

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЕ**

(об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ
в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности)

Настоящий Закон определяет политику государств – участников Содружества Независимых Государств в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности для участников образовательного процесса, устанавливает государственные гарантии в сфере образования для обучающихся и педагогических работников, регулирует правовые отношения, возникающие при издании учебной литературы, и направлен на образование и воспитание интернационально ориентированной всесторонне развитой личности, коммунибельной и лишенной националистических предрассудков, а также на создание общего образовательного пространства СНГ.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

государственный комплект учебных изданий (государственный минимум учебных изданий) — наименьшее количество учебных изданий, необходимое каждому обучающемуся в государственном или муниципальном образовательном учреждении для освоения обязательного минимума содержания основных образовательных программ, определенного компонентом соответствующего государственного образовательного стандарта начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, распределенных по соответствующим учебным курсам и дисциплинам;

государственный перечень учебных изданий — перечень учебных изданий, имеющих гриф центрального органа исполнительной власти, к компетенции которого отнесены вопросы образования, и соответствующих компонентам государственных образовательных стандартов основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

доступность учебных изданий — предоставление обучающимся и педагогическим работникам возможности пользоваться на безвозмездной основе

включенными в государственный перечень учебными изданиями из библиотечного фонда образовательного учреждения, необходимыми для освоения соответствующих основных образовательных программ;

издание — полиграфическая продукция, прошедшая редакционно-издательскую обработку, оформленная в соответствии с государственными стандартами и санитарными правилами, имеющая выходные сведения и предназначенная для распространения с образовательной целью содержащейся в ней информации, выпущенная в свет независимо от тиража и формы изготовления (книга, журнал, брошюра, альбом, плакат, иное изделие полиграфического производства);

издательская продукция — совокупность изданий, намечаемых к выпуску или выпущенных издателем;

учебная литература — печатные произведения различных отраслей знания, направленные на достижение образовательных, а также духовно-нравственных и природоохранных воспитательных целей, включающие все виды принятых учебных изданий по отдельности и (или) их совокупность;

учебник — вид учебного издания, содержащий систематизированное изложение учебной дисциплины (предмета) или ее (его) части, соответствующее государственному образовательному стандарту (стандартам) и официально утвержденное соответствующим государственным органом исполнительной власти государства в качестве такого вида учебного издания;

учебное издание — издание, предназначенное для использования в образовательном процессе по конкретной образовательной (учебной) программе;

учебное книгоиздание — подготовка, производство и выпуск учебной издательской продукции;

учебное пособие — вид учебного издания, содержащий систематизированное изложение части учебной дисциплины (предмета), дополняющий или частично замещающий учебник в целях изучения отдельных элементов учебного предмета: теоретического курса, выполнения практических и лабораторных работ, курсового или дипломного проектирования, прохождения производственной практики, самостоятельного изучения учебного предмета и официально утвержденный в качестве данного вида учебного издания;

учебно-методический комплект — совокупность учебных и учебно-методических материалов, обеспечивающих полноценное знаниевое и компетентностное изучение и качественное преподавание учебной дисциплины; включает, как правило, учебник, рабочую тетрадь для учащегося, атласы, карты, альбомы с иллюстративным материалом, учебно-методическое пособие для преподавателя по содержанию и методике преподавания конкретных разделов и тем, а также обеспечивает межпредметные связи изучаемого курса с другими учебными предметами.

Статья 2. Законодательство об издании учебной литературы и обеспечении ее доступности

Законодательство об издании учебной литературы и обеспечении ее доступности состоит из конституции государства, настоящего Закона, национальных законов в области образования и издательского дела и иных, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов государства.

Статья 3. Межгосударственная политика в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности

1. Межгосударственная политика в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности направлена на реализацию конституционного права граждан на образование, защиту свобод, прав, законных интересов, нравственности и здоровья участников образовательного процесса, на обеспечение интересов государства в вопросах воспитания и обучения граждан.

2. В целях создания общего образовательного пространства СНГ в соответствии с положениями настоящего Закона центральные органы исполнительной власти государства, к компетенции которых отнесены вопросы образования, осуществляют согласование государственных образовательных стандартов обязательного минимума содержания основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, распределенных по соответствующим учебным курсам и дисциплинам.

3. Государства в соответствии с положениями настоящего Закона обеспечивают доступность учебных изданий для обучающихся как необходимое условие реализации конституционного права граждан на бесплатное образование.

4. Государства гарантируют обучающимся и педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений/организаций доступность государственного минимума учебных изданий, если обучение осуществляется на бесплатной основе в соответствии с государственными гарантиями прав граждан, установленными законами государств СНГ об образовании.

5. Учебными изданиями, приобретаемыми за счет средств государственного бюджета, бесплатно обеспечиваются в первую очередь: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды и инвалиды; дети из семей, в которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума, установленного в государстве.

6. Взимание платы с обучающихся и педагогических работников за пользование библиотечным фондом государственных и муниципальных образовательных учреждений/организаций не допускается.

7. Государства осуществляют меры, направленные на поддержку издания национальной учебной литературы, а также учебных линий партнеров по СНГ на языке оригинала или в переводе на свой государственный язык на конкурсной основе с соблюдением международного законодательства об авторском праве.

8. Государства содействуют созданию условий для распространения учебной литературы, приобретения в собственность гражданами и

образовательными учреждениями/организациями учебников, учебных пособий, учебно-методических комплектов и других видов учебной литературы.

Глава II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ИЗДАНИЯ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Статья 4. Компетенция государств – участников СНГ в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности

К ведению государств – участников СНГ в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности относятся:

- формирование и реализация государственной политики в области издания учебной литературы;
- правовое регулирование отношений в области издания учебной литературы и обеспечения ее доступности в пределах своей компетенции;
- разработка и реализация государственных и международных программ в области издания учебной литературы;
- проведение государственных конкурсов и участие в международных конкурсах на размещение заказов на издание и поставки учебной литературы для нужд государства;
- установление порядка создания, реорганизации и ликвидации издательств, полиграфических и книготорговых организаций, выпускающих и реализующих учебную продукцию;
- обеспечение доступности учебных изданий для обучающихся и педагогических работников в соответствии с настоящим Законом;
- установление государственного минимума учебных изданий и государственного комплекта учебных изданий;
- формирование государственного бюджета в части расходов на подготовку, издание и доставку учебной литературы;
- установление налоговых, таможенных и иных льгот, стимулирующих развитие учебного книгоиздания;
- формирование государственного перечня учебных изданий и справочно-информационной системы по вопросам издания учебной литературы;
- лицензирование издательской деятельности и деятельности по распространению учебной литературы;
- регистрация (библиографическая и статистическая) учебных изданий;
- осуществление единого государственного учета организаций, занимающихся подготовкой, изданием и распространением учебной литературы;
- ведение реестра авторов (или их правопреемников) – граждан государств – участников СНГ, учебники и учебные пособия которых опубликованы на территории государства и других государств-участников;
- организация и проведение независимой экспертизы с целью установления статуса учебных изданий.

Статья 5. Государственные гарантии в области издания

учебной литературы

1. В области издания учебной литературы государствами обеспечивается право:

– на учреждение/организацию в соответствии с законодательством издательств, полиграфических и книготорговых организаций, обладающих хозяйственной и производственной самостоятельностью при изготовлении, приобретении, хранении и эксплуатации в соответствии с законодательством технических устройств и оборудования, предназначенных для редакционной подготовки, производства, выпуска и распространения учебных изданий;

– иные законодательно установленные формы деятельности, связанные с изданием учебной литературы.

2. Государства гарантируют издателям учебной литературы свободу в выборе тематики, авторов, производителей и поставщиков бумаги, полиграфических организаций, распространителей учебных изданий, установлении связей с другими издателями и организациями.

3. В целях поддержки производителей учебной литературы и обеспечения ею обучающихся и образовательных учреждений/организаций на государственном и межгосударственном уровнях государство – участник СНГ:

– осуществляет финансирование приобретения учебников для государственных и муниципальных образовательных учреждений в порядке, определенном настоящим Законом, а также финансирование целевых программ по выпуску учебной литературы;

– устанавливает налоговые и таможенные льготы для издательств, полиграфических и книготорговых организаций, осуществляющих подготовку, производство, выпуск и распространение учебных изданий, а также для поставщиков материалов, товаров и услуг, необходимых для изготовления указанной продукции;

– создает условия для предоставления издательствам, полиграфическим и книготорговым организациям, осуществляющим подготовку, производство, выпуск и распространение учебных изданий, льгот по арендной плате и оплате коммунальных услуг на условиях и в порядке, предусмотренных для учреждений/организаций культуры и образования.

4. В целях качественного обновления содержания образования в соответствии с национальным законодательством правительство государства или центральный орган исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, может проводить открытые конкурсы на разработку учебных изданий. Порядок организации и проведения указанных конкурсов устанавливается центральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесены вопросы образования, если иное не предусмотрено законом. Итоги конкурсов утверждаются центральным органом исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, и публикуются в официальных изданиях правительства государства.

Статья 6. Защита потребителя от некачественных учебных изданий

1. В целях защиты потребителя от некачественных учебных изданий принимаются государственные стандарты на учебные издания, согласованные с государственными стандартами других государств – участников СНГ.

2. Соответствие содержания учебного издания установленным требованиям определяется центральным органом исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, путем проведения независимой экспертизы и грифования.

3. Не допускается издание учебной литературы, которая содержит материалы, возбуждающие социальную, национальную, расовую или религиозную вражду, а также пропагандирующие насилие и совершение противоправных действий.

4. Порядок издания учебной литературы за счет средств иностранных инвесторов или иностранных спонсоров определяется правительством государства.

Статья 7. Размещение заказов на поставки учебной литературы для государственных нужд

Размещение заказов на поставки учебной литературы для государственных нужд осуществляется на конкурсной основе в соответствии с национальным законодательством. Порядок проведения конкурса устанавливается правительством государства и осуществляется центральным органом исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования.

Статья 8. Запрещение приватизации в области издания учебной литературы

Приватизация организаций, находящихся в собственности государств – участников СНГ и занимающихся подготовкой, производством, выпуском и распространением издательской продукции для государственных нужд в области образования, закрепленных за ними на праве оперативного управления, хозяйственного ведения или находящихся в их самостоятельном распоряжении объектов производственной и социальной инфраструктуры запрещается.

Глава III. СЕРТИФИКАЦИЯ В ОБЛАСТИ УЧЕБНОГО КНИГОИЗДАНИЯ

Статья 9. Сертификация учебных изданий

1. Учебные издания подлежат обязательной сертификации на соответствие государственным стандартам.

2. Порядок проведения сертификации учебных изданий в части, не урегулированной настоящим Законом и национальными законами о сертификации продукции и услуг, определяется правительством государства.

3. Государственный контроль и надзор за соблюдением правил обязательной сертификации учебных изданий и за сертифицированными

учебными изданиями осуществляет центральный орган исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы стандартизации.

Статья 10. Знаки соответствия учебных изданий

1. Учебные издания должны содержать знаки соответствия государственным стандартам.

2. Гриф центрального органа исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, на учебном издании (далее – гриф) или иная форма итогов государственной экспертизы, принятая в государстве – участнике СНГ, определяет статус учебного издания и свидетельствует о том, что оно соответствует компоненту государственного образовательного стандарта, отвечает психолого-педагогическим и медицинским требованиям и рекомендуется или допускается к использованию в образовательных учреждениях.

3. Гриф или государственный перечень учебных изданий должен указывать вид учебного издания, его предметное содержание, соответствие предметного содержания учебной программе по учебному курсу (учебной дисциплине), адрес пользователя (в зависимости от уровня и направленности соответствующих образовательных программ, типа и вида образовательного учреждения и категории обучающихся).

4. Гриф располагается на лицевой стороне титульного листа и не может подвергаться изменениям со стороны автора или издателя.

5. Государственный перечень учебных изданий составляется или гриф присваивается в соответствии с решением центрального органа исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, на основании заключения независимой экспертизы.

6. Порядок проведения государственной и независимой экспертизы определяется центральным органом исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования.

7. Отказ в присвоении учебному изданию грифа или во включении его в государственный перечень учебных изданий может быть обжалован в судебном порядке.

Глава IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНЫХ ИЗДАНИЙ

Статья 11. Основные принципы и порядок формирования государственного перечня учебных изданий

1. Государственный перечень учебных изданий формируется центральным органом исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования.

2. В государственный перечень учебных изданий включаются издания, которые прошли принятую в государстве – участнике СНГ экспертизу и которым, в случае если это установлено национальным законодательством, присвоен гриф.

3. Порядок формирования и использования государственного перечня учебных изданий определяется национальным законодательством.

Статья 12. Порядок издания учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий

1. Правительство государства ежегодно за десять месяцев до начала следующего финансового года определяет общий тираж учебников и учебных пособий, подлежащих в соответствии с национальным законодательством или настоящим Законом приобретению в следующем финансовом году за счет средств государственного бюджета, и включает эти учебники и учебные пособия в перечень поставок продукции для государственных нужд. Порядок определения общего тиража учебников и учебных пособий на следующий финансовый год в части, не определенной настоящим Законом, устанавливает правительство государства.

Общий тираж учебников и учебных пособий, подлежащих изданию в следующем финансовом году за счет средств государственного бюджета, определяется в соответствии с положениями настоящего Закона, нормативами, утвержденными правительством государства, на основе заявок органов исполнительной власти административно-территориальных образований по подведомственным им органам местного самоуправления образовательным учреждениям и заявок образовательных учреждений/организаций государственного ведения.

2. Право выбора учебников и учебных пособий, приобретаемых за счет средств государственного бюджета, предоставляется соответствующим государственным и муниципальным образовательным учреждениям/организациям. Выбор учебников и учебных пособий осуществляется этими образовательными учреждениями/организациями в соответствии с образовательными программами и особенностями образовательного процесса из числа учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, с учетом нормативов, утвержденных правительством государства.

3. Центральный орган исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, вправе из числа учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий, утвердить список учебников и учебных пособий, рекомендованных к приобретению за счет бюджетных средств для образовательных учреждений. Для обеспечения вариативности образовательных программ указанный список не должен содержать менее трех вариативных учебников или учебных пособий при их наличии.

4. Центральный орган исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, за месяц до начала следующего финансового года публикует в средствах массовой информации государственный перечень учебных изданий, которые будут издаваться в предстоящем году за счет средств государственного бюджета.

5. Государственным заказчиком на издание учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий, является центральный орган исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования.

6. Издательства, полностью выполнившие свои обязательства перед государственным заказчиком по выпуску учебников и учебных пособий, могут выпустить дополнительный тираж этих учебников и учебных пособий за счет собственных средств и реализовать его в свободной продаже.

Статья 13. Доставка учебников и учебных пособий

1. Доставка учебников и учебных пособий, включенных в государственный комплект учебных изданий и приобретаемых за счет средств государственного бюджета, до единого пункта назначения осуществляется за счет средств государственного бюджета. Доставка указанных учебников и учебных пособий в разные пункты назначения на территории административно-территориального образования может осуществляться по договору между центральным органом исполнительной власти государства, к компетенции которого отнесены вопросы образования, и органами исполнительной власти соответствующего административно-территориального образования, с оплатой разницы стоимости доставки за счет государственных средств бюджета административно-территориального образования.

2. Доставка учебников и учебных пособий, приобретаемых за счет средств государственного бюджета для обучающихся в государственных и муниципальных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях/организациях, государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях/организациях, использующих учебные издания на языках коренных малочисленных народов, образовательных учреждениях государственного ведения, а также для педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, осуществляется до соответствующих образовательных учреждений за счет средств государственного бюджета.

Глава V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ УЧЕБНЫХ ИЗДАНИЙ

Статья 14. Обеспечение доступности учебных изданий для обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях

Для обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях, если обучение осуществляется за счет средств учредителей этих образовательных учреждений, обеспечивается доступность как минимум государственного комплекта учебных изданий на соответствующий учебный год.

Статья 15. Обеспечение доступности учебных изданий для обучающихся в государственных и муниципальных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования

Доступность государственного минимума учебных изданий для обучающихся в государственных и муниципальных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования обеспечивают учредители этих образовательных учреждений за счет средств соответствующих бюджетов.

Статья 16. Обеспечение доступности учебных изданий для обучающихся в негосударственных образовательных учреждениях

Доступность учебных изданий для обучающихся в негосударственных образовательных учреждениях обеспечивается в порядке, определенном уставом образовательного учреждения и договором между образовательным учреждением и обучающимся.

Статья 17. Обеспечение доступности учебных изданий для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений

Доступность государственного минимума учебных изданий для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений обеспечивается на условиях и в порядке, установленных для обучающихся в этих образовательных учреждениях.

Глава VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗДАНИЯ И ПРИОБРЕТЕНИЯ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Статья 18. Источники финансирования издания и приобретения учебной литературы

1. Издание и приобретение учебной литературы может финансироваться за счет средств: государственного бюджета, местных бюджетов; образовательных учреждений/организаций; других не запрещенных законом источников или иным образом, предусмотренным национальным законодательством.

2. Учебные издания, необходимые для исполнения статьи 14 настоящего Закона, приобретаются за счет средств государственного бюджета.

Статья 19. Приобретение учебных изданий за счет средств

государственного бюджета

1. С целью обеспечения доступности учебных изданий для обучающихся и педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений/организаций за счет средств государственного бюджета финансируются путем субвенций или иным образом, предусмотренным национальным законодательством:

– приобретение по заявкам административно-территориальных образований для 70 процентов обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях/организациях учебников и учебных пособий из числа учебников и учебных пособий, включенных в государственный комплект учебных изданий;

– приобретение учебников и учебных пособий для всех обучающихся в государственных и муниципальных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях/организациях, использующих учебные издания на языках коренных малочисленных народов;

– приобретение учебников и учебных пособий для обучающихся в образовательных учреждениях/организациях государственного ведения, если их обучение осуществляется за счет средств государственного бюджета;

– приобретение учебников и учебных пособий из числа учебных изданий, включенных в государственный комплект учебных изданий, для всех педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений/организаций;

– подготовка и выпуск учебных пособий и официальной учебной документации, перечень которых устанавливается в порядке, определенном правительством государства;

– подготовка и выпуск учебников и учебных пособий, предусмотренных соответствующим разделом государственной программы развития образования и национальными программами издания учебной литературы;

– подготовка и выпуск учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий, для их передачи другим государствам в соответствии с межправительственными соглашениями.

2. Расходы на осуществление мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, выделяются в государственном бюджете отдельной строкой в разделе «Образование».

3. Финансирование издания учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий, осуществляется ежеквартально в течение года на условиях предварительной оплаты.

Статья 20. Особенности распоряжения учебной литературой, приобретенной за счет средств государственного бюджета

1. Учебники и учебные пособия, включенные в государственный перечень учебных изданий и приобретенные за счет средств государственного бюджета, являются государственной собственностью и имеют на титульных листах надпись «Продаже не подлежит. Собственность государства».

2. Учебники и учебные пособия, включенные в государственный перечень учебных изданий и приобретенные за счет средств государственного бюджета, передаются в библиотечный фонд образовательных учреждений для использования обучающимися и педагогическими работниками на безвозмездной основе.

3. Порядок передачи, списания и продажи учебных изданий, являющихся государственной собственностью, определяется правительством государства.

Статья 21. Использование средств образовательных учреждений для приобретения учебных изданий

Образовательное учреждение имеет право использовать свои внебюджетные средства для приобретения учебных изданий и создавать фонд учебной литературы с целью обеспечения наилучших условий для доступности учебных изданий и вариативности образовательного процесса.

Статья 22. Государственный минимум учебных изданий

Государственный минимум учебных изданий устанавливается в порядке, определяемом правительством государства. Помимо целей, установленных настоящим Законом, наличие государственного минимума учебных изданий используется также в качестве одного из критериев при лицензировании учреждения/организации образования для определения соответствия оснащенности учебного процесса учебной литературой.

Статья 23. Установление расчетного срока эксплуатации учебных изданий

При финансировании приобретения учебных изданий для образовательных учреждений/организаций за счет средств государственного бюджета расчетный срок эксплуатации учебных изданий устанавливается правительством государства, при этом расчетный срок эксплуатации учебников не может превышать четырех лет.

Статья 24. Государственное регулирование цен на учебные издания

1. В области издания учебников и учебных пособий, включенных в государственный перечень учебных изданий, рекомендуются следующие предельные нормы рентабельности:

- для поставщиков сырья, материалов, товаров и услуг – до 25 процентов;
- для издательств, за исключением издательств, выпускающих учебную литературу для учреждений/организаций начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и (или) форм профессионального образования, принятых в государстве – участнике СНГ, – до 15 процентов;
- для издательств, выпускающих учебную литературу для учреждений/организаций начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и (или) форм профессионального образования, принятых в государстве – участнике СНГ, – до 30 процентов;
- для оптовых продавцов – до 10 процентов.

2. Правительство государства вправе устанавливать нормы рентабельности в отношении учебников и учебных пособий, включенных в государственный заказ, ниже норм, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Принят на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ
(постановление № 33-6 от 3 декабря 2009 года)