

Принят на одиннадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление N 11-8 от 15 июня 1998 года)

Модельный законодательный акт

Об общих принципах регулирования вопросов, связанных с беженцами - гражданами бывшего СССР на территориях государств Содружества

Настоящий модельный законодательный акт направлен на определение и реализацию общих принципов регулирования вопросов, связанных с беженцами - гражданами бывшего СССР на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - государство Содружества).

Основной целью настоящего модельного законодательного акта является содействие приведению в соответствие с международными гуманитарными нормами законодательных актов государств Содружества по защите основных прав и свобод беженцев - граждан бывшего СССР, обеспечение на территориях государств Содружества согласованной законодательной деятельности и эффективной координации мер по защите законных интересов граждан бывшего СССР, признанных беженцами в одном из государств Содружества.

Статья 1. Определение понятия беженец

Беженцем признается лицо, не являющееся гражданином государства, в котором или перед которым оно ходатайствует о признании себя беженцем и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, языка, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или убеждений, а также в связи с вооруженным или межнациональным конфликтом находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться этой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Статья 2. Пределы действия настоящего модельного законодательного акта

Положения настоящего модельного законодательного акта не распространяются на лицо:

- в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества, признаваемые таковыми международными договорами государства Содружества;

- которое совершило тяжкое преступление не политического характера вне территории государства Содружества и до того, как оно было допущено на территорию государства Содружества в качестве лица, ходатайствующего о признании себя беженцем;

- за которым компетентные власти государства, в котором оно проживает, признают права и обязанности, связанные с гражданством этого государства.

Положения настоящего модельного законодательного акта не распространяются:

- на иностранного гражданина и лицо без гражданства, покинувших государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- на иностранного гражданина, гражданина государства Содружества, лицо без гражданства, признанных в соответствии с международным договором и/или с национальным законодательством трудящимися-мигрантами;

- на гражданина государства Содружества, признанного в данном государстве в соответствии с международным договором и/или с национальным законодательством добровольно переселенным либо вынужденно переселившимся.

Статья 3. Признание лица беженцем

Лицо признается беженцем с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, положений настоящего модельного законодательного акта и в соответствии с национальным законодательством и/или с международным договором государства Содружества.

Процедура регистрации ходатайства лица о признании его беженцем и порядок рассмотрения ходатайства определяются национальным законодательством, исключающим право компетентных органов власти государства Содружества на отказ лицу в регистрации его ходатайства и признающим право компетентных органов власти государства Содружества на отказ лицу в признании его беженцем при наличии уважительных причин.

В целях обеспечения принципа воссоединения членов семьи лица, признанного беженцем, национальное законодательство предусматривает право пребывания на территории государства Содружества членов его семьи или право членов семьи на получение с их согласия статуса беженца в случае, если на данных членов семьи не распространяются обстоятельства, предусмотренные в статье 1 настоящего модельного законодательного акта.

Национальное законодательство предусматривает право и условия пребывания на территории государства Содружества лица, не достигшего возраста восемнадцати лет и прибывшего на территорию этого государства без сопровождения родителей или опекунов, а также статус ребенка, рожденного на территории государства Содружества в семье лица, признанного беженцем, и возможность предоставления данному ребенку гражданства этого государства.

Лицам, признанным беженцами, компетентными органами власти государства Содружества выдаются документы установленной данными органами формы, удостоверяющие их личность.

Статья 4. Основания для отказа лицу в признании его беженцем

Основанием для отказа лицу в признании его беженцем могут быть следующие обстоятельства:

- если в отношении лица возбуждено уголовное дело за совершение преступления на территории государства Содружества, в котором оно ходатайствует о признании беженцем;

- если лицу ранее было отказано в признании беженцем в связи с отсутствием обстоятельств, предусмотренных в статье 1 настоящего модельного законодательного акта, при условии, что обстановка в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) со дня отказа и на момент подачи ходатайства не изменилась;

- наличие у лица гражданства третьего государства, защитой которого оно может воспользоваться, или права на пребывание на

