

Принят на двадцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 29-10
от 31 октября 2007 года)

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ**

Содержание

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Правовые основы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 2. Основные понятия

Статья 3. Цели и задачи обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 4. Основные принципы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 5. Угрозы безопасности на воздушном транспорте

Статья 6. Субъекты и объекты обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Глава 2. Основы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 7. Направления обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 8. Обеспечение безопасности полетов

Статья 9. Обеспечение авиационной безопасности

Статья 10. Обеспечение безопасности эксплуатации объектов воздушного транспорта

Статья 11. Обеспечение безопасности населения в районах полетов

Статья 12. Обеспечение экологической безопасности авиационной деятельности

Глава 3. Система обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 13. Система обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 14. Функции системы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 15. Нормативно-техническое, научное и методическое обеспечение

Статья 16. Информационное обеспечение

Статья 17. Кадровое обеспечение

Статья 18. Финансовое обеспечение безопасности на воздушном транспорте

Статья 19. Разработка и реализация мероприятий по обеспечению безопасности на воздушном транспорте

Статья 20. Обеспечение безопасности на воздушном транспорте в кризисных (чрезвычайных) ситуациях

Статья 21. Международное сотрудничество

Глава 4. Контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 22. Контроль и надзор

Глава 5. Заключительные положения

Статья 23. Ответственность за нарушение настоящего закона

Статья 24. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий Закон устанавливает правовые основы и принципы обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Целями правового регулирования настоящего Закона являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов государства и организаций посредством предупреждения кризисных ситуаций на авиационном транспорте и снижения тяжести их последствий.

Настоящий Закон применяется к гражданской авиации, а также экспериментальной, государственной авиации (кроме военной), используемой для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, авиация пограничной и таможенной служб, выполнения литерных полетов и иных государственных задач.

Закон носит рекомендательный характер и служит основой для законотворческой деятельности субъектов, имеющих право законодательной инициативы, в государствах – участниках СНГ.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Правовые основы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Правовыми основами обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются конституция государства, настоящий Закон, национальное законодательство в сфере безопасности транспорта и авиации, законы и иные нормативные правовые акты государства, международные договоры, признанные государством, нормативно-правовые акты президента и правительства государства.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

авиационная безопасность – состояние защищенности воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства в деятельность, связанную с функционированием воздушного транспорта;

авиационная техника – воздушные суда, их оборудование, комплектующие изделия, двигатели, тренажеры и средства наземного обслуживания воздушных судов;

авиационный персонал – физические лица, имеющие профессиональную подготовку авиационного профиля, осуществляющие деятельность по организации полетов, управлению движением воздушных судов, обслуживанию воздушных судов, выполнению авиационных работ, а также по обеспечению перевозок, безопасности полетов или авиационной безопасности;

авиационная деятельность – организационная, производственная, научная и иная деятельность юридических и физических лиц, направленная на поддержку и развитие авиации, удовлетворение нужд граждан, общества и государства в воздушных перевозках и авиационных работах;

авиационное событие – авиационное происшествие или инцидент;

авиационное происшествие – событие, произошедшее при выполнении полета воздушного судна, которое повлекло полное или частичное разрушение воздушного судна с гибелью или без гибели находившихся на его борту членов экипажа и пассажиров;

безопасность на воздушном транспорте – состояние (совокупность свойств) воздушного транспорта, позволяющее обеспечивать его устойчивое функционирование, защиту от угроз различного характера, предотвращение возникновения авиационных и чрезвычайных происшествий, минимизировать риск нанесения ущерба жизни и здоровью людей, имуществу и окружающей среде в процессе авиационной деятельности;

безопасность полетов – состояние воздушного транспорта, позволяющее обеспечивать возможность выполнения полетов с вероятностью возникновения авиационных происшествий не выше заданного (приемлемого обществом) уровня;

воздушный транспорт – вид транспорта, основанный на использовании воздушных судов и объектов авиационной инфраструктуры для удовлетворения потребностей граждан, общества и государства в воздушных перевозках и авиационных работах;

государственное регулирование обеспечения безопасности на воздушном транспорте – установление государством общих правил обеспечения безопасности на воздушном транспорте, осуществление надзора за их выполнением и определение ответственности за их несоблюдение;

зона кризисной (чрезвычайной) ситуации – территория, на которой сложилась кризисная (чрезвычайная) ситуация;

инцидент – событие, произошедшее в процессе функционирования воздушного транспорта, которое могло привести, но не привело к авиационному или чрезвычайному происшествию;

