание условий для самообразования;

организация работы по предупреждению беспризорности несовершеннолетних ;

решение в соответствии с законодательством вопросов о полном государственном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в школах-интернатах, детских домах, в том числе семейного типа, профессионально-технических заведениях образования и содержание за счет государства лиц, которые имеют недостатки в физическом или умственном развитии и не могут обучаться в массовых учебных заведениях, в специальных учебных заведениях, о предоставлении гражданам льгот на содержание детей в школах-интернатах, интернатах при школах, а также по оплате питания детей в школах (группах продленного дня);

решение вопросов о предоставлении несовершеннолетним, студентам, пенсионерам и инвалидам права на бесплатное и льготное пользование объектами культуры, физкультуры и спорта, а также определение порядка компенсации этим заведениям стоимости услуг, предоставленных бесплатно или на льготных условиях;

обеспечение охраны памятников истории и культуры, сохранение и использование культурного достояния;

регистрация в соответствии с законодательством уставов (положений) расположенных на соответствующей территории учреждений здравоохранения, учебно-воспитательных, культурно-образовательных, физкультурно-оздоровительных учреждений независимо от форм собственности;

внесение предложений в соответствующие органы о лицензировании индивидуальной предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

Статья 33. Полномочия в сферерегулирования земельных отношений и охраны окружающей природной среды.

1. К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений по установлению ставки земельного налога, размеров платы за пользование природными ресурсами, изъятию (выкупу), а также предоставлению под застройку и для других нужд земель, находящихся в собственности территориальных громад; определение в установленном порядке размеров возмещений предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности за загрязнение окружающей среды и другой экологический ущерб; установление платежей за пользование коммунальными и санитарными сетями соответствующих населенных пунктов;

подготовка и представление на утверждение совета проектов местных программ охраны окружающей среды, участие в подготовке общегосударственных и региональных программ охраны окружающей среды;

подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений по принятию решений об организации территорий и объектов природ-но-заповедного фонда местного значения и других территорий, подлежащих особой охране; внесение предложений в соответствующие государственные органы об объявлении природных и других объектов, имеющих экологическую, историческую, культурную или научную ценность, памятниками природы, истории или культуры, охраняемыми законом;

взимание платы за землю;

б) делегированные полномочия:

осуществление контроля за соблюдением земельного и природоохранного законодательства, использованием и охраной земель, природных ресурсов общегосударственного и местного значения, воспроизводством лесов;

регистрация субъектов права собственности на землю; регистрация права пользования землей и договоров на аренду земли; выдача документов, удостоверяющих право собственности и право пользования землей;

координация деятельности местных органов земельных ресурсов;

(Пп. 3 п. «б» ч. 1 ст. 33 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003— № 45 — Ст. 360)

согласование вопросов о даче разрешения на специальное использование природных ресурсов общегосударственного значения;

разрешение земельных споров в порядке, установленном законом;

принятие необходимых мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций согласно закону, информирование о них населения, привлечение в установленном законом порядке к этим работам предприятий, учреждений и организаций, а также населения;

(Пп. 6 п. «б» ч. 1 ст. 33 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003— № 45 — Ст. 360)

определение территории для складирования, хранения или размещения производственных, бытовых и иных отходов в соответствии с законодательством;

подготовка заключений о предоставлении или изъятии в установленном законом порядке земельных участков, проводимая органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

организация и осуществление землеустройства, согласование проектов землеустройства;

осуществление контроля за введением мер, предусмотренных документацией по землеустройству;

(Пп. 9 и 10 п. «б» ч. 1 ст. 33 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины.— 2003.— № 45.— Ст. 360)

создание и обеспечение функционирования местных экологических автоматизированных информационно-аналитических систем, являющихся составляющей сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации.

(Пункт «б» ч. 1. ст 33 дополнен подпунктом 11 Законом Украины от 28.11.2002 г. Указанный подпункт вступает в силу с 01.01.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2003. — № 4. — Ст. 31)

2. К ведению исполнительных органов городских (за исключением городов районного значения) советов,

кроме полномочий, указанных в пункте «б» части первой настоящей статьи, относится координация на соответствующей территории деятельности специально уполномоченных государственных органов управления по охране природы.

(С изм., внес. Законом Украины от 11.12.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2004. — № 15. — Ст. 228)

Статья 34. Полномочия в сфере социальной защиты населения.

1. К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

установление за счет собственных средств и благотворительных поступлений дополнительных к установленным законодательством гарантий по социальной защите населения;

решение в соответствии с законодательством вопросов о предоставлении помощи инвалидам, ветеранам войны и труда, семьям погибших (умерших или признанных без вести пропавшими) военнослужащих, а также военнослужащих, уволенных в запас (кроме военнослужащих срочной службы) или отставку, инвалидам с детства, многодетным семьям в строительстве индивидуальных жилых домов, проведении капитального ремонта жилья, в приобретении строительных материалов; отвод указанным лицам в первоочередном порядке земельных участков для индивидуального строительства, садоводства и огородничества;

организация для малообеспеченных граждан преклонного возраста, инвалидов домов-интернатов, бытового обслуживания, продажи товаров в специальных магазинах и отделах по социально доступным ценам, а также бесплатного питания;

решение вопросов о предоставлении за счет средств местных бюджетов ритуальных услуг в связи с погребением одиноких граждан, ветеранов войны и труда, а также других категорий малообеспеченных граждан; предоставление помощи на погребение граждан в иных случаях, предусмотренных законодательством;

б) делегированные полномочия:

подготовка и представление на утверждение совета целевых местных программ улучшения состояния безопасности, условий труда и производственной среды, территориальных программ занятости и мер по социальной защищенности разных групп населения от безработицы, организация их выполнения; участие в разработке целевых региональных программ улучшения состояния безопасности, условий труда и производственной среды, занятости населения, которые утверждаются, соответственно, районными, областными советами;

(Пп. 1 п. «б» ч. 1. ст. 34 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003. — № 45. — Ст. 360)

2) обеспечение осуществления предусмотренных законодательством мер по улучшению жилищных и материально-бытовых условий инвалидов, ветеранов войны и труда, граждан, реабилитированных как жертв политических репрессий, военнослужащих, а также военнослужащих, уволенных в запас или отставку, семей, потерявших кормильца, многодетных семей, граждан преклонного возраста, нуждающихся в обслуживании на дому, до устройства в дома инвалидов, и граждан преклонного возраста, нуждающихся в этом, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье граждан;

3) решение в соответствии с законодательством вопросов о предоставлении льгот и пособий, связанных с охраной материнства и детства;

решение в установленном законодательством порядке вопросов опеки и попечительства;

предоставление в соответствии с законодательством единовременного пособия гражданам, пострадавшим от стихийного бедствия;

решение в соответствии с законодательством вопросов о предоставлении компенсаций и льгот гражданам, пострадавшим в результате Чернобыльской катастрофы, в иных случаях, предусмотренных

законодательством;

организация проведения оплачиваемых общественных работ для лиц, зарегистрированных как безработные, а также учащейся и студенческой молодежи в свободное от занятий время на предприятиях, в учреждениях и организациях, относящихся к коммунальной собственности, а также по договорам — на предприятиях, в учреждениях и организациях, относящихся к другим формам собственности;

осуществление контроля за охраной труда, обеспечением социальной защиты работников предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, в том числе занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, за качеством проведения аттестации рабочих мест по их соответствию нормативно-правовым актам об охране труда, за предоставлением работникам в соответствии с законодательством льгот и компенсаций за работу во вредных условиях;

(Пп. 8 п. «б» ч. 1. ст. 34 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины.— 2003. — № 45. — Ст. 360)

участие в ведении коллективных переговоров и заключении территориальных тарифных соглашений, разрешении коллективных трудовых споров (конфликтов) относительно предприятий, учреждений и организаций, расположенных на соответствующей территории; регистрация коллективных договоров и соглашений, осуществление контроля за их выполнением;

установление в соответствии с законодательством размеров и порядка выплаты ежемесячного пособия лицам, осуществляющим уход за одиночными гражданами, которые по заключению медицинских учреждений нуждаются в постоянном постороннем уходе;

осуществление контроля за предоставлением в соответствии с законом предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности сведений о наличии свободных рабочих мест (должностей);

организация информирования населения о потребности предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности в работниках;

бронирование в порядке, установленном законом, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности рабочих мест, предназначенных для трудоустройства лиц, которые в соответствии с законодательством нуждаются в социальной защите и не способны конкурировать на рынке труда, определение нормативов таких рабочих мест; принятие решений о создании на предприятиях, в учреждениях и организациях специальных рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью, организация профессиональной подготовки этих лиц; согласование проведения ликвидации таких рабочих мест;

государственная регистрация местных благотворительных организаций и фондов, других неприбыльных организаций;

осуществление в соответствии с законодательством мероприятий социального патронажа в отношении лиц, которые отбывали наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок.

(П. «б» ч. 1. ст. 34 доп. пп. 14 Законом Украины от 01.12.2005 г. // «Голос України» № 243 от 22.12.2005г.)

2. К ведению исполнительных органов сельских, поселковых советов, кроме полномочий, указанных в пункте «б» части первой настоящей статьи, относится также решение вопросов о предоставлении работникам образования, культуры, здравоохранения, другим категориям граждан, работающим в сельской местности, установленных законодательством льгот.

Статья 35. Полномочия в области внешнеэкономической деятельности.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

заключение и обеспечение выполнения в установленном законодательством порядке договоров с иностранными партнерами на приобретение и реализацию продукции, выполнение работ и предоставление

услуг;

содействие внешнеэкономическим связям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на соответствующей территории, независимо от форм собственности;

содействие в создании на основе законодательства совместных с иностранными партнерами предприятий производственной и социальной инфраструктуры и других объектов; привлечение иностранных инвестиций для создания рабочих мест;

б) делегированные полномочия:

организация и контроль приграничной и прибрежной торговли;

создание условий для надлежащего функционирования таможенных органов, содействие их деятельности;

обеспечение на соответствующей территории в пределах предоставленных полномочий реализации международных обязательств Украины.

Статья 36. Полномочия в области оборонной работы.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся следующие делегированные полномочия:

1) содействие организации призыва граждан на срочную военную и альтернативную (невоенную) службу, а также их мобилизации, подготовке молодежи к службе в Вооруженных Силах Украины, организации учебных (проверочных) и специальных военных сборов; обеспечение доведения до предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также населения приказа военного комиссара об объявлении мобилизации;

2) бронирование рабочих мест для военнообязанных на предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с законодательством;

3) организация и участие в осуществлении мероприятий, связанных с мобилизационной подготовкой и гражданской обороной, на соответствующей территории;

4) решение в соответствии с законодательством вопросов, связанных с предоставлением воинским частям, учреждениям, учебным заведениям Вооруженных Сил Украины служебных помещений и жилой площади, других объектов, коммунально-бытовых услуг; осуществление контроля за их использованием, предоставлением услуг;

5) содействие организации производства и поставкам в войска предприятиями и организациями, относящимися к коммунальной собственности, заказанной продукции, услуг, энергоресурсов;

6) осуществление мер по созданию надлежащих условий для функционирования пунктов пропуска через Государственную границу Украины;

7) содействие Государственной пограничной службе Украины в поддержании соответствующего режима на государственной границе;

(С изменениями, внес. Законом Украины от 03.04.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003.— № 28— Ст. 209)

8) осуществление мероприятий по военно-патриотическому воспитанию населения.

Статья 37. Полномочия по решению вопросов административно-территориального устройства.

