

Принят на шестнадцатом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ  
(постановление № 16-5 от  
9 декабря 2000 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О свободных экономических зонах

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с созданием, функционированием и ликвидацией свободных экономических зон на территории государства, инвестициями и предпринимательской деятельностью в свободных экономических зонах.

Статья 2. Правовое регулирование отношений, связанных с созданием, функционированием и ликвидацией свободных экономических зон, инвестициями и предпринимательской деятельностью в свободных экономических зонах

Правовое регулирование отношений, связанных с созданием, функционированием и ликвидацией свободных экономических зон, инвестициями и предпринимательской деятельностью в свободных экономических зонах, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства, а также в соответствии с международными договорами государства.

Статья 3. Цели создания свободных экономических зон

Свободные экономические зоны создаются в целях повышения эффективности производства, развития производительных сил и экспортного потенциала государства, расширения производства импортозамещающей продукции, инвестиционного, научно-технического прогресса, развития финансовых и товарных рынков на территориях свободных экономических зон, увеличения доходов бюджета государства, выравнивания уровней развития территорий.

Статья 4. Понятие свободной экономической зоны

Свободная экономическая зона представляет собой ограниченный участок территории государства, в пределах которого в соответствии с настоящим Законом и таможенным законодательством государства, для товаров и транспортных средств устанавливается таможенный режим свободной таможенной зоны, а субъектам предпринимательской деятельности предоставляются налоговые льготы в соответствии с настоящим Законом и законодательством государства о налогах и сборах.

Статья 5. Виды свободных экономических зон

К регулируемым настоящим Законом свободным экономическим зонам на территории государства относятся:

зона экспортного производства;  
свободная таможенная зона производственного типа;  
свободная таможенная зона торгового типа;  
инновационно-технологическая зона;  
сервисная зона;  
специальная экономическая зона.

#### Статья 6. Субъекты предпринимательской деятельности на территории свободной экономической зоны

1. Субъектами предпринимательской деятельности на территории свободной экономической зоны являются зарегистрированные и осуществляющие в ней производственную, торговую и иную деятельность лица независимо от их организационно-правовых форм, предусмотренных гражданским законодательством государства, и филиалы иностранных юридических лиц, которые аккредитованы в свободной экономической зоне в соответствии с законодательством государства.

2. Порядок регистрации и аккредитации субъектов предпринимательской деятельности в свободных экономических зонах устанавливается законодательством государства.

3. Порядок установления объемов производственной, коммерческой деятельности, удовлетворяющих требованиям регистрации субъекта предпринимательской деятельности в свободной экономической зоне, определяются законодательством государства.

#### Статья 7. Налоговые льготы и режим ускоренной амортизации для субъектов предпринимательской деятельности в свободной экономической зоне

1. Субъектам предпринимательской деятельности, зарегистрированным и осуществляющим деятельность в свободной экономической зоне, в зависимости от ее вида предоставляются следующие налоговые льготы:

1.1. Освобождение от налога на прибыль на пять лет со дня начала финансирования инвестиционного проекта, осуществляемого на территории свободной экономической зоны СЭЗ (далее – налоговые каникулы).

1.2. Снижение налоговой ставки на прибыль на 50 процентов в течение двух лет после периода налоговых каникул.

1.3. Уменьшение налогооблагаемой базы прибыли на сумму прибыли, направляемой на расширение или модернизацию производства в пределах данной СЭЗ, по истечении сроков периода налоговых каникул (п. 1.1) и периода применения сниженной налоговой ставки (п. 1.2).

1.4. Освобождение от налога на имущество, размещенное в СЭЗ и находящееся в производительном потреблении, на пять лет.

1.5. Освобождение от таможенной пошлины технологического оборудования и комплектующих, завозимых на территорию СЭЗ с целью монтажа и производительного применения для осуществления инвестиционного проекта или модернизации производства.

1.6. Освобождение от подоходного налога на пять лет физических лиц, занятых на территории СЭЗ (далее – налоговые каникулы физических лиц).

1.7. Применение режима ускоренной амортизации с коэффициентом : для имущества, размещенного на территории СЭЗ.

2. В случае, если по истечении двух лет со дня начала финансирования проекта, указанного в пункте 1 настоящей статьи, или иного срока, согласованного с администрацией данной зоны, субъект предпринимательской деятельности не приступит к выполнению своих обязательств по реализации такого проекта или будет ненадлежащим образом выполнять эти обязательства, то в отношении такого субъекта предпринимательской деятельности должен быть произведен пересчет налоговых обязательств в соответствии с порядком, установленным законодательством государства о налогах и сборах. При этом

дополнительно начисленная сумма налогов подлежит уплате в том же порядке, что и сумма налогов, доначисленная в результате проверки налоговых органов.

Аналогичный порядок применяется в случае, если субъект предпринимательской деятельности прекращает свою деятельность в данной зоне. При неуплате указанной выше суммы в добровольном порядке она изыскивается в судебном порядке.

## Статья 8. Зона экспортного производства

1. Зона экспортного производства представляет собой вид свободной экономической зоны, в которой субъекты предпринимательской деятельности должны:

- быть зарегистрированными (аккредитованными) в данной зоне;
- осуществлять техническое перевооружение собственного производства, создавать новые или совершенствовать применяемые технологии, производить новые виды готовой продукции, полуфабрикатов или сырья;
- вывозить с территории данной зоны за пределы таможенной территории государства не менее 25 процентов товаров, отвечающих критериям продукции собственного производства и происхождения товара с территории данной зоны.

Критерии продукции собственного производства и происхождения товара с территории данной зоны определяются правительством государства.

2. Субъект предпринимательской деятельности, который зарегистрирован (аккредитован) в зоне экспортного производства, обязан по истечении срока, установленного администрацией зоны экспортного производства, производить продукцию, предназначенную для экспорта, в определенном объеме и вывозить ежегодно с территории данной зоны за пределы таможенной территории государства не менее 25 процентов произведенной продукции, отвечающей критериям продукции собственного производства и происхождения товара с территории данной зоны.

3. Зона экспортного производства создается на участке территории государства, имеющем выгодное экономико-географическое положение, развитые производственную и транспортную инфраструктуры, конкурентоспособное высокотехнологичное производство, научный и конструкторский потенциал и другие благоприятные условия для развития внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности государства.

4. В зоне экспортного производства применяются налоговые льготы, предусмотренные п. 1.1 – 1.5, 1.7 статьи 7 настоящего Закона.

## Статья 9. Свободная таможенная зона производственного типа

1. Свободная таможенная зона производственного типа представляет собой вид свободной экономической зоны, в которой субъекты предпринимательской деятельности должны:

- быть зарегистрированными (аккредитованными) в данной зоне;
- осуществлять техническое перевооружение производства, создавать новые или совершенствовать применяемые технологии, производить новые виды готовой продукции, полуфабрикатов или сырья;
- вывозить с территории данной зоны на остальную территорию государства более 20 процентов товаров, являющихся импортозамещающими товарами и отвечающими критериям продукции собственного производства и происхождения товара с территории данной зоны.

2. Критерии продукции собственного производства и происхождения товара с территории данной зоны, а также отнесения товаров к числу импортозамещающих определяются правительством государства.

3. Свободная таможенная зона производственного типа создается на

участке территории государства, имеющем развитые производственную и транспортную инфраструктуру, конкурентоспособное высокотехнологичное производство, научный и конструкторский потенциал и другие благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности. В свободной таможенной зоне производственного типа разрешается совершение производственных операций, в результате которых изменяется позиция товара в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, в том числе позиция товара на уровне любого из первых четырех знаков цифрового кода товара.

4. В свободной таможенной зоне производственного типа применяются налоговые льготы, предусмотренные п. 1.1 – 1.5 статьи 7 настоящего Закона, и таможенные режимы, установленные таможенным законодательством государства.

#### Статья 10. Свободная таможенная зона торгового типа

1. Свободная таможенная зона торгового типа представляет собой вид свободной экономической зоны, в которой субъекты предпринимательской деятельности должны:

- быть зарегистрированными (аккредитованными) в данной зоне;
- осуществлять коммерческие операции, связанные с выполнением особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или оказанием особо важных услуг населению.

2. Свободная таможенная зона торгового типа создается в морском (речном) порту, в аэропорту, на железнодорожной станции, участке автомобильной магистрали, в пограничном пункте и на иных ограниченных участках территории государства, через которые осуществляются регулярные международные перевозки грузов. Территория данной зоны используется для проведения выставок, а также для осуществления доработки, сортировки, упаковки, маркировки ввозимых в данную зону товаров для последующего их вывоза за пределы территории государства или на остальную часть территории государства.

3. В свободной таможенной зоне торгового типа не допускается совершение производственных операций, в результате которых изменяется позиция товара в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств на уровне любого из первых четырех знаков цифрового кода товара.

4. В свободной таможенной зоне торгового типа применяются налоговые льготы, предусмотренные п. 1.1, 1.2, 1.5 статьи 7 настоящего Закона, и таможенные режимы, установленные таможенным законодательством государства.

#### Статья 11. Инновационно-технологическая зона

Инновационно-технологическая зона представляет собой вид свободной экономической зоны, на территории которой располагаются научноисследовательские, научно-учебные, опытно-конструкторские организации и предприятия, обеспечивающие исследования, разработки, опытное производство в области современных передовых технологий, ноу-хау, товаров и пользующихся в своей деятельности налоговыми льготами, установленными п. 1.1, 1.3, 1.5 статьи 7 настоящего Закона.

#### Статья 12. Сервисные зоны

Сервисная зона представляет собой вид свободной экономической зоны, на территории которой располагаются предприятия и организации, оказывающие туристические и оздоровительные услуги, а также услуги в сфере кредитнофинансовых отношений, аудита и консалтинга.

Предприятия и организации данных зон пользуются льготами, предусмотренными п. 1.1, 1.3, 1.4 статьи 7 настоящего Закона.

## Статья 13. Специальные зоны

Специальная зона представляет собой вид свободной экономической зоны, создаваемой на территории, в отношении которой решаются задачи по выравниванию уровня социально-экономического развития и преодоления проблем отсталости.

Предприятия и организации специальных зон, а также физические лица, проживающие в данной зоне и работающие на предприятиях, в организациях и учреждениях, расположенных в зоне, пользуются льготами, предусмотренными п. 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 1.6 статьи 7 настоящего Закона.

## Глава 2. Порядок создания, функционирования и ликвидации свободной экономической зоны

### Статья 14. Решение о создании свободной экономической зоны на территории государства

Решение о создании свободной экономической зоны в виде зоны экспортного производства, свободной таможенной зоны производственного типа или свободной таможенной зоны торгового типа на территории государства принимается уполномоченным государственным органом в соответствии с национальным законодательством и государственной программой создания и развития свободных экономических зон.

### Статья 15. Положение о свободной экономической зоне

Правительство государства утверждает положение о свободной экономической зоне по согласованию с соответствующим органом административно-территориальной единицы, на территории которой создается свободная экономическая зона.

В положении о свободной экономической зоне должны быть указаны:

- вид свободной экономической зоны;
- наименование свободной экономической зоны;
- границы свободной экономической зоны;
- сведения об обустройстве свободной экономической зоны и о наличии в ней развитых производственной и транспортной инфраструктур;
- наименование органа исполнительной власти административно-территориальной единицы государства, выполняющего функции администрации свободной экономической зоны, и состав администрации свободной экономической зоны;
- срок функционирования свободной экономической зоны.

### Статья 16. Государственная программа создания и развития свободных экономических зон на территории государства

1. Правительство государства по согласованию с соответствующими органами власти административно-территориальных единиц государства разрабатывает и ежегодно уточняет государственную программу создания и развития свободных экономических зон в соответствии с законодательством государства о порядке разработки и реализации государственных целевых программ.

Правительство государства устанавливает критерии отбора проектов создания свободных экономических зон для их включения в указанную государственную программу.

2. По решению правительства государства соответствующий орган исполнительной власти разрабатывает совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти проект государственной программы, указанной в пункте 1 настоящей статьи, на

основе вносимых в правительство государства органами власти административно-территориальных единиц предложений о создании свободных экономических зон. Эти предложения должны соответствовать целям, указанным в статье 3 настоящего Закона, и содержать технико-экономическое обоснование создания свободной экономической зоны, проект положения о свободной экономической зоне и заключение государственной экологической экспертизы. Данный орган исполнительной власти согласовывает проект государственной программы, указанной в пункте 1 настоящей статьи, с органами власти соответствующих административно-территориальных единиц и представляет его на утверждение в правительство государства.

3. При утверждении государственной программы, указанной в пункте 1 настоящей статьи, правительство государства включает в нее перечень источников финансирования затрат на создание свободных экономических зон, в том числе объектов инфраструктуры, зданий и сооружений производственного и административного назначения.

Государственная программа, указанная в пункте 1 настоящей статьи, включает в себя следующие основные разделы:

- основные направления экономической политики государства в области создания и развития свободных экономических зон;
- анализ функционирования свободных экономических зон на территории государства и меры по повышению эффективности их функционирования;
- перечень существующих свободных экономических зон на территории государства, а также свободных экономических зон, которые планируется создать на территории государства;
- материальные, финансовые, трудовые и иные ресурсы, необходимые для реализации государственной программы создания и развития свободных экономических зон на территории государства, в том числе за счет средств государственного бюджета, с распределением указанных ресурсов по свободным экономическим зонам.

## Статья 17. Управление свободной экономической зоной

1. Управление свободной экономической зоной осуществляется администрацией свободной экономической зоны. Функции администрации свободной экономической зоны осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти административно-территориальной единицы, на территории которого создается свободная экономическая зона, в соответствии с положением об администрации свободной экономической зоны, разрабатываемом в порядке, предусмотренном законодательством государства о территориально-административных единицах, на территории которых создается свободная экономическая зона, по согласованию с правительством государства.

Администрация свободной экономической зоны подотчетна правительству государства, а также органам власти административно-территориальной единицы по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов.

Основными функциями администрации свободной экономической зоны являются:

- выполнение программы развития свободной экономической зоны и подготовка предложений о ее корректировке;
- обеспечение создания и функционирования производственной и транспортной структур свободной экономической зоны, в том числе организация проектирования и строительства зданий и сооружений производственного, складского, транспортного и иного служебного назначения и контроль за их эксплуатацией;
- содействие заключению с субъектами предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы в свободной экономической зоне (с головными организациями филиалов иностранных юридических лиц, которые аккредитованы в свободной экономической зоне), договоров об

аренде (субаренде) земельных участков, зданий и сооружений производственного, складского, транспортного и иного служебного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и с субъектами предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы в свободной экономической зоне (головными организациями филиалов иностранных юридических лиц, которые аккредитованы в свободной экономической зоне), договоров о проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений производственного, складского, транспортного и иного служебного назначения в данной зоне;

- контроль за осуществлением в соответствии с государственной программой создания и развития свободных экономических зон на территории государства и принятых на ее основе региональных и местных программ создания и развития свободных экономических зон инвестиций и предпринимательской деятельности субъектами предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы (аккредитованы) в свободной экономической зоне;

- представление отчетности о функционировании свободной экономической зоны соответствующим органам исполнительной власти государства, органам исполнительной власти административно-территориальных единиц, на территории которых созданы свободные экономические зоны, по вопросам, входящим в их компетенцию;

- представление находящихся в соответствии с государственной программой создания и развития свободных экономических зон на территории государства законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы (аккредитованы) в свободной экономической зоне, в органах государственной власти; оказание содействия в создании кредитных организаций, фондов развития свободных экономических зон и страховых организаций в свободной экономической зоне.

Администрация свободной таможенной зоны торгового типа помимо выполнения указанных выше основных функций, оказывает содействие заключению договоров об оказании услуг по хранению, сортировке, доработке, экспонированию товаров и иных услуг торгового типа с субъектами предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы (аккредитованы) в данной зоне.

2. Координация деятельности администрации свободной экономической зоны и контроль за функционированием такой зоны осуществляются наблюдательным советом, в состав которого входят представители органов исполнительной власти государства, органов власти административно-территориальных единиц, на территории которых созданы свободные экономические зоны.

3. Оперативное руководство деятельностью администрации свободной экономической зоны осуществляет глава администрации свободной экономической зоны. Главу администрации свободной экономической зоны назначает и отзывает указанный в пункте 1 настоящей статьи уполномоченный орган власти административно-территориальной единицы, на территории которой создана свободная экономическая зона, по согласованию с правительством государства.

#### Статья 18. Создание единой администрации нескольких свободных экономических зон

При необходимости допускается создание единой администрации нескольких свободных экономических зон, расположенных в пределах территории административно-территориальной единицы, на территории которой созданы указанные свободные экономические зоны.

#### Статья 19. Ликвидация свободной экономической зоны

1. Ликвидация свободной экономической зоны осуществляется в

соответствии с настоящим законом по решению правительства государства. Свободная экономическая зона может быть ликвидирована по следующим основаниям:

- истечение срока функционирования свободной экономической зоны, установленного положением о свободной экономической зоне, и отсутствие мотивированного предложения органа власти административно-территориальной единицы, на территории которой была создана свободная экономическая зона, о продлении указанного срока при условии успешного функционирования свободной экономической зоны;

- несоответствие функционирования свободной экономической зоны интересам безопасности государства, в том числе экономической и экологической безопасности. Предложения о досрочной ликвидации свободной экономической зоны могут вносить соответствующие органы исполнительной власти государства или органы власти административно-территориальной единицы, на территории которой находится данная зона. Ликвидация свободной экономической зоны по указанному основанию осуществляется в течение шести месяцев со дня принятия решения о ее ликвидации.

В иных случаях досрочная ликвидация свободной экономической зоны не допускается.

2. Ликвидация свободной экономической зоны влечет за собой лишение субъекта предпринимательской деятельности, который зарегистрирован (аккредитован) в свободной экономической зоне, прав и обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, однако ее ликвидация не влечет за собой каких-либо правовых последствий в отношении деятельности или ликвидации юридических лиц и филиалов иностранных юридических лиц на территории бывшей свободной экономической зоны, осуществляющих деятельность или ликвидируемых в соответствии с гражданским законодательством государства.

#### Статья 20. Рассмотрение споров, возникших в связи с применением настоящего Закона

Споры, возникшие в связи с применением настоящего Закона, рассматриваются государственными судами (в том числе государственными арбитражными судами) или международным арбитражем (третейским судом) в соответствии с законодательством государства и международными договорами государства.

### Глава 3. Заключительные положения

#### Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

#### Статья 22. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Рекомендовать правительству государства привести нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.