кризисная ситуация – обстоятельства (обстановка), возникшие на воздушном транспорте из-за нарушения его нормального функционирования или воздействия внешней среды, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности людей, устранение которых требует применения нештатных (антикризисных) мер;

ликвидация кризисных (чрезвычайных) ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении кризисных (чрезвычайных) ситуаций и направленные на спасение жизни и

сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь;

обеспечение безопасности на воздушном транспорте – деятельность (система мер), осуществляемая органами государственной власти, авиационными организациями и персоналом, другими юридическими и физическими лицами, направленная на предотвращение авиационных и чрезвычайных происшествий в процессе авиационной деятельности и снижение тяжести их последствий;

обеспечение безопасности полетов – деятельность (система мер), направленная на предотвращение авиационных событий;

обеспечение авиационной безопасности – деятельность (система мер), осуществляемая специально уполномоченными органами, службами, подразделениями и авиационным персоналом, направленная на предотвращение террористических акций, захвата и/или угона воздушного судна и иных незаконных вмешательств в авиационную деятельность;

обеспечение безопасности эксплуатации объектов воздушного транспорта – деятельность (система мер), направленная на предотвращение гибели и травматизма авиационного персонала и других лиц, ущерба их имуществу и окружающей среде в процессе эксплуатации объектов воздушного транспорта;

обеспечение безопасности населения в районах полетов – деятельность (система мер), направленная на предотвращение случаев гибели граждан, нанесения ущерба их здоровью и имуществу, которые могут возникнуть при падении летательных аппаратов и их фрагментов, перевозимых грузов в результате авиационных и чрезвычайных происшествий, а также других видов негативного воздействия полетов воздушных судов на человека;

обеспечение экологической безопасности авиационной деятельности – деятельность (система мер), направленная на нейтрализацию (снижение) негативного влияния авиационной деятельности на состояние окружающей среды и условия жизнедеятельности человека;

особая ситуация – ситуация на борту воздушного судна, которая возникла в полете из-за влияния (проявления) опасных факторов и привела к снижению безопасности полета (возрастанию возможности возникновения авиационного происшествия).

план готовности – инструктивный документ, содержащий перечень мер и мероприятий по предупреждению кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте, функциональных обязанностей персонала, порядок действий органов и должностных лиц при предупреждении, возникновении и ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте;

предупреждение кризисных (чрезвычайных) ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь;

полномочный орган в области обеспечения безопасности воздушного транспорта – орган исполнительной власти или другой орган, уполномоченный государством на осуществление функций в области обеспечения безопасности воздушного транспорта;

чрезвычайное происшествие – событие, произошедшее в процессе авиационной деятельности, не относящееся к авиационному происшествию и несвязанное с незаконным вмешательством в авиационную деятельность или иными причинами, которое повлекло или могло повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

чрезвычайная ситуация – обстоятельства (обстановка) на определенной территории, сложившиеся в результате авиационного или чрезвычайного происшествия, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери, нарушение функционирования воздушного транспорта, ухудшение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других чрезвычайных работ;

угроза безопасности на воздушном транспорте – условия, обстоятельства и причины, способные привести к нарушению функционирования воздушного транспорта, нанесению вреда здоровью и жизни людей, ущерба имуществу физических и юридических лиц, окружающей среде, а также экономике, обороноспособности и национальной безопасности государства;

система обеспечения безопасности на воздушном транспорте – совокупность взаимодействующих сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера по обеспечению безопасности на воздушном транспорте.

Статья 3. Цели и задачи обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Целями обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются:

- защита жизни и здоровья граждан от угроз на воздушном транспорте;
- функционирование воздушного транспорта без авиационных и чрезвычайных событий;
- снижение негативного влияния авиационных и чрезвычайных происшествий на воздушном транспорте на экономическую и национальную безопасность государства;
- повышение ответственности всех участников авиационной деятельности за состояние безопасности и обеспечение их заинтересованности в достижении высокого уровня безопасности воздушного транспорта.