К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся следующие собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

1) подготовка и внесение на рассмотрение совета вопросов о наименовании (переименовании) улиц, переулков, проспектов, площадей, парков, скверов, мостов и других сооружений, расположенных на территории соответствующего населенного пункта;

2) подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений по вопросам административно-территориального устройства в порядке и пределах полномочий, определенных законом.

Статья 38. Полномочия по обеспечению законности, правопорядка, охраны прав, свобод и законных интересов граждан.

1. К ведению исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов относятся:

а) собственные (самоуправляющиеся) полномочия:

подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений о введении или сокращении должностей работников местной милиции, исходя из нормативов, утвержденных Министерством внутренних дел Украины, расходов на содержание и материально-техническое обеспечение деятельности местной милиции, обучение ее работников, создание для них необходимых жилищно-бытовых условий;

(Пп. 1 п. «а» ч. 1 ст. 38 в ред. Закона Украины от 04.03.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2004— № 23.— Ст. 323)

содействие деятельности органов суда, прокуратуры, юстиции, службы безопасности, внутренних дел и адвокатуры;

внесение представлений в соответствующие органы о привлечении к ответственности должностных лиц, если они игнорируют законные требования и решения советов и их исполнительных органов, принятые в пределах их полномочий;

3-1) согласование проекта плана проведения потенциально опасных мероприятий в условиях присутствия гражданского населения с участием личного состава Вооруженных Сил Украины, иных воинских формирований и правоохранительных органов, с использованием вооружения и военной техники; взаимодействие с органами военного управления при планировании и проведении таких мероприятий с целью предупреждения и недопущения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий в соответствии с законом;

(П. «б» ч. 1 ст. 38 доп. пп. 3-1 Законом Украины от 03.02.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2004.— № 19.— Ст. 259)

обращение в суд о признании незаконными актов органов исполнительной власти, других органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права территориальной громады, а также полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления;

подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений по созданию в соответствии с законодательством коммунальной аварийно-спасательной службы, которая содержится за счет средств местного бюджета, решение вопросов о численности работников такой службы, расходах на их содержание, в частности, по материально-техническому обеспечению их деятельности, создание для них необходимых жилищно-бытовых условий;

создание в установленном порядке коммунальных аварийно-спасательных служб;

создание резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

разработка и осуществление мероприятий по материально-техническому обеспечению деятельности коммунальных аварийно-спасательных служб;

организация в установленном порядке обучения личного состава коммунальных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных служб общественных организаций;

(Пункт «а» ч. 1 ст. 38 дополнен подпунктами 5, 6, 7, 8, 9 Законом Украины от 29.05.2000 г. // Вед. ВР Украины.— 2001.— № 32.— Ст. 172)

централизованное временное хранение архивных документов, накопленных в процессе документирования служебных, трудовых или иных правоотношений юридических и физических лиц на соответствующей территории, и иных архивных документов, неотносящихся к Национальному архивному фонду;

(Пункт «а» ч.1 ст. 38 дополнен подпунктом 10 Законом Украины от 06.03.2003 г. // «Урядовий кур'єр» от 1 апреля 2003 г.) б) делегированные полномочия:

обеспечение требований законодательства о рассмотрении обращений граждан, осуществление контроля за состоянием этой работы на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности;

принятие в случае чрезвычайных ситуаций необходимых мер в соответствии с законом по обеспечению государственного и общественного порядка, жизнедеятельности предприятий, учреждений и организаций, спасению жизни людей, защите их здоровья, сохранению материальных ценностей;

(Пп. 2 п. «б» ч. 1 ст. 38 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003.— № 45.— Ст. 360)

решение в соответствии с законом вопросов о проведении собраний, митингов, манифестаций и демонстраций, спортивных, зрелищных и других массовых мероприятий; осуществление контроля за обеспечением при их проведении общественного порядка;

рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных законом к их ведению; образование административных комиссий и комиссий по вопросам борьбы с преступностью, направление их деятельности;

совершение нотариальных действий по вопросам, отнесенным законом к их ведению, регистрация актов гражданского состояния (за исключением исполнительных органов городских (кроме городов областного значения) советов);

(П. 5 дополнен Законом Украины от 11 января 2000 г. // Вед. ВР Украины— 2000.— № 9— Ст. 67)

осуществление в установленном порядке государственной регистрации предприятий и других субъектов предпринимательской деятельности, расположенных на соответствующей территории, а также положений об организациях арендаторов;

регистрация в установленном порядке местных объединений граждан, органов территориальной самоорганизации населения, создаваемых и действующих в соответствии с законодательством.

2. К ведению исполнительных органов городских (за исключением городов районного значения) советов, кроме полномочий, указанных в пункте «б» части первой настоящей статьи, относятся:

образование комиссий по делам несовершеннолетних и наблюдательной, направление их деятельности;

содействие органам внутренних дел в обеспечении соблюдения правил паспортной системы;

решение совместно с соответствующими органами Министерства внутренних дел Украины вопросов о создании надлежащих условий для службы и отдыха личному составу органов внутренних дел;

хранение документов Национального архивного фонда, имеющих местное значение, и управление архивным делом и деловод-ством на соответствующей территории;

(Часть 2 ст. 38 дополнена пунктом 4 Законом Украины от 06.03.2003 г. // «Урядовий кур'єр» от 01 апреля 2003 г.)

3. К ведению исполнительных органов городских (городов, где образованы органы внутренних дел) советов относится подготовка и внесение совместно с соответствующими местными государственными администрациями на рассмотрение совета предложений, согласованных с соответствующими главными управлениями, управлениями Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, по образованию, реорганизации или ликвидации местной милиции, численности ее работников согласно нормативам, утвержденным Министерством внутренних дел Украины, расходам на содержание и материально-техническое обеспечение деятельности местной милиции, обучение ее работников, создание для них необходимых жилищно-бытовых условий.

(Ст. 38 доп. ч. 3 Законом Украины от 04.03.2004 г. // Вед. ВР Украины— 2004— № 23— Ст. 323)

Статья 39. Полномочия в отношении награждения государственными наградами.

Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов рассматривают ходатайства предприятий,

учреждений и организаций независимо от форм собственности и вносят в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти представления о награждении государственными наградами.

(С изменениями, внес. Законом Украины от 17.05.2001 г. // Вед. ВР Украины— 2001— № 31— Ст. 149)

Статья 40. Другие полномочия исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов.

Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов, кроме полномочий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляют и другие предоставленные им законом полномочия.

Статья 41. Особенности полномочий районных в городах советов и их исполнительных органов.

1. Вопросы организации управления районами в городах относятся к компетенции городских советов.

2. Районные в городах советы (в случае их создания) и их исполнительные органы в соответствии с Конституцией и законами Украины осуществляют управление движимым и недвижимым имуществом и другими объектами, относящимися к коммунальной собственности территориальных громад районов в городах, формируют, утверждают, исполняют соответствующие бюджеты и контролируют их исполнение, образуют по согласованию с соответствующими главными управлениями, управлениями Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе местную милицию; согласовывают назначение на должности и освобождение от должностей руководителя местной милиции, начальников структурных подразделений и участковых инспекторов этой милиции; вносят в установленном порядке предложения по их поощрению или привлечению к ответственности; заслушивают отчеты начальников органов внутренних дел о состоянии борьбы с преступностью, а также руководителей местной милиции о состоянии общественной безопасности и охраны общественного порядка на соответствующей территории; поднимают перед соответствующими органами вопросы об освобождении от должностей этих руководителей в случае признания их деятельности неудовлетворительной; а также осуществляют другие полномочия, предусмотренные настоящим Законом, в объемах и пределах, определяемых городскими советами.

(Ч. 2 ст. 41 с доп., внес. Законом. Украины от 04.03.2004 г. // Вед. ВР Украины— 2004— № 23— Ст. 323)

3. Объем и пределы полномочий районных в городах советов и их исполнительных органов определяются соответствующими городскими советами по согласованию с районными в городах советами с учетом общегородских интересов и коллективных потребностей территориальных громад районов в городах.

4. Определенный городскими советами объем полномочий районных в городе советов и их исполнительных органов не может изменяться городским советом без согласия соответствующего районного в городе совета в течение данного созыва.

5. Порядок формирования, структура, формы деятельности районных в городах советов и их органов определяются, в соответствии с настоящим и другими законами.

Раздел 2. Организационно-правовая основа местного самоуправления. Глава 3. Сельский, поселковый, городской голова.

Статья 42. Полномочия сельского, поселкового, городского головы.

1. Полномочия сельского, поселкового, городского головы начинаются с момента объявления соответствующей сельской, поселковой, городской избирательной комиссией на пленарном заседании совета решения о его избрании и заканчиваются в момент вступления в эту должность другого, избранного, в соответствии с законом, лица, кроме случаев досрочного прекращения его полномочий. В случае досрочного прекращения полномочий сельского, поселкового, городского головы или невозможности исполнения им своих полномочий полномочия сельского, поселкового, городского головы осуществляет секретарь соответствующего сельского, поселкового, городского совета. Секретарь сельского, поселкового, городского совета временно осуществляет указанные полномочия с момента досрочного прекращения полномочий

сельского, поселкового, городского головы и до момента вступления в должность новоизбранного сельского, поселкового, городского головы в соответствии с законом.

(Ч. 1 ст. 42 в ред. Закона Украины от 06.10.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2005.— № 9.— Ст. 172)

2. Полномочия сельского, поселкового, городского головы могут быть прекращены досрочно в случаях, предусмотренных настоящим Законом. В случае досрочного прекращения полномочий сельского, поселкового, городского головы соответствующий совет назначает и проводит выборы сельского, поселкового, городского головы вместо выбывшего, согласно Закону Украины «О выборах депутатов местных советов и сельских, поселковых, городских голов» в стотридцатидневный период с момента досрочного прекращения его полномочий.

(Ч. 2 ст. 42 доп. Законом Украины от 06.10.2004 г. // Вед. ВР Украины.— 2005.— № 9.— Ст. 172)

3. Сельский, поселковый, городской голова:

обеспечивает осуществление в пределах, предоставленных законом полномочий органов исполнительной власти на соответствующей территории, соблюдение Конституции и законов Украины, исполнение актов Президента Украины и соответствующих органов исполнительной власти;

организует в пределах, определенных настоящим Законом, работу соответствующего совета и его исполнительного комитета;

подписывает решения совета и его исполнительного комитета;

вносит на рассмотрение совета предложение по кандидатуре на должность секретаря совета;

вносит на рассмотрение совета предложения о количественном и персональном составе исполнительного комитета соответствующего совета;

вносит на рассмотрение совета предложения по структуре и штатам исполнительных органов совета, аппарата совета и его исполнительного комитета;

осуществляет руководство аппаратом совета и его исполнительного комитета;

созывает сессии совета, вносит предложения и формирует повестку дня сессий совета, председательствует на пленарных заседаниях совета;

обеспечивает подготовку на рассмотрение совета проектов программ социально-экономического и культурного развития, целевых программ по другим вопросам самоуправления, местного бюджета и отчета о его исполнении, решений совета по другим вопросам, относящимся к его ведению; обнародует утвержденные советом программы, бюджет и отчеты об их исполнении;

назначает на должности и освобождает от должностей руководителей отделов, управлений и других исполнительных органов совета, предприятий, учреждений и организаций, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, кроме руководителей дошкольных, общеобразовательных и внешкольных учебных учреждений;

(П. 10 с дополнениями, внес. Законом Украины от 22 июля 2000 г. // Вед. ВР Украины.— 2000.— № 46.— Ст. 393)

созывает общие собрания граждан по месту жительства;

обеспечивает выполнение решений местного референдума соответствующего совета, его исполнительного комитета;

является распорядителем бюджетных средств, использует их лишь по назначению, определенному советом;

(П. 13 ч. 3 ст. 42 с изм., внес. Законом Украины от 06.09.2005 г. // Вед. ВР Украины.— 2005.— № 49.— Ст. 519)

представляет территориальную громаду, совет и его исполнительный комитет в отношениях с

государственными органами, другими органами местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, гражданами, а также в международных отношениях в соответствии с законодательством;

обращается в суд относительно признания незаконными актов других органов местного самоуправления, местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права и интересы территориальной громады, а также полномочия совета и его органов;

заключает от имени территориальной громады, совета и его исполнительного комитета договора в соответствии с законодательством, а по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции совета, представляет их на утверждение соответствующего совета;

ведет личный прием граждан;

обеспечивает на соответствующей территории соблюдение законодательства по рассмотрению обращений граждан и их объединений;

осуществляет другие полномочия местного самоуправления, определенные настоящим и другими законами, если они не отнесены к исключительным полномочиям совета или не отнесены советом к ведению его исполнительных органов;

издает распоряжения в пределах своих полномочий;

обеспечивает в пределах полномочий, определенных законодательством, организацию охраны общественного порядка и общественную безопасность на соответствующей территории, соблюдение законности и надлежащую организацию работы местной милиции;

вносит в главные управления, управления Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе предложения о назначении на должности и освобождение от должностей работников местной милиции, их поощрении или привлечении к ответственности.

(Ч. 3 ст. 42 доп. пунктами 21 и 22 Законом Украины от. 04.032004 г. // Вед. ВР Украины.— 2004— № 23— Ст. 323)

4. Сельский, поселковый, городской голова несет персональную ответственность за осуществление предоставленных ему законом полномочий.

5. При осуществлении предоставленных полномочий сельский, поселковый, городской голова является подотчетным, подконтрольным и ответственным перед территориальной громадой, ответственным — перед соответствующим советом, а по вопросам осуществления исполнительными органами совета полномочий органов исполнительной власти — также подконтрольным соответствующим органам исполнительной власти.

6. Сельский, поселковый, городской голова не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед территориальной громадой на открытой встрече с гражданами. По требованию не менее половины депутатов соответствующего совета сельский, поселковый, городской голова обязан отчитаться перед советом о работе исполнительных органов совета в любой, определенный ими, срок.

Раздел 2. Организационно-правовая основа местного самоуправления. Глава 4. Полномочия районных и областных советов.

Статья 43. Вопросы, которые решаются районными и областными советами исключительно на их пленарных заседаниях.

1. Исключительно на пленарных заседаниях районного, областного совета решаются следующие вопросы:
избрание председателя совета, заместителя председателя совета, освобождение их от должности;
образование, избрание и ликвидация постоянных и других комиссий совета, изменение их состава, избрание председателей комиссий;

образование президиума (коллегий) совета, утверждение положения о нем;

утверждение по предложению председателя совета структуры, численности исполнительного аппарата совета, расходов на содержание совета и его исполнительного аппарата;

утверждение регламента совета;

утверждение плана работы совета, заслушивание отчета о его выполнении;

учреждение средств массовой информации соответствующего совета, назначение и освобождение их руководителей;

заслушивание отчетов постоянных комиссий, руководителей органов, которые совет образует, избирает и назначает;

рассмотрение запросов депутатов, принятие решений по ним;

принятие решений о досрочном прекращении полномочий депутата совета в порядке, установленном законодательством;

определение в соответствии с законом количественного состава совета;

принятие по предложению территориальных громад решения о проведении консультативного опроса по вопросам, касающимся их общих интересов;

осуществление в соответствии с законом полномочий по организации проведения всеукраинских референдумов и выборов органов государственной власти и местного самоуправления;

утверждение в соответствии с законом Положения о содержании, описи и порядке использования символики района, области;

принятие решений об объединении в ассоциации, вступлении в ассоциации и другие формы добровольных объединений органов местного самоуправления, представляющих общие интересы территориальных громад, а также о выходе из них;

утверждение программ социально-экономического и культурного развития, соответственно, района, области, целевых программ по другим вопросам, заслушивание отчетов об их выполнении;

утверждение, соответственно, районных, областных бюджетов, внесение изменений в них, утверждение отчетов об их исполнении;

распределение переданных из государственного бюджета средств в виде дотаций, субвенций, соответственно, между районными бюджетами, местными бюджетами городов областного значения, сел, поселков, городов районного значения;

решение по поручению соответствующих советов вопросов о продаже, передаче в аренду, концессию или под залог объектов коммунальной собственности, обеспечивающих общие потребности территориальных громад и находящихся в управлении районных, областных советов, а также приобретение таких объектов в установленном законом порядке;

(П. 19 дополнен Законом Украины от 16 июля 1999 г. //Вед. ВР Украины— 1999.— № 41 — Ст. 373)

решение в установленном законом порядке вопросов об управлении объектами общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, районов в городах, находящихся в управлении районных и областных советов; назначение и освобождение их руководителей;

решение в соответствии с законом вопросов регулирования земельных отношений;

решение в соответствии с законом вопросов о даче разрешения на специальное использование природных ресурсов, соответственно, районного, областного значения, а также об отмене такого разрешения;

установление правил пользования водозаборными сооружениями, предназначенными для удовлетворения питьевых, бытовых и других нужд населения, зон санитарной охраны источников водоснабжения, ограничения или запрещения использования предприятиями питьевой воды в промышленных целях;

принятие решений об организации территорий и объектов природно-заповедного фонда местного значения

и других территорий, подлежащих особой охране; внесение предложений в соответствующие государственные органы об объявлении природных и других объектов, имеющих экологическую, историческую, культурную или научную ценность, памятниками истории или культуры, охраняемыми законом;

принятие по предложению соответствующих сельских, поселковых, городских советов решений, связанных с созданием специальных свободных и других зон, изменением в статусе этих зон, внесение в соответствующие органы предложений по этим вопросам;

принятие решений по вопросам административно-территориального устройства в пределах и в порядке, определенных законом;

принятие решений о делегировании местным государственным администрациям отдельных полномочий районных, областных советов;

заслушивание отчетов председателей местных государственных администраций, их заместителей, руководителей управлений, отделов и других структурных подразделений местных государственных администраций об исполнении программ социально-экономического и культурного развития, бюджета, решений совета по указанным вопросам, а также об осуществлении местными государственными администрациями делегированных им советом полномочий;

принятие решения о недоверии председателю соответствующей местной государственной администрации; принятие решений об обращении в суд о признании незаконными актов местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права территориальных громад в сфере их общих интересов, а также полномочия районных, областных советов и их органов;

внесение в Кабинет Министров Украины предложений относительно председателя соответствующей местной государственной администрации;

дача согласия на передачу объектов из государственной собственности в общую собственность территориальных громад сел, поселков, городов и принятие решений о передаче объектов права общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в управлении районных, областных советов, в государственную собственность, а также относительно приобретения объектов государственной собственности;

(Ч. 1 ст. 43 дополнена п. 32 Законом Украины от 06.10.1998 г. № 163-XIV //Ведомости ВР Украины.— 1998.— № 48.— Ст. 292)

(П. 32 дополнен Законом Украины от 21.12.2000 г. // Вед. ВР Украины— 2001— № 9— Ст. 39)

образование по согласованию с соответствующими главными управлениями, управлениями Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе местной милиции; согласование назначения на должности и освобождения от должностей руководителя местной милиции и начальников структурных подразделений этой милиции и участковых инспекторов милиции, внесение предложений об их поощрении или привлечении к ответственности;

заслушивание отчетов начальников органов внутренних дел о состоянии борьбы с преступностью, а также руководителей местной милиции о состоянии общественной безопасности и охраны общественного порядка на соответствующей территории, поднятие перед соответствующими органами вопроса об освобождении от должностей этих руководителей в случае признания их деятельности неудовлетворительной.

(Ч. 1 ст. 43 дополнена пп. 33 и 34 Законом Украины от 04.03.2004 г. // Ведомости ВР Украины— 2004— № 23— Ст. 323)

2. Районные и областные советы могут рассматривать и решать на пленарных заседаниях и другие вопросы, отнесенные к их ведению настоящим и другими законами.

3. Кроме вопросов, указанных в части первой настоящей статьи, исключительно на пленарных заседаниях областных советов решаются следующие вопросы:

утверждение в соответствии с законодательством правил застройки и благоустройства населенных пунктов области;

принятие в пределах, определяемых законами, решений по вопросам борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, предусматривающих за их нарушение административную ответственность;

(П. 3 ч. 3 ст. 43 исключен Законом Украины от 03.04.2003 г. //Ведомости ВР Украины— 2003— № 28— Ст. 216)

4) принятие решений об отнесении лесов к категории защитно-сти, а также о делении лесов по разрядам такс в случаях и порядке, предусмотренных законом.

4. Исключительно на пленарных заседаниях районных советов, кроме вопросов, указанных в части первой настоящей статьи, решаются вопросы о внесении в областной совет согласованных с соответствующими главными управлениями, управлениями Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе предложений о введении или сокращении должностей работников местной милиции.

(Ст. 43 дополнена ч. 4 Законом Украины от 04.03.2004 г. //Ведомости ВР Украины.- 2004.— № 23.— Ст. 323)

Статья 44. Делегирование полномочий районных и областных советов соответствующим местным государственным администрациям.

1. Районные, областные советы делегируют соответствующим местным государственным администрациям следующие полномочия:

подготовка и внесение на рассмотрение совета проектов программ социально-экономического и культурного развития, соответственно, районов и областей, целевых программ по другим вопросам, а в местах компактного проживания национальных меньшинств — также программ их национально-культурного развития, проектов решения, других материалов по вопросам, предусмотренным настоящей статьей; обеспечение выполнения решений совета;

подготовка предложений к программам социально-экономического и культурного развития, соответственно, областей и общегосударственным программам экономического, научно-технического, социального и культурного развития Украины;

обеспечение сбалансированного экономического и социального развития соответствующей территории, эффективного использования природных, трудовых и финансовых ресурсов;

подготовка и представление в соответствующие органы исполнительной власти финансовых показателей и предложений к проекту Государственного бюджета Украины;

5) содействие инвестиционной деятельности на территории района, области;

6) объединение на договорных началах средств предприятий, учреждений и организаций, расположенных на соответствующей территории, и населения, а также бюджетных средств на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание на паевых началах объектов социальной и производственной инфраструктуры, дорог местного значения и на мероприятия по охране труда и охране окружающей природной среды;

(П. 6 ч. 1 ст. 44 с доп., внес. Законом Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины.- 2003.— № 45.- Ст. 360)

привлечение в порядке, установленном законом, предприятий, учреждений и организаций, не относящихся к коммунальной собственности, к участию в обслуживании населения соответствующей территории, координация этой работы;

утверждение маршрутов и графиков движения местного пассажирского транспорта независимо от форм собственности, согласование этих вопросов в отношении транзитного пассажирского транспорта;

подготовка вопросов об определении в установленном законом порядке территории, выборе, изъятии (выкупе) и предоставлении земли для градостроительных нужд, определенных градостроительной документацией;

организация охраны, реставрации, использования памятников истории и культуры, архитектуры и градостроительства, дворцово-парковых, парковых и усадебных комплексов, природных заповедников местного значения;

подготовка заключений по проектам местных градостроительных программ соответствующих административно-территориальных единиц, которые утверждаются сельскими, поселковыми, городскими советами;

выдача в соответствии с законодательством застройщикам архитектурно-планировочных заданий и технических условий на проектирование, строительство, реконструкцию зданий и сооружений, благоустройство территорий и дача разрешения на проведение этих работ;

обеспечение в соответствии с законодательством развития науки, всех видов образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, туризма; содействие возрождению центров традиционного народного творчества, национально-культурных традиций населения, художественных промыслов и ремесел, работе творческих союзов, национально-культурных обществ, ассоциаций, других общественных и неприбыльных организаций, действующих в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, семьи и молодежи;

подготовка и представление на утверждение совета предложений об организации территорий и объектов природно-заповедного фонда местного значения и других территорий, подлежащих особой охране;

внесение предложений в соответствующие государственные органы об объявлении природных и других объектов, имеющих экологическую, историческую, культурную или научную ценность, памятниками истории или культуры, охраняемыми законом;

принятие необходимых мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в соответствии с законом, информирование о них населения, привлечение в установленном законом порядке к этим работам предприятий, учреждений и организаций, а также населения;

(П. 15 ч. 1 ст. 44 в ред. Закона Украины от 19.06.2003 г. // Вед. ВР Украины.— 2003.— № 45— Ст. 360)

координация на соответствующей территории деятельности местных землеустроительных органов;

осуществление контроля за использованием средств, поступающих в порядке возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производств, связанных с изъятием (выкупом) земельных участков;

обеспечение выполнения мер по отслеживанию результативности регуляторных актов, принятых районными, областными советами.

(Ч. 1 ст. 44 доп. п. 18 Законом Украины от 11.09.2003 г. // Вед. ВР Украины.— 2004.— № 9.— Ст. 79)

2. Кроме полномочий, указанных в части первой настоящей статьи, областные советы делегируют областным государственным администрациям следующие полномочия:

определение в соответствии с законом размера отчислений предприятиями, учреждениями и организациями, поступающих на развитие дорог общего пользования в области;

согласование в случаях, предусмотренных законом, с соответствующими сельскими, поселковыми, городскими советами вопросов о распределении средств за использование природных ресурсов, поступающих в фонды охраны окружающей природной среды;

подготовка проектов решений об отнесении лесов к категории защитности, а также о делении лесов по разрядам такс в случаях и порядке, предусмотренных законом;

принятие в установленном законом порядке решений о запрещении использования отдельных природных ресурсов общего пользования;

определение в соответствии с законодательством режима использования территорий рекреационных зон; утверждение для предприятий, учреждений и организаций, расположенных на соответствующей

территории, лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимитов размещения отходов в случаях, предусмотренных законом.

Раздел 2. Организационно-правовая основа местного самоуправления. Глава 5. Порядок формирования, организация работы органов и должностных лиц местного самоуправления.

Статья 45. Порядок формирования советов.

1. Сельские, поселковые, городские, районные в городах (в случае их создания), районные, областные советы состоят из депутатов, избираемых населением соответствующей территории на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования.
2. Порядок организации и проведения выборов депутатов определяется законом.
3. Общий состав совета определяется советом в соответствии с законом о выборах.
4. Совет считается правомочным при условии избрания не менее двух третей депутатов от общего состава совета.
5. В случае, если в совет избрано менее двух третей его состава, до избрания необходимого количества депутатов продолжает осуществлять полномочия совет предыдущего созыва.
6. В случае досрочного прекращения полномочий некоторых депутатов, в результате чего в состав совета входит менее двух третей депутатов, до избрания необходимого количества депутатов такой совет считается правомочным при наличии более половины депутатов от общего состава совета.
7. Срок полномочий советов — четыре года.

Статья 46. Сессия совета.

1. Сельский, поселковый, городской, районный в городе (в случае его создания), районный, областной совет проводит свою работу сессионно. Сессия состоит из пленарных заседаний совета, а также заседаний постоянных комиссий совета.
2. Первая сессия вновь избранного сельского, поселкового, городского, районного в городе совета созывается соответствующей территориальной избирательной комиссией не позднее чем через месяц после избрания совета в правомочном составе, ее открывает и ведет председатель этой избирательной комиссии. Он информирует совет об итогах выборов депутатов и сельского, поселкового, городского головы и признании их полномочий.
3. Первую сессию районного, областного совета созывает и ведет председатель соответствующей территориальной избирательной комиссии.
4. Последующие сессии совета созываются: сельского, поселкового, городского — соответственно сельским, поселковым, городским головой; районного в городе, районного, областного — председателем соответствующего совета.
5. Сессия совета созывается по мере необходимости, но не менее одного раза в квартал, а по вопросам отвода земельных участков — не реже одного раза в месяц.
6. В случае немотивированного отказа сельского, поселкового, городского головы, председателя районного в городе, районного, областного совета или невозможности им созвать сессию совета сессия созывается: сельского, поселкового, городского совета — секретарем сельского, поселкового, городского совета; районного в городе, районного, областного совета — заместителем председателя соответствующего совета.

В этих случаях сессия созывается:

в соответствии с поручением сельского, поселкового, городского головы (председателя районного в городе, районного, областного совета);

если сельский, поселковый, городской голова (председатель районного в городе, районного, областного

совета) без уважительных причин не созвал сессию в двухнедельный срок после наступления условий, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи;

если сессия не созывается сельским, поселковым, городским головой (председателем районного в городе, районного, областного совета) в сроки, предусмотренные настоящим Законом.

7. Сессия сельского, поселкового, городского, районного в городе совета должна быть также созвана по предложению не менее одной трети депутатов от общего состава соответствующего совета, исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе совета, а сессия районного, областного совета — также по предложению не менее одной трети депутатов от общего состава соответствующего совета или председателя соответствующей местной государственной администрации.

8. В случае, если должностные лица, указанные в частях четвертой и шестой настоящей статьи, в двухнедельный срок не созывают сессию по требованию субъектов, указанных в части седьмой настоящей статьи, сессия может быть созвана депутатами соответствующего совета, составляющими не менее одной трети состава совета, или постоянной комиссией совета.

9. Решение о созыве сессии совета доводится до сведения депутатов и населения не позднее чем за 10 дней до сессии, а в исключительных случаях — не позднее чем за день до сессии с указанием времени созыва, места проведения и вопросов, которые предусматривается внести на рассмотрение совета.

10. Сессию сельского, поселкового, городского совета открывает и ведет, соответственно, сельский, поселковый, городской голова, а в случаях, предусмотренных частью шестой настоящей статьи, — секретарь совета; сессию районного в городе, районного, областного совета — председатель совета или его заместитель. В случае, предусмотренном частью восьмой настоящей статьи, сессию открывает по поручению группы депутатов, по инициативе которой созвана сессия, один из депутатов, входящий в ее состав, а ведет по решению совета — один из депутатов этого совета.

11. Сессия совета является правомочной, если в ее пленарном заседании принимает участие более половины депутатов от общего состава совета.

12. Предложения по вопросам на рассмотрение совета могут вноситься сельским, поселковым, городским головой, постоянными комиссиями, депутатами, исполнительным комитетом совета, председателем местной государственной администрации, председателем районного, областного совета, общим собранием граждан.

13. Не позднее чем на второй сессии утверждаются регламент работы соответствующего совета, а также положение о постоянных комиссиях совета.

14. Порядок созыва сессии совета, подготовки и рассмотрения ею вопросов, принятие решений совета об утверждении повестки дня сессии и по другим процедурным вопросам, а также порядок работы сессии определяются регламентом совета.

15. Протоколы сессий сельского, поселкового, городского совета, принятые им решения подписываются сельским, поселковым, городским головой, районного в городе, районного, областного совета — председателем соответствующего совета, в случае их отсутствия — соответственно секретарем сельского, поселкового, городского совета, заместителем председателя районного в городе, районного, областного совета, а в случае, предусмотренном частями седьмой и девятой настоящей статьи, — депутатом совета, который по поручению депутатов председательствовал на ее заседании.

16. Сессии совета проводятся гласно. В случае необходимости совет может принять решение о проведении закрытого пленарного заседания.

Статья 47. Постоянные комиссии совета.

1. Постоянные комиссии совета являются органами совета, которые избираются из числа его депутатов для изучения, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к его ведению, осуществления контроля за выполнением решений совета, его исполнительного комитета.

2. Постоянные комиссии избираются советом на срок его полномочий в составе председателя и членов комиссии. Все другие вопросы структуры комиссии решаются соответствующей комиссией.
3. В состав постоянных комиссий не могут быть избраны сельский, поселковый, городской голова, секретарь сельского, поселкового, городского совета, председатель районного в городе (в случае его создания), районного, областного совета, их заместители.
4. Постоянные комиссии по поручению совета или по собственной инициативе предварительно рассматривают проекты программ социально-экономического и культурного развития, местного бюджета, отчеты об исполнении программ и бюджета, изучают и готовят вопросы о состоянии и развитии соответствующих отраслей хозяйственного и социально-культурного строительства, другие вопросы, которые вносятся на рассмотрение совета, разрабатывают проекты решений совета и готовят заключения по этим вопросам, выступают на сессиях совета с докладами и содокладами.
5. Постоянные комиссии предварительно рассматривают кандидатуры лиц, предлагаемые для избрания, утверждения, назначения или согласования соответствующим советом, готовят заключения по этим вопросам.
6. Постоянные комиссии по поручению совета, председателя, заместителя председателя районного в городе, районного, областного совета, секретаря сельского, поселкового, городского совета или по собственной инициативе изучают деятельность подотчетных и подконтрольных совету и исполнительному комитету сельского, поселкового, городского, районного в городе совета органов, а также по вопросам, отнесенным к ведению совета, местных государственных администраций, предприятий, учреждений и организаций, их филиалов и отделений независимо от форм собственности и их должностных лиц, представляют по результатам проверки рекомендации на рассмотрение их руководителей, а в необходимых случаях — на рассмотрение совета или исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе совета; осуществляют контроль за выполнением решений совета, исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе совета.
7. Постоянные комиссии по вопросам, относящимся к их ведению, и в порядке, определенном законом, имеют право получать от руководителей органов, предприятий, учреждений, организаций и их филиалов и отделений необходимые материалы и документы.
8. Организация работы постоянной комиссии совета возлагается на председателя комиссии. Председатель комиссии созывает и ведет заседание комиссии, дает поручения членам комиссии, представляет комиссию в отношениях с другими органами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами, организует работу по реализации заключений и рекомендаций комиссии. В случае отсутствия председателя комиссии или невозможности им исполнять свои полномочия по другим причинам его функции осуществляет заместитель председателя комиссии или секретарь комиссии.
9. Заседание постоянной комиссии созывается по мере необходимости и является правомочным, если в нем принимает участие не менее половины от общего состава комиссии.
10. По результатам изучения и рассмотрения вопросов постоянные комиссии готовят заключения и рекомендации. Заключения и рекомендации постоянной комиссии принимаются большинством голосов от общего состава комиссии и подписываются председателем комиссии, а в случае его отсутствия — заместителем председателя или секретарем комиссии. Протоколы заседаний комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии.
11. Рекомендации постоянных комиссий подлежат обязательному рассмотрению органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, которым они адресованы. О результатах рассмотрения и принятых мерах должны быть уведомлены комиссии в установленный ими срок.
12. Постоянная комиссия для изучения вопросов, разработки проектов решений совета может создавать

подготовительные комиссии и рабочие группы с привлечением представителей общественности, ученых и специалистов. Вопросы, относящиеся к ведению нескольких постоянных комиссий, могут по инициативе комиссий, а также по поручению совета, его председателя, заместителя председателя районного в городе, районного, областного совета, секретаря сельского, поселкового, городского совета рассматриваться постоянными комиссиями совместно. Заключение и рекомендации, принятые постоянными комиссиями на их совместных заседаниях, подписываются председателями соответствующих постоянных комиссий.

13. Депутаты работают в постоянных комиссиях на общественных началах. По решению областных советов председатели постоянных комиссий по вопросам бюджета могут работать в совете на постоянной основе.

14. Постоянные комиссии подотчетны совету и ответственны перед ним.

15. Перечень, функциональная направленность и порядок организации работы постоянных комиссий определяются регламентом соответствующего совета и Положением о постоянных комиссиях, утверждаемым советом.

Статья 48. Временные контрольные комиссии совета.

1. Временные контрольные комиссии совета являются органами совета, которые избираются из числа его депутатов для осуществления контроля по конкретно-определенным советом вопросам, относящимся к полномочиям местного самоуправления. Контрольные комиссии представляют отчеты и предложения на рассмотрение совета.

2. Решение о создании временной контрольной комиссии совета, ее названии и задачах, персональном составе комиссии и ее председателе считается принятым, если за это проголосовало не менее одной трети депутатов от общего состава совета.

3. Заседания временных контрольных комиссий совета проводятся, как правило, закрытые. Депутаты, входящие в состав временной контрольной комиссии, и привлеченные комиссией для участия в ее работе специалисты, эксперты, другие лица не должны разглашать информацию, ставшую им известной в связи с ее работой.

4. Полномочия временной контрольной комиссии совета прекращаются с момента принятия советом окончательного решения по результатам работы этой комиссии, а также в случае прекращения полномочий совета, создавшего эту комиссию.

Статья 49. Депутат совета.

1. Полномочия депутата совета начинаются с момента официального оглашения соответствующей территориальной избирательной комиссией на сессии совета решения об итогах выборов и признании полномочий депутатов и заканчиваются в день первой сессии совета нового созыва. Полномочия депутата могут быть прекращены досрочно в случаях, предусмотренных законом.

2. Депутат представляет интересы всей территориальной громады, имеет всю полноту прав, обеспечивающих его активное участие в деятельности совета и образуемых им органов, несет обязанности перед избирателями, советом и его органами, выполняет их поручения. Депутат, кроме секретаря совета, должен входить в состав одной из постоянных комиссий совета.

3. На время сессий, заседаний постоянных комиссий советов, а также для осуществления депутатских полномочий в других, предусмотренных законом, случаях депутат освобождается от исполнения производственных или служебных обязанностей с возмещением ему среднего заработка по основному месту работы и иных расходов, связанных с депутатской деятельностью, за счет соответствующего местного бюджета.

4. Депутат обязан принимать участие в работе сессий совета, заседаний постоянной и других комиссий совета, в состав которых он избран.

5. В случае пропуска депутатом в течение года более половины пленарных заседаний совета или заседаний

постоянной комиссии, невыполнения им без уважительных причин решений и поручений совета и его органов соответствующий совет может обратиться к избирателям с предложением об отзыве такого депутата в установленном законом порядке.

6. Депутат имеет право решающего голоса по всем вопросам, которые рассматриваются на сессиях советов, а также на заседаниях постоянной и других комиссий совета, в состав которых он избран.

7. Депутат имеет право обратиться с запросом к руководителям совета и его органов, сельского, поселкового, городского головы, руководителей органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, расположенных или зарегистрированных на соответствующей территории, а депутат городского (города областного значения), районного, областного совета — также председателю местной государственной администрации по вопросам, отнесенным к ведению совета.

8. Орган или должностное лицо, к которым обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на запрос на сессии совета в сроки и в порядке, установленные советом в соответствии с законом. По результатам рассмотрения запроса совет принимает решение.

9. Предложения и замечания, высказанные депутатами на сессии совета или переданные в письменной форме председателю на сессии, рассматриваются советом или по его поручению постоянными комиссиями совета или направляются на рассмотрение подотчетным и подконтрольным ему органам и должностным лицам, которые обязаны рассмотреть эти предложения и замечания в сроки, установленные советом, и о принятых мерах сообщить депутату и совету.

10. Депутат имеет право знакомиться с какими бы то ни было официальными документами, хранящимися в соответствующих органах местного самоуправления, и делать выписки, копирование этих документов.

11. Полномочия депутатов, порядок организации и гарантии депутатской деятельности определяются Конституцией Украины, настоящим Законом, законом о статусе депутата, другими законами.

Статья 50. Секретарь сельского, поселкового, городского совета.

1. Секретарь сельского, поселкового, городского совета избирается по предложению сельского, поселкового, городского головы соответствующим советом из числа его депутатов и работает в совете на постоянной основе. При освобождении от должности секретаря совета в случае отсутствия сельского, поселкового, городского

голова, в связи с досрочным прекращением его полномочий, сельский, поселковый, городской совет из своего состава по предложению одной трети депутатов от общего состава соответствующего совета избирает секретаря совета, который работает в совете на постоянной основе.

(Ч. 1 ст. 50 с изм. и доп., внес. Законом Украины от 21.04.2005 г. // Вед. ВР Украины.—2005.— № 21.— Ст. 303)

2. Секретарь сельского, поселкового, городского совета не может совмещать свою служебную деятельность с другой должностью, в том числе на общественных началах (кроме преподавательской, научной и творческой работы во внеурочное время), заниматься предпринимательской деятельностью, получать от этого прибыль, если иное не предусмотрено законом.

3. Секретарь сельского, поселкового, городского совета:

в случае, предусмотренном частью первой статьи 42 настоящего Закона, осуществляет полномочия сельского, поселкового, городского головы;

(Ч. 3 ст. 50 доп. новым п. 1 Законом Украины от 06.10.2004 г. // Вед. ВР Украины—2005— № 9— Ст. 172)
созывает сессии совета в случаях, предусмотренных частью шестой статьи 46 настоящего Закона;
сообщает депутатам и доводит до сведения населения информацию о времени и месте проведения сессии совета, вопросы, которые предполагается внести на рассмотрение совета;

ведет заседания совета и подписывает его решения в случаях, предусмотренных частью шестой статьи 46

настоящего Закона;

организует подготовку сессий совета, вопросов, вносимых на рассмотрение совета;

обеспечивает своевременное доведение решений совета до исполнителей и населения, организует контроль за их исполнением;

по поручению сельского, поселкового, городского головы координирует деятельность постоянных и других комиссий совета, дает им поручения, содействует организации выполнения их рекомендаций;

содействует депутатам совета в осуществлении их полномочий;

организует по поручению совета в соответствии с законодательством осуществление мероприятий, связанных с подготовкой и проведением референдумов и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;

обеспечивает хранение в соответствующих органах местного самоуправления официальных документов, связанных с местным самоуправлением соответствующей территориальной громады, обеспечивает доступ к ним лиц, которым это право предоставлено в установленном порядке;

решает по поручению сельского, поселкового, городского головы или соответствующего совета другие вопросы, связанные с деятельностью, совета и его органов.

4. Секретарь сельского совета может по решению совета одновременно осуществлять полномочия секретаря исполнительного комитета соответствующего совета.

5. Полномочия секретаря сельского, поселкового, городского совета могут быть досрочно прекращены по решению соответствующего совета.

Статья 51. Исполнительный комитет сельского, поселкового, городского, районного в городе совета.

1. Исполнительным органом сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета является исполнительный комитет совета, образуемый соответствующим советом на срок его полномочий. По истечении полномочий совета, сельского, поселкового, городского головы, председателя районного в городе совета его исполнительный комитет осуществляет свои полномочия до формирования нового состава исполнительного комитета.

2. Количественный состав исполнительного комитета определяется соответствующим советом.

Персональный состав исполнительного комитета сельского, поселкового, городского совета утверждается советом по предложению сельского, поселкового, городского головы, районного в городе совета — по предложению председателя соответствующего совета.

3. Исполнительный комитет совета образуется в составе, соответственно, сельского, поселкового, городского головы, районного в городе совета — председателя соответствующего совета, заместителя (заместителей) сельского, поселкового, городского головы, председателя районного в городе совета, управляющего делами (секретаря) исполнительного комитета, а также руководителей отделов, управлений и других исполнительных органов совета, других лиц.

(Ч. 3 ст. 51 в ред. Закона Украины от 22.05.2003 г. // Вед. ВР Украины— 2003.— № 37.— Ст. 301)

4. В состав исполнительного комитета сельского, поселкового, городского совета входит также по должности секретарь соответствующего совета.

5. Возглавляет исполнительный комитет сельского, поселкового, городского совета, соответственно, сельский, поселковый, городской голова, районного в городе совета — председатель соответствующего совета. В исполнительном комитете сельского совета функции секретаря исполнительного комитета по решению совета может осуществлять секретарь соответствующего совета.

6. Лица, входящие в состав исполнительного комитета, кроме работающих в исполнительных органах совета на постоянной основе, на время заседаний исполнительного комитета, а также для осуществления полномочий в других случаях освобождаются от исполнения производственных или служебных обязанностей

с возмещением им среднего заработка по основному месту работы и других расходов, связанных с исполнением обязанностей члена исполнительного комитета, за счет средств соответствующего местного бюджета.

7. На лиц, входящих в состав исполнительного комитета совета и работающих в нем на постоянной основе, распространяются требования по ограничению совместительства их деятельности с другой работой (деятельностью), установленные настоящим Законом для сельского, поселкового, городского головы.

8. Исполнительный комитет совета подотчетен и подконтролен образовавшему его совету, а по вопросам осуществления им полномочий органов исполнительной власти — также подконтролен соответствующим органам исполнительной власти.

9. В состав исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе совета не могут входить депутаты соответствующего совета, кроме секретаря совета.

Статья 52. Полномочия исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе совета.

1. Исполнительный комитет сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета может рассматривать и решать вопросы, отнесенные настоящим Законом к ведению исполнительных органов совета.

2. Исполнительный комитет совета:

предварительно рассматривает проекты местных программ социально-экономического и культурного развития, целевых программ по другим вопросам, местного бюджета, проекты решений по другим вопросам, вносимым на рассмотрение соответствующего совета;

координирует деятельность отделов, управлений и других исполнительных органов совета, предприятий, учреждений и организаций, относящихся к коммунальной собственности соответствующей территориальной громады, заслушивает отчеты о работе их руководителей;

имеет право изменять или отменять акты подчиненных ему отделов, управлений, других исполнительных органов совета, а также их должностных лиц.

3. Сельский, поселковый, городской совет может принять решение о разграничении полномочий между его исполнительным комитетом, отделами, управлениями, другими исполнительными органами совета и сельским, поселковым, городским головой в пределах полномочий, предоставленных настоящим Законом исполнительным органам сельских, поселковых, городских советов.

Статья 53. Организация работы исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе совета.

Основной формой работы исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета являются его заседания. Заседания исполнительного комитета созываются, соответственно, сельским, поселковым, городским головой (председателем районного в городе совета), а в случае его отсутствия или невозможности осуществления им этой функции — заместителем сельского, поселкового, городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов совета (районного в городе совета — заместителем председателя совета) по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и являются правомочными, если в них принимает участие более половины от общего состава исполнительного комитета.

Статья 54. Отделы, управления и другие исполнительные органы сельского, поселкового, городского, районного в городе совета.

1. Сельский, поселковый, городской, районный в городе (в случае его создания) совет в пределах утвержденных им структуры и штатов может создавать отделы, управления и другие исполнительные органы для осуществления полномочий, отнесенных к ведению исполнительных органов сельских, поселковых,

городских советов.

2. Отделы, управления и другие исполнительные органы совета подотчетны и подконтрольны создавшему их совету, подчинены его исполнительному комитету, сельскому, поселковому, городскому голове, председателю районного в городе совета.

3. Руководители отделов, управлений и других исполнительных органов совета назначаются на должность и освобождаются от должности сельским, поселковым, городским головой, председателем районного в городе совета единолично, а в случаях, предусмотренных законом,— по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти.

4. Положения об отделах, управлениях и других исполнительных органах совета утверждаются соответствующим советом.

Статья 55. Председатель районного, областного, районного в городе совета.

1. Председатель районного, областного, районного в городе (в случае его создания) совета избирается соответствующим советом из числа его депутатов в пределах срока полномочий совета тайным голосованием.

2. Председатель совета исполняет свои обязанности до избрания председателя совета нового созыва, кроме случаев досрочного прекращения полномочий председателя совета в соответствии с настоящим Законом.

3. Председатель совета работает в совете на постоянной основе, не может иметь другого представительского мандата, совмещать свою служебную деятельность с другой работой, в том числе на общественных началах (кроме преподавательской, научной и творческой в нерабочее время), заниматься предпринимательской деятельностью, получать от этого прибыль.

4. В своей деятельности председатель совета подотчетен совету и может быть освобожден от должности советом, если за его освобождение проголосовало не менее двух третей депутатов от общего состава совета путем тайного голосования.

5. Вопрос об освобождении председателя совета может быть внесен на рассмотрение совета по требованию не менее трети депутатов от общего состава совета.

6. Председатель районного, областного, районного в городе совета:

созывает сессии совета, сообщает депутатам и доводит до сведения населения информацию о времени и месте проведения сессии совета, вопросах, которые предполагается внести на рассмотрение совета, ведет заседание совета;

обеспечивает подготовку сессий совета и вопросов, вносимых на ее рассмотрение, доведение решений совета до исполнителей, организует контроль за их исполнением;

представляет совету кандидатуры для избрания на должность заместителя председателя совета; вносит на утверждение совета предложения по структуре органов совета, его исполнительного аппарата, расходам на их содержание;

вносит совету предложения по созданию и избранию постоянных комиссий совета;

координирует деятельность постоянных комиссий совета, дает им поручения, содействует организации выполнения их рекомендаций;

организует предоставление депутатам помощи в осуществлении ими своих полномочий;

организует в соответствии с законодательством проведение референдумов и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;

организует работу президиума (коллегии) совета (в случае его создания);

назначает и освобождает руководителей и других работников структурных подразделений исполнительного аппарата совета;

осуществляет руководство исполнительным аппаратом совета;

является распорядителем средств, предусмотренных на содержание совета и его исполнительного аппарата;

подписывает решения совета, протоколы сессий совета;

обеспечивает работу по рассмотрению обращений граждан; ведет личный прием граждан;

обеспечивает гласность в работе совета и его органов, обсуждение гражданами проектов решений совета, важных вопросов местного значения, изучение общественного мнения, обнародует решения совета;

представляет совет в отношениях с государственными органами, другими органами местного самоуправления, объединениями граждан, трудовыми коллективами, администрацией предприятий, учреждений, организаций и гражданами, а также во внешних отношениях в соответствии с законодательством;

по решению совета обращается в суд относительно признания незаконными актов местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права территориальных громад в сфере их общих интересов, а также полномочия районных, областных советов и их органов;

отчитывается перед советом о своей деятельности не менее одного раза в год, а по требованию не менее одной трети депутатов — в определенный советом срок;

решает другие вопросы, порученные ему советом.

7. Председатель районного, областного, районного в городе совета в пределах своих полномочий издает распоряжения.

Статья 56. Заместитель председателя районного, областного, районного в городе совета.

1. Заместитель председателя районного, областного, районного в городе (в случае его создания) совета избирается соответствующим советом в пределах срока его полномочий из числа депутатов этого совета путем тайного голосования и осуществляет свои полномочия до избрания заместителя председателя совета нового созыва, кроме случаев досрочного прекращения его полномочий.

2. Заместитель председателя совета может быть досрочно освобожден от должности по решению совета, которое принимается путем тайного голосования. Вопрос о его освобождении может быть внесен на рассмотрение совета по требованию не менее одной трети депутатов от общего состава совета или председателя совета.

3. Заместитель председателя совета в случае отсутствия председателя совета или невозможности исполнения им своих обязанностей по другим причинам осуществляет полномочия председателя соответствующего совета.

4. Заместитель председателя совета работает в совете на постоянной основе. На него распространяются требования по ограничению совмещения его деятельности с другой работой (деятельностью), установленные настоящим Законом для председателя совета.

Статья 57. Президиум (коллегия) районного, областного совета.

1. Районный, областной совет может образовать президиум (коллегию) совета. Президиум (коллегия) совета является совещательным органом совета, который предварительно готовит согласованные предложения и рекомендации по вопросам, которые предполагается внести на рассмотрение совета. Президиум (коллегия) совета может принимать решения, имеющие совещательный характер.

2. В состав президиума (коллегии) совета входят председатель совета, его заместитель, председатели постоянных комиссий совета, уполномоченные представители депутатских групп и фракций.

3. Президиум (коллегия) совета действует на основе Положения о нем, которое утверждается советом.

Статья 58. Исполнительный аппарат районного, областного совета.

1. Исполнительный аппарат районного, областного совета обеспечивает осуществление советом полномочий, предоставленных ему Конституцией Украины, настоящим и другими законами.

2. Исполнительный аппарат совета осуществляет организационное, правовое, информационное, аналитическое, материально-техническое обеспечение деятельности совета, его органов, депутатов, содействует осуществлению соответствующим советом взаимодействия и связей с территориальными громадами, местными органами исполнительной власти, органами и должностными лицами местного самоуправления.

3. Исполнительный аппарат совета образуется соответствующим советом. Его структура и численность, расходы на содержание устанавливаются советом по представлению его председателя.

4. Исполнительный аппарат совета по должности возглавляет председатель соответствующего совета.

Статья 59. Акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Совет в пределах своих полномочий принимает нормативные и иные акты в форме решений.

2. Решение совета принимается на его пленарном заседании после обсуждения большинством депутатов от общего состава совета, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом. При установлении результатов голосования в общий состав сельского, поселкового, городского совета включается сельский, поселковый, городской голова, если он принимает участие в пленарном заседании совета, и учитывается его голос.

3. Решение совета принимается открытым (в том числе поименным) или тайным голосованием. Тайное голосование обязательно проводится в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 16 статьи 26, пунктами 1, 29 и 31 статьи 43 и статьями 55, 56 настоящего Закона.

4. Решение сельского, поселкового, городского совета в пятидневный срок с момента его принятия может быть приостановлено сельским, поселковым, городским головой и внесено на повторное рассмотрение соответствующего совета с обоснованием замечаний. Совет обязан в двухнедельный срок повторно рассмотреть решение. Если совет отклонил замечания сельского, поселкового, городского головы и подтвердил предыдущее решение двумя третями депутатов от общего состава совета, оно вступает в силу.

5. Решения совета нормативно-правового характера вступают в силу со дня их официального обнародования, если советом не установлен более поздний срок введения этих решений в действие.

6. Исполнительный комитет сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета в пределах своих полномочий принимает решения. Решения исполнительного комитета принимаются на его заседании большинством голосов от общего состава исполнительного комитета и подписываются сельским, поселковым, городским головой, председателем районного в городе совета.

7. В случае несогласия сельского, поселкового, городского головы (председателя районного в городе совета) с решением исполнительного комитета совета, он может приостановить действие этого решения своим распоряжением и внести этот вопрос на рассмотрение соответствующего совета.

8. Сельский, поселковый, городской голова, председатель районного в городе, районного, областного совета в пределах своих полномочий издает распоряжения.

9. Решения исполнительного комитета совета по вопросам, отнесенным к собственной компетенции исполнительных органов совета, могут быть отменены соответствующим советом.

10. Акты органов и должностных лиц местного самоуправления по мотивам их несоответствия Конституции или законам Украины признаются незаконными в судебном порядке.

11. Акты органов и должностных лиц местного самоуправления доводятся до сведения населения. По требованию граждан им может быть выдана копия соответствующих актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Раздел 3. Материальная и финансовая основы местного самоуправления.

Статья 60. Право коммунальной собственности.

1. Территориальным громадам сел, поселков, городов, районов в городах принадлежит право коммунальной собственности на движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие средства, землю, природные ресурсы, предприятия, учреждения и организации, в том числе банки, страховые общества, а также пенсионные фонды, долю в имуществе предприятий, жилищный фонд, нежилые помещения, учреждения культуры, образования, спорта, здравоохранения, науки, социального обслуживания, другое имущество и имущественные права, движимые и недвижимые объекты, определенные в соответствии с законом как объекты права коммунальной собственности, а также средства, полученные от их отчуждения.

2. Основанием для получения права коммунальной собственности является передача имущества территориальным громадам безвозмездно государством, другими субъектами права собственности, а также имущественных прав, создание, приобретение имущества органами местного самоуправления в порядке, установленном законом.

3. Территориальные громады сел, поселков, городов, районов в городах непосредственно или через органы местного самоуправления могут объединять на договорных началах на праве общей собственности объекты права коммунальной собственности, а также средства местных бюджетов для выполнения совместных проектов или для совместного финансирования (содержания) коммунальных предприятий, учреждений и организаций и создавать для этого соответствующие органы и службы.

4. Районные и областные советы от имени территориальных громад сел, поселков, городов осуществляют управление объектами их совместной собственности, удовлетворяющими общие нужды территориальных громад.

5. Органы местного самоуправления от имени и в интересах территориальных громад в соответствии с законом осуществляют правомочия по владению, пользованию и распоряжению объектами права коммунальной собственности, в том числе выполняют все имущественные операции, могут передавать объекты права коммунальной собственности в постоянное или временное пользование юридическим и физическим лицам, сдавать их в аренду, продавать и покупать, использовать в качестве залога, решать вопросы их отчуждения, определять в соглашениях и договорах условия использования и финансирования объектов, которые приватизируются и передаются в пользование и аренду.

6. Целесообразность, порядок и условия отчуждения объектов права коммунальной собственности определяются соответствующим советом. Доходы от отчуждения объектов права коммунальной собственности зачисляются в соответствующие местные бюджеты и направляются на финансирование мероприятий, предусмотренных бюджетами развития.

7. Имущественные операции, осуществляемые органами местного самоуправления с объектами права коммунальной собственности, не должны ослаблять экономические основы местного самоуправления, уменьшать объем и ухудшать условия предоставления услуг населению.

8. Право коммунальной собственности территориальной громады защищается законом на равных условиях с правами собственности других субъектов. Объекты права коммунальной собственности не могут быть изъяты у территориальных громад и переданы другим субъектам права собственности без согласия непосредственно территориальной громады или соответствующего решения совета либо уполномоченного им органа, за исключением случаев, предусмотренных законом.

9. Сельские, поселковые, городские, районные в городах (в случае их создания) советы имеют право:

вносить предложения о передаче или продаже в коммунальную собственность соответствующих территориальных громад предприятий, учреждений и организаций, их структурных подразделений и других объектов, принадлежащих к государственной и другим формам собственности, если они имеют важное значение для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд территориальных громад;

на преимущественное приобретение в коммунальную собственность помещений, сооружений, других объектов, расположенных на соответствующей территории, если они могут быть использованы для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд территориальных громад;

иметь объекты коммунальной собственности за пределами соответствующих административно-территориальных единиц.

Статья 61. Местные бюджеты.

1. Органы местного самоуправления в селах, поселках, городах, районах в городах (в случае их создания) самостоятельно разрабатывают, утверждают и исполняют соответствующие местные бюджеты согласно настоящему Закону и закону о бюджетной системе.

2. Районные и областные советы утверждают районные и областные бюджеты, формирующиеся из средств государственного бюджета для их соответствующего распределения между территориальными громадами или для выполнения совместных проектов и из средств, привлеченных на договорных началах из местных бюджетов для реализации совместных социально-экономических и культурных программ, контролируют их исполнение.

3. Составление и исполнение районных и областных бюджетов осуществляют соответствующие государственные администрации согласно настоящему Закону и закону о бюджетной системе.

4. Самостоятельность местных бюджетов гарантируется собственными и закрепленными за ними на стабильной основе законом общегосударственными доходами, а также правом самостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов в соответствии с законом.

5. Вмешательство государственных органов в процесс составления, утверждения и исполнения местных бюджетов не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим и другими законами.

Статья 62. Участие государства в формировании доходов местных бюджетов.

1. Государство финансово поддерживает местное самоуправление, принимает участие в формировании доходов местных бюджетов, осуществляет контроль за законным, целесообразным, экономным, эффективным расходованием средств и надлежащим их учетом. Оно гарантирует органам местного самоуправления доходную базу, достаточную для обеспечения населения услугами на уровне минимальных социальных потребностей. В случаях, когда доходы от закрепленных за местными бюджетами общегосударственных налогов и сборов превышают минимальный размер местного бюджета, государство изымает из местного бюджета в государственный бюджет часть излишка в порядке, установленном законом о государственном бюджете.

2. Минимальные размеры местных бюджетов определяются на основе нормативов бюджетной обеспеченности на одного жителя с учетом экономического, социального, природного и экологического состояния соответствующих территорий, исходя из уровня минимальных социальных потребностей, установленного законом.

Статья 63. Доходы местных бюджетов.

1. Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных, определенных законом, источников и закрепленных в установленном законом порядке общегосударственных налогов, сборов и других обязательных платежей.

2. Доходы местных бюджетов районных в городах советов (в случае их создания) формируются в соответствии с объемом полномочий, которые определяются соответствующими городскими советами.

3. Порядок зачисления доходов в местные бюджеты определяется законом о бюджетной системе и другими законами.

4. В доходной части местного бюджета отдельно выделяются доходы, необходимые для исполнения собственных полномочий, и доходы, необходимые для обеспечения исполнения делегированных законом

полномочий органов исполнительной власти.

5. Местный бюджет разделяется на текущий бюджет и бюджет развития. Доходы бюджета развития формируются за счет части налоговых поступлений, средств, привлеченных от размещения местных займов, а также инвестиционных субсидий из других бюджетов.

6. Средства государственного бюджета, передаваемые в виде дотаций, субвенций, распределяются областными советами между районными бюджетами и бюджетами городов областного значения в размерах, необходимых для формирования доходных частей не ниже минимальных размеров местных бюджетов, определенных законом, а также используются для финансирования из областного бюджета совместных проектов территориальных громад.

7. Средства областного бюджета, переданные государством в виде дотаций, субвенций, зачисляются в районные бюджеты и распределяются районными советами между местными бюджетами в размерах, необходимых для формирования доходных частей не ниже минимальных размеров местных бюджетов, определенных законом, а также используются для финансирования из районного бюджета совместных проектов территориальных громад.

Статья 64. Расходы местных бюджетов.

1. Расходы, осуществляемые органами местного самоуправления на нужды территориальных громад, их размер и целевая направленность определяются местными бюджетами этих громад; расходы, связанные с осуществлением районными, областными советами мер по обеспечению общих интересов территориальных громад, — соответствующими районными и областными бюджетами.

2. Сельские, поселковые, городские, районные в городах (в случае их создания) советы и их исполнительные органы самостоятельно распоряжаются средствами соответствующих местных бюджетов, определяют направления их использования.

3. Районные, областные бюджеты исполняют местные государственные администрации в целях и объемах, утверждаемых соответствующими советами.

4. В расходной части местных бюджетов отдельно предусматриваются расходы текущего бюджета и расходы бюджета развития.

5. Средства текущего бюджета направляются на финансирование учреждений и заведений, содержащихся за счет бюджетных ассигнований, и не относятся к бюджету развития.

6. Средства бюджета развития направляются на реализацию программ социально-экономического развития соответствующей территории, связанных с осуществлением инвестиционной и инновационной деятельности, а также на финансирование субвенций и других расходов, связанных с расширенным воспроизводством.

7. Расходы местных бюджетов делятся на две части: расходы, связанные с исполнением собственных полномочий местного самоуправления, и расходы, связанные с исполнением делегированных законом полномочий органов исполнительной власти.

Статья 65. Использование свободных бюджетных средств.

Доходы, дополнительно полученные в процессе исполнения местных бюджетов, суммы превышения доходов над расходами, образовавшиеся в результате увеличения поступлений в бюджет или экономии в расходах, изъятию не подлежат, кроме случаев, предусмотренных законом. Решение об использовании таких средств принимается соответствующим советом.

Статья 66. Сбалансирование доходов и расходов местных бюджетов.

1. Местные бюджеты должны быть достаточными для обеспечения исполнения органами местного самоуправления предоставленных им законом полномочий и обеспечения населения услугами не ниже уровня минимальных социальных потребностей.

2. При обеспечении сбалансирования доходов и расходов местных бюджетов не учитываются свободные

остатки бюджетных средств, порядок использования которых предусмотрен статьей 65 настоящего Закона.

3. В случае, когда исчерпаны возможности сбалансирования доходов и расходов местных бюджетов и при этом не обеспечивается покрытие расходов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления предоставленных им законом полномочий и обеспечения населения услугами не ниже уровня минимальных социальных потребностей, государство обеспечивает сбалансирование местных бюджетов путем передачи необходимых средств в соответствующие местные бюджеты в виде дотаций, субвенций, субсидий в соответствии с законом.

Статья 67. Финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления полномочий органов исполнительной власти и выполнением решений органов государственной власти.

1. Государство финансирует в полном объеме осуществление органами местного самоуправления предоставленных законом полномочий органов исполнительной власти. Средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления этих полномочий, ежегодно предусматриваются в Законе Украины о Государственном бюджете Украины.

2. Решения органов государственной власти, приводящие к дополнительным расходам органов местного самоуправления, обязательно сопровождаются передачей им необходимых финансовых ресурсов. Указанные решения выполняются органами местного самоуправления в пределах переданных им финансовых ресурсов. Расходы органов местного самоуправления, возникшие вследствие решений органов государственной власти и предварительно не обеспеченные соответствующими финансовыми ресурсами, компенсируются государством.

Статья 68. Образование целевых фондов.

1. Органы местного самоуправления могут образовывать целевые фонды, являющиеся составной частью специального фонда соответствующего местного бюджета.

2. Порядок формирования и использования целевых фондов определяется положением об этих фондах, утверждаемым соответствующим местным советом.

(Ст. 68 в ред. Закона Украины от 06.09.2005 г. // Вед. ВР Украины.— 2005— № 49.— Ст. 519)

Статья 69. Местные налоги и сборы.

1. Органы местного самоуправления в соответствии с законом могут устанавливать местные налоги и сборы. Местные налоги и сборы зачисляются в соответствующие местные бюджеты.

2. По решению собрания граждан по месту их жительства могут вводиться местные сборы на принципах добровольного самообложения налогом.

Статья 70. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.

1. Совет или по его решению другие органы местного самоуправления в соответствии с законодательством могут выпускать местные займы, лотереи и ценные бумаги, получать ссуды из других бюджетов на покрытие временных кассовых разрывов с их погашением до конца бюджетного года, а также получать кредиты в банковских учреждениях.

2. Органы местного самоуправления могут в пределах законодательства создавать коммунальные банки и другие финансово-кредитные учреждения, выступать гарантами кредитов предприятий, учреждений и организаций, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, размещать принадлежащие им средства в банках других субъектов права собственности, получать проценты от их доходов в соответствии с законом с зачислением их в доходную часть соответствующего местного бюджета.

Раздел 4. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Статья 71. Гарантии местного самоуправления, его органов и должностных лиц.

1. Территориальные громады, органы и должностные лица местного самоуправления самостоятельно реализуют предоставленные им полномочия.
2. Органы исполнительной власти, их должностные лица не имеют права вмешиваться в законную деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления, а также решать вопросы, отнесенные Конституцией Украины, настоящим и другими законами к полномочиям органов и должностных лиц местного самоуправления, кроме случаев исполнения делегированных им советами полномочий, и в других случаях, предусмотренных законом.
3. При рассмотрении местной государственной администрацией вопросов, затрагивающих интересы местного самоуправления, она должна сообщить об этом соответствующим органам и должностным лицам местного самоуправления.
4. Органы и должностные лица местного самоуправления имеют право обращаться в суд относительно признания незаконными актов местных органов исполнительной власти, других органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права территориальных громад, полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления.

Статья 72. Подотчетность и подконтрольность местных государственных администраций районным, областным советам.

1. Местные государственные администрации подотчетны соответствующим районным, областным советам в исполнении программ социально-экономического и культурного развития, районных, областных бюджетов, подотчетны и подконтрольны в части полномочий, делегированных им соответствующими районными, областными советами, а также в исполнении решений советов по этим вопросам.
2. Районный, областной совет может путем тайного голосования выразить недоверие председателю соответствующей местной государственной администрации, на основании чего Президент Украины принимает решение и дает соответствующему совету обоснованный ответ.
3. Если недоверие председателю районной, областной государственной администрации выразили не менее двух третей депутатов от общего состава соответствующего совета, Президент Украины принимает решение об отставке председателя местной государственной администрации.

Статья 73. Обязательность актов и законных требований органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Акты совета, сельского, поселкового, городского головы, председателя районного в городе совета, исполнительного комитета сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета, принятые в пределах предоставленных им полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на соответствующей территории органами исполнительной власти, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами, а также гражданами, постоянно или временно проживающими на соответствующей территории.
2. По требованию соответствующих органов и должностных лиц местного самоуправления руководители расположенных или зарегистрированных на соответствующей территории предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности обязаны прибыть на заседание этих органов для предоставления информации по вопросам, отнесенным к ведению совета и его органов, ответа на запросы депутатов.
3. Местные органы исполнительной власти, предприятия, учреждения и организации, а также граждане несут установленную законом ответственность перед органами местного самоуправления за причиненный местному самоуправлению ущерб их действиями или бездействием, а также в результате невыполнения решений органов и должностных лиц местного самоуправления, принятых в пределах предоставленных им

полномочий.

Статья 74. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность перед территориальной громадой, государством, юридическими и физическими лицами.
2. Основания, виды и порядок ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления определяются Конституцией Украины, настоящим и другими законами.

Статья 75. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед территориальными громадами.

1. Органы и должностные лица местного самоуправления подотчетны, подконтрольны и ответственны перед территориальными громадами. Они периодически, но не менее чем два раза в год, информируют население о выполнении программ социально-экономического и культурного развития, местного бюджета, по другим вопросам местного значения, отчитываются перед территориальными громадами о своей деятельности.
2. Территориальная громада в любое время может досрочно прекратить полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления, если они нарушают Конституцию или законы Украины, ограничивают права и свободы граждан, не обеспечивают осуществление предоставленных им законом полномочий.
3. Порядок и случаи досрочного прекращения полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления территориальными громадами определяются настоящим и другими законами.

Статья 76. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

1. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность в случае нарушения ими Конституции или законов Украины.
2. Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам осуществления ими делегированных полномочий органов исполнительной власти подконтрольны соответствующим органам исполнительной власти.

Статья 77. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами.

1. Ущерб, причиненный юридическим и физическим лицам в результате неправомерных решений, действий или бездействия органов местного самоуправления, возмещается за счет средств местного бюджета, а в результате неправомерных решений, действий или бездействия должностных лиц местного самоуправления — за счет их собственных средств в порядке, установленном законом.
2. Споры о восстановлении нарушенных прав юридических и физических лиц, возникающие в результате решений, действий или бездействия органов либо должностных лиц местного самоуправления, разрешаются в судебном порядке.

Статья 78. Досрочное прекращение полномочий совета.

1. Полномочия сельского, поселкового, городского, районного в городе, районного, областного совета могут быть досрочно прекращены в случаях:

если совет принял решение с нарушением Конституции Украины, настоящего и других законов, прав и свобод граждан, игнорируя при этом требования компетентных органов о приведении этих решений в соответствие с законом;

если сессии совета не проводятся без уважительных причин в сроки, установленные настоящим Законом, или совет не решает вопросы, отнесенные к его ведению.

2. Полномочия сельского, поселкового, городского, районного в городе совета при наличии оснований, предусмотренных частью первой настоящей статьи, и в других случаях могут быть прекращены досрочно по решению местного референдума. Порядок проведения местного референдума в отношении досрочного

прекращения полномочий совета определяется законом о местных референдумах.

3. Вопрос о досрочном прекращении полномочий сельского, поселкового, городского, районного в городе совета по решению местного референдума может быть поднят сельским, поселковым, городским головой, а также не менее чем одной десятой частью граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право голоса.

4. При наличии оснований, предусмотренных частью первой настоящей статьи, решение суда о признании актов совета незаконными, заключений соответствующего комитета Верховной Рады Верховная Рада Украины может назначить внеочередные выборы сельского, поселкового, городского, районного в городе, районного, областного совета. Вопрос о назначении Верховной Радой Украины внеочередных выборов сельского, поселкового, городского, районного в городе, районного, областного совета может подниматься перед Верховной Радой Украины сельским, поселковым, городским головой, председателем областной, Киевской, Севастопольской городской государственной администрации.

5. Порядок проведения внеочередных выборов советов определяется законом о выборах.

6. Сельский, поселковый, городской, районный в городе совет, полномочия которого досрочно прекращены по решению местного референдума, а также совет, в отношении которого Верховная Рада Украины приняла решение о проведении внеочередных выборов, продолжает действовать до избрания нового состава соответствующего совета.

Статья 79. Досрочное прекращение полномочий сельского, поселкового, городского головы, председателя районного в городе, районного, областного совета.

1. Полномочия сельского, поселкового, городского головы, председателя районного в городе, районного, областного совета считаются досрочно прекращенными в случае:

его обращения с личным заявлением в соответствующий совет о сложении им полномочий головы или председателя;

прекращения его гражданства;

вступления в законную силу обвинительного приговора в отношении его;

нарушения им требований в отношении ограничения совмещения его деятельности с другой работой (деятельностью), установленных настоящим Законом;

признания его судом недееспособным, безвестно отсутствующим или объявления умершим;

его смерти.

2. Полномочия сельского, поселкового, городского головы могут быть также досрочно прекращены, если он нарушает Конституцию или законы Украины, права и свободы граждан, не обеспечивает осуществления предоставленных ему полномочий.

3. Полномочия сельского, поселкового, городского головы при наличии оснований, предусмотренных частью второй настоящей статьи, и в других случаях могут быть прекращены досрочно по решению местного референдума или по решению соответствующего совета, принятому путем тайного голосования не менее чем двумя третями голосов депутатов от общего состава совета. Порядок проведения местного референдума о досрочном прекращении полномочий сельского, поселкового, городского головы определяется законом о местных референдумах.

4. Решение о проведении местного референдума в отношении досрочного прекращения полномочий сельского, поселкового, городского головы принимается сельским, поселковым, городским советом как по собственной инициативе, так и по требованию не менее одной десятой части граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право голоса.

5. При наличии решений суда о признании распоряжений либо действий сельского, поселкового, городского головы незаконными, заключений соответствующего комитета Верховной Рады Верховная Рада Украины

может назначить внеочередные выборы сельского, поселкового, городского головы. Вопрос о назначении Верховной Радой Украины внеочередных выборов сельского, поселкового, городского головы может быть поднят перед Верховной Радой Украины соответствующим сельским, поселковым, городским советом, председателем областной, Киевской, Севастопольской городской государственной администрации.

6. Порядок проведения внеочередных выборов сельского, поселкового, городского головы определяется законом о выборах.

7. Полномочия сельского, поселкового, городского головы прекращаются со дня принятия местным референдумом или соответствующим советом решения об этом, а в случае назначения Верховной Радой Украины внеочередных выборов сельского, поселкового, городского головы — в день избрания головой другого лица.

8. Полномочия председателя районного в городе, районного, областного совета также прекращаются досрочно в порядке, предусмотренном статьей 55 настоящего Закона.

Статья 80. Досрочное прекращение полномочий органов самоорганизации населения.

1. Полномочия органа самоорганизации населения прекращаются досрочно в случае:

невыполнения решений сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета, его исполнительного комитета, общего собрания граждан или неисполнения своих полномочий; его самороспуска.

2. Решение о досрочном прекращении полномочий органа самоорганизации населения принимается общим собранием граждан, образовавших данный орган, или соответствующим советом.

Раздел 5. Заключительные и переходные положения.

1. Положения настоящего Закона являются основой для разработки и принятия иных законодательных актов о местном самоуправлении в Украине, а также законов о городах Киеве и Севастополе.

2. Сельские, поселковые, городские, районные в городах, районные, областные советы после вступления в силу настоящего Закона осуществляют полномочия, предусмотренные Конституцией Украины и настоящим Законом.

Районные в городах советы после вступления в силу настоящего Закона осуществляют свои полномочия в соответствии с законом. Избрание нового состава этих советов проводится в порядке, предусмотренном настоящим и другими законами.

Решения о проведении референдумов территориальных громад городов с районным делением относительно создания (несоздания) районных в городах советов в соответствии со статьей 5 настоящего Закона принимаются по требованию не менее одной десятой членов этих громад или половины от общего состава депутатов соответствующих городских советов. Решения городских советов по этому вопросу принимаются с учетом мнения районных в городах советов и членов территориальных громад этих городов. Решения территориальных громад городов с районным делением или городских советов по указанному вопросу должны быть приняты не позднее чем за шесть месяцев до дня проведения очередных выборов.

3. Со вступлением в силу настоящего Закона председатели сельских, поселковых, городских советов приобретают статус сельских, поселковых, городских голов.

4. До принятия закона о выборах сельских, поселковых, городских голов выборы сельских, поселковых, городских голов проводятся в порядке, предусмотренном Законом Украины «О выборах депутатов и председателей сельских, поселковых, районных, городских, районных в городах, областных советов».

5. Утратил силу согласно Закону Украины от 07.06.2001 г. // Вед. ВР Украины.— 2001— № 33 — Ст. 175.

6. До принятия закона об административно-территориальном устройстве Украины в территориальных

громадах, состоящих из жителей нескольких населенных пунктов, выборы депутатов сельских, поселковых, городских советов, а также сельских, поселковых, городских голов проводятся согласно ныне действующему административно-территориальному устройству.

7. До принятия закона об административно-территориальном устройстве Украины территориальные громады села, поселка, города, добровольно объединившиеся в одну территориальную громаду, путем местного референдума могут принять решение о выходе из этой громады лишь при условии наличия финансово-материальной базы, достаточной для обеспечения осуществления каждой из этих громад функций и полномочий местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом.

8. Учет данных о количестве и составе территориальных громад и органов местного самоуправления, предоставление им методической помощи осуществляются Верховной Радой Украины.

9. До принятия законов, которые будут определять порядок формирования местных бюджетов в соответствии с Конституцией Украины и настоящим Законом, местные бюджеты формируются в порядке, установленном законами о бюджетной и налоговой системах.

10. Со вступлением в силу настоящего Закона имущество, которое до принятия Конституции Украины в установленном законодательством порядке передано государством в коммунальную собственность административно-территориальных единиц и приобретено ими на других законных основаниях, кроме имущества, отчужденного в установленном законом порядке, является коммунальной собственностью соответствующих территориальных громад сел, поселков, городов.

Имущество, переданное в коммунальную собственность областей и районов, а также приобретенное на других законных основаниях, является совместной собственностью территориальных громад сел, поселков, городов, управление которым в соответствии с Конституцией Украины осуществляют районные и областные советы или уполномоченные ими органы. Отчуждение указанного имущества осуществляется только по решению владельца или уполномоченного им органа.

По предложению сельских, поселковых, городских советов районные, областные советы должны принимать решение о передаче в коммунальную собственность соответствующих территориальных громад отдельных объектов, совместной собственности территориальных громад, которые находятся на их территории и удовлетворяют коллективные потребности исключительно этих территориальных громад.

Правовой режим имущества совместной собственности территориальных громад определяется законом.

Кабинет Министров Украины совместно с Фондом государственного имущества Украины в двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона представляют на рассмотрение Верховной Рады Украины проект закона о коммунальной собственности.

11. Районные и областные советы в соответствии с требованиями Конституции Украины и настоящего Закона в двухмесячный срок после вступления в силу настоящего Закона избирают председателей советов (где эти должности совмещают руководители местных государственных администраций) и образуют исполнительный аппарат советов, а также принимают решение о делегировании полномочий соответствующим местным государственным администрациям.

12. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Со дня вступления в силу настоящего Закона теряют силу: Закон Украинской ССР «О местных Советах народных депутатов Украинской ССР и местном самоуправлении» (Ведомости Верховной Рады УССР, 1991 г., № 2, ст. 5; Ведомости Верховной Рады Украины, 1992 г., № 28, ст. 387; № 31, ст. 438; № 33, ст. 475, ст. 476; 1993 г., № 7, ст. 54; № 17, ст. 184; № 18, ст. 189; № 19, ст. 199; № 26, ст. 277; 1995 г., № 22, ст. 171; 1996 г., № 16, ст. 71);

Закон Украины «О формировании местных органов власти и самоуправления»

(Ведомости Верховной Рады Украины, 1994 г., № 22, ст. 144; № 26, ст. 217);

Закон Украины «О Представителе Президента Украины»

(Ведомости Верховной Рады Украины, 1992 г., № 23, ст. 335; № 31, ст. 437; 1993 г., № 19, ст. 197);

Постановление Верховной Рады Украины «О порядке введения в действие Закона Украины «О

Представителе Президента Украины» (Ведомости Верховной Рады Украины, 1992 г., № 23, ст. 336; № 31, ст. 447; № 33, ст. 485).

Президент Украины Л. КУЧМА

г. Киев, 21 мая 1997 года № 280/97—ВР