законном основании на территории третьего государства при отсутствии вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в третьем государстве по обстоятельствам, предусмотренным статьей 1 настоящего модельного законодательного акта:

- если лицо прибыло из государства Содружества, на территории которого оно имело возможность быть признанным беженцем;

- если лицо покинуло государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) не по обстоятельствам, предусмотренным статьей 1 настоящего модельного законодательного акта, и не желает возвращаться в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) из-за опасения понести в соответствии с законодательством данного государства наказание за незаконный выезд за границу либо за совершенное в государстве своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) иное правонарушение;

- если лицо отказывается сообщать сведения о себе и/или об обстоятельствах прибытия на территорию государства Содружества, в котором оно ходатайствует о признании беженцем, либо сообщает заведомо ложные сведения о себе;

- если лицо уже имеет разрешение на постоянное проживание в государстве Содружества, в котором оно ходатайствует о признании беженцем.

Статья 5. Права лица, ходатайствующего о признании беженцем или признанного беженцем, и членов его семьи

Лицо, ходатайствующее о признании беженцем, и члены его семьи пользуются правами и выполняют обязанности в соответствии с национальным законодательством в части, не противоречащей их настоящему правовому положению.

К неотъемлемому праву лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи относится право на нахождение на законном основании в государстве Содружества до момента принятия окончательного решения по его ходатайству.

Лицо, признанное беженцем, и члены его семьи пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами государства Содружества, в котором лицо признано беженцем, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством и международным договором государства Содружества.

К неотъемлемым правам лица, признанного беженцем, и членов его семьи относятся права на:

- получение услуг переводчика и информации о порядке признания беженцем, о правах и обязанностях беженца, а также иной информации в соответствии с настоящей статьей;

- содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в льготном порядке;

- получение единовременного и/или иного денежного пособия на каждого члена семьи;

- получение временного жилого помещения и пользование коммунальными услугами в льготном порядке, получение удостоверения личности; получение медицинской и лекарственной помощи в льготном порядке; содействие в трудоустройстве или в направлении на профессиональное обучение;

- работу по найму или занятие предпринимательской деятельностью; пользование социальной защитой, в том числе социальным обеспечением; содействие в устройстве детей в государственные или в муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, в учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования;

- содействие в получении сведений о родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного

местожительства) лица;

- содействие в получении компенсации за ущерб здоровью, утрату жилья и имущества, потерю заработка и иных социальных гарантий в соответствии с международным договором государства Содружества;

- обращение с ходатайством о предоставлении права на постоянное проживание на территории государства Содружества или на приобретение гражданства государства Содружества в упрощенном порядке как для граждан бывшего СССР; свободу совести и свободное отправление религиозных обрядов; участие в общественной деятельности, в том числе в работе неправительственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав беженцев и оказание им помощи в обустройстве;

- получение проездного документа в целях выезда за пределы государства Содружества, в котором лицо признано беженцем;
- добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства); выезд на местожительство в иностранное государство; обеспечение судебной защитой.

Лицо признается беженцем на период действия обстоятельств, предусмотренных статьей 1 настоящего модельного законодательного акта, в государстве гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) либо на период, необходимый данному лицу для осуществления процедуры натурализации, в том числе для получения гражданства государства Содружества, в котором оно признано беженцем.

Статья 6. Утрата лицом статуса беженца и лишение лица статуса беженца

Лицо утрачивает статус беженца:

- при приобретении гражданства государства Содружества, в котором признано беженцем;

- если приобрело гражданство иностранного государства за пределами территорий государств Содружества и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

- если добровольно вновь воспользовалось защитой государства своего прежнего обычного местожительства;

- если добровольно выехало к месту жительства за пределы государства Содружества, в котором оно признано беженцем.

Лицо лишается статуса беженца, если оно сообщило заведомо ложные сведения или предъявило фальшивые документы либо допустило иное нарушение положений национального законодательства, послуживших основанием для признания беженцем.

Статья 7. Гарантии прав лица

Лицо, ходатайствующее о признании его беженцем или признанное беженцем либо получившее отказ в признании беженцем по основаниям, предусмотренным статьей 4 настоящего модельного законодательного акта, либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) при сохранении в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) обстоятельств, предусмотренных статьей 1 настоящего модельного законодательного акта.

Решения и действия (бездействие) компетентного органа власти государства Содружества, органа местного самоуправления и должностного лица, направленные на ограничение либо нарушение прав лиц, указанных в абзаце первом настоящей статьи, могут быть обжалованы данными лицами в вышестоящий по подчиненности орган власти либо в суд в порядке, определяемом национальным законодательством.

До принятия окончательного решения по жалобе правовое положение лица и членов его семьи на территории государства Содружества определяется нормами статьи 5 настоящего модельного законодательного

акта.

Статья 8. Предоставление гражданину бывшего СССР временного убежища

Предоставление гражданину бывшего СССР временного убежища осуществляется в порядке, определяемом национальным законодательством и международным договором государства Содружества.

Временное убежище может быть предоставлено гражданину бывшего СССР, если он:

- имеет основания для признания беженцем, но ограничивается заявлением о желании приобрести временное убежище на территории государства Содружества;

- не имеет оснований для признания беженцем, но, исходя из гуманных побуждений, не может быть выдворен (депортирован) за пределы государства Содружества.

Временное убежище может быть предоставлено гражданину бывшего СССР, а также членам его семьи на период рассмотрения ходатайства о признании данного гражданина беженцем с учетом периода рассмотрения его жалобы на отказ в праве признания беженцем.

Гражданин бывшего СССР утрачивает право на временное убежище:

- в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для предоставления временного убежища;

- при получении права на постоянное проживание на территории государства Содружества либо при приобретении гражданства государства Содружества или иностранного государства;

- при выезде к месту жительства за пределы государства Содружества.

Гражданин бывшего СССР лишается права на временное убежище, если он сообщил заведомо ложные сведения или предъявил фальшивые документы, послужившие основанием для предоставления временного убежища.

Статья 9. Финансирование расходов

Финансирование расходов на прием, проезд и размещение лиц, признанных беженцами, и членов их семей или лиц, получивших временное убежище, осуществляется из бюджетных и иных источников.

В целях привлечения дополнительных источников финансирования мероприятий по поддержке лиц, признанных беженцами, и членов их семей на территориях государств Содружества могут создаваться межгосударственные и государственно-общественные фонды помощи беженцам, которые являются некоммерческими организациями, преследующими социальные, благотворительные и иные общественно полезные цели.

Фонды помощи беженцам осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти и в соответствии с национальным законодательством и международным договором государства Содружества.

Статья 10. Полномочия и ответственность компетентных органов власти государства Содружества

Полномочия компетентных органов власти государства Содружества определяются национальным законодательством и направлены на создание условий для реализации прав и выполнения обязанностей лицами, признанными беженцами, и членами их семей или лицами, получившими временное убежище.

Компетентные органы власти государства Содружества взаимодействуют с общественными объединениями и с иными организациями в работе по оказанию помощи лицам, признанным беженцами, и членам их семей, а также лицам, получившим временное убежище, обеспечивают

соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами беженцев.

Национальное законодательство предусматривает ответственность должностных лиц компетентных органов власти государства Содружества, виновных в нарушении прав лиц, ходатайствующих о признании беженцами или признанных беженцами, либо лиц, получивших временное убежище:

- на свободу передвижения и выбор местожительства;
- на компенсацию за ущерб здоровью, утрату жилья и имущества, потерю заработка и иных социальных гарантий в соответствии с международным договором государства Содружества;
- на воссоединение членов семьи;
- на компактное общинное обустройство, в том числе создание рабочих мест;
- на адаптацию и натурализацию в государстве Содружества, в котором лица признаны беженцами либо получили временное убежище.

Статья 11. Приоритет международного договора

Если международным договором государства Содружества установлены иные правила, чем предусмотренные национальным законодательством о беженцах, то применяются правила международного договора.

Компетентные органы власти государства Содружества заключают международные договоры о принципах взаимодействия по проблемам беженцев, прибывающих из государств традиционного зарубежья.