Задачами обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются:

- совершенствование правовых основ обеспечения безопасности на воздушном транспорте;
- определение угроз безопасности на воздушном транспорте;

- защита объектов воздушного транспорта от угроз различного характера (техногенного, социогенного и природного);
- предотвращение авиационных и чрезвычайных происшествий;
- снижение тяжести последствий авиационных и чрезвычайных происшествий;
- предупреждение кризисных (чрезвычайных ситуаций), связанных с нарушением функционирования воздушного транспорта и ликвидация последствий их возникновения;
- снижение негативного влияния воздушного транспорта на окружающую среду и условия жизнедеятельности человека;
- разработка и реализация требований и мер по обеспечению безопасности на воздушном транспорте;
- подготовка специалистов в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте;
- осуществление контроля и надзора в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте;
- информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение безопасности на воздушном транспорте;
- организация международного сотрудничества в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Статья 4. Основные принципы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Основными принципами обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются:

- соблюдение законности, прав и свобод человека и гражданина при обеспечении безопасности на воздушном транспорте;
- сохранение жизни и здоровья людей, минимизация ущерба и вреда их жизни и здоровью, имуществу и окружающей среде;
- сочетание интересов государства, общества и личности и их взаимная ответственность за обеспечение безопасности на воздушном транспорте;
- системный подход к обеспечению безопасности на воздушном транспорте с учетом угроз различного характера;
- упреждающий характер мер по обеспечению безопасности на воздушном транспорте;
- финансирование мероприятий по обеспечению безопасности на воздушном транспорте;
- разумное вмешательство государства в хозяйственную деятельность субъектов авиационной деятельности при обеспечении безопасности на воздушном транспорте;
- гармонизация законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Статья 5. Угрозы безопасности на воздушном транспорте

Угрозами безопасности на воздушном транспорте являются угрозы техногенного, социогенного и природного характера.

К угрозам техногенного характера относятся:

- высокая степень износа и моральная устарелость авиационной техники, технических средств и объектов авиационной инфраструктуры;
- неудовлетворительный ремонт авиационной техники на авиаремонтных предприятиях;
- отказы авиационной техники, не связанные с действиями авиационного персонала, участвующего в осуществлении полетов.

К угрозам социогенного характера относятся:

- проявления терроризма на воздушном транспорте и других видов незаконного вмешательства в авиационную деятельность;
- недостаточная профессиональная подготовка авиационного персонала;
- негативное влияние человеческого фактора, обусловленного природными и личностными ограничениями психофизиологических возможностей человека;
- недостаточный государственный контроль и надзор;
- низкий уровень развития и применения методов и средств мониторинга и прогнозирования угроз, предупреждения авиационных и чрезвычайных происшествий.

К угрозам природного характера относятся:

- неблагоприятные климатические и погодные условия;
- воздействие внешних непрогнозируемых факторов (столкновение с инородными телами в атмосфере, столкновение с птицами, воздействие атмосферного электричества, турбулентность, сдвиг ветра, воздействие различного вида помех);
- стихийные бедствия и катастрофы.

Перечень потенциальных угроз безопасности на воздушном транспорте определяется уполномоченными органами государственной власти в области воздушного транспорта.

Статья 6. Субъекты и объекты обеспечения безопасности на воздушном транспорте

1. Основным субъектом обеспечения безопасности на воздушном транспорте является государство, осуществляющее функции в этой области через законодательные, исполнительные и судебные органы власти.

Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности на воздушном транспорте в соответствии с законом.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности воздушного транспорта, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности воздушного транспорта в соответствии с законодательством государства, субъектов государства,

нормативными актами органов государственной власти и управления, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере.

2. Объектами обеспечения безопасности являются:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты воздушного транспорта, в том числе воздушные суда, объекты инфраструктуры и другие материальные ценности;
- интересы государства в сфере воздушного транспорта.

Глава 2. Основы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 7. Направления обеспечения безопасности на воздушном транспорте

В соответствии со спецификой угроз и организации противодействия им деятельность по обеспечению безопасности на воздушном транспорте осуществляется по следующим направлениям:

- безопасность полетов;
- авиационная безопасность;
- безопасность эксплуатации объектов воздушного транспорта;
- безопасность населения в районах полетов;
- экологическая безопасность авиационной деятельности.

Статья 8. Обеспечение безопасности полетов

Правовые и организационные основы обеспечения безопасности полетов, а также полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование в области обеспечения безопасности полетов, определяются законами и иными нормативными актами государства.

Статья 9. Обеспечение авиационной безопасности

Правовые и организационные основы обеспечения авиационной безопасности определяются действующим законодательством государства в области авиации и правоохранительной деятельности.

Статья 10. Обеспечение безопасности эксплуатации объектов воздушного транспорта

Правовые и организационные основы обеспечения безопасности эксплуатации объектов воздушного транспорта, а также полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование в данной области, определяются законодательством государства в области безопасности жизнедеятельности, охраны труда, пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Статья 11. Обеспечение безопасности населения в районах полетов

Обеспечение безопасности населения в районах полетов осуществляется путем:

- предотвращения прохождения траекторий (трасс) полетов воздушных судов и других летательных аппаратов над густонаселенными районами, атомными электростанциями и другими потенциально опасными промышленными предприятиями;
- запрещения городского и сельского строительства в зонах воздушных подходов аэродромов и в районах полигонов;
- введения ограничений на осуществление полетов;
- оповещения населения района об осуществлении полетов и другой авиационной деятельности, представляющей угрозу жизни и здоровью граждан при нахождении в этих районах.

Меры по обеспечению безопасности населения в районах полетов разрабатываются и реализуются специально уполномоченными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти, хозяйствующими субъектами, авиационными и другими организациями, участвующими в авиационной деятельности.

Статья 12. Обеспечение экологической безопасности авиационной деятельности

При планировании видов авиационной деятельности, отнесенных законодательством государства к числу потенциально опасных видов деятельности (строительство аэродромов и аэропортов, производство и утилизация авиационной и другой техники, материалов и веществ), проводятся государственная экологическая и санитарно-эпидемиологическая экспертизы при обязательном наличии документации, содержащей материалы об оценке воздействия данной деятельности на окружающую среду и здоровье населения.

Меры по обеспечению экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности авиационной деятельности осуществляются в соответствии с национальным и международным законодательством в области экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности, разрабатываются и реализуются специально уполномоченными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти, хозяйствующими субъектами, авиационными и другими организациями, участвующими в авиационной деятельности.

Глава 3. Система обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 13. Система обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Система обеспечения безопасности на воздушном транспорте является частью государственной системы обеспечения безопасности на транспорте, которая входит в общегосударственную систему национальной безопасности.

Основными элементами системы обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждане, принимающие участие в авиационной деятельности в соответствии с законодательством государства.

Государство обеспечивает наличие системы безопасности на воздушном транспорте, формирует (определяет) орган (организацию), отвечающую за безопасность на воздушном транспорте, и определяет полномочия органов государственной власти и местного самоуправления.

Компетенция каждого элемента, входящего в состав системы обеспечения безопасности на воздушном транспорте и ее подсистем, определяется национальным законодательством.

На всех стадиях процесса обеспечения безопасности на воздушном транспорте осуществляется контроль и надзор со стороны уполномоченных органов государственной власти за надлежащей реализацией мер по обеспечению безопасности на воздушном транспорте.

Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения безопасности на воздушном транспорте и ее подсистем, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности на воздушном транспорте определяются отдельными нормативно-правовыми актами государства.

Статья 14. Функции системы обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Основными функциями системы обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются:

- нормативно-правовое регулирование и осуществление государственных мер в сфере обеспечения безопасности на воздушном транспорте;
- мониторинг, оценка и прогнозирование угроз безопасности на воздушном транспорте;
- научно-техническое обеспечение;
- информационное обеспечение;
- осуществление государственного контроля, надзора и других функций по обеспечению безопасности;
- производство необходимой авиационно-технической продукции в интересах обеспечения безопасности;
- выполнение работ и оказание услуг в области обеспечения безопасности;
- сертификация авиационной техники и других объектов воздушного транспорта;
- сертифицирование и лицензирование авиационной деятельности и деятельности в сфере безопасности на воздушном транспорте;
- учет и анализ авиационных и чрезвычайных событий и их последствий;
- разработка технических и других регламентов, осуществление контроля их исполнения;

- разработка и реализация мероприятий по устранению причин авиационных происшествий и инцидентов;
- расследование авиационных инцидентов, авиационных и чрезвычайных происшествий;
- планирование, подготовка и реализация мероприятий по обеспечению безопасности на воздушном транспорте в условиях штатного функционирования воздушного транспорта, а также в условиях возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, разработка и реализация планов готовности;
- координация деятельности органов управления и сил специально уполномоченного органа в области воздушного транспорта в ходе урегулирования кризисных ситуаций и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма на воздушном транспорте;
- координация деятельности сил и средств специально уполномоченного органа в области воздушного транспорта, подразделений других органов исполнительной власти в ходе кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования воздушного транспорта, но не связанных с проявлениями терроризма;
- ликвидация последствий возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования воздушного транспорта;
- сертификация специальных технических средств обеспечения авиационной безопасности и обеспечения безопасности полетов.

Статья 15. Нормативно-техническое, научное и методическое обеспечение безопасности на воздушном транспорте

Нормативно-техническое обеспечение включает разработку и утверждение технических стандартов (регламентов), рекомендаций, правил обеспечения безопасности объектов воздушного транспорта на всех этапах их жизненного цикла (разработка, производство, эксплуатация и утилизация), а также требований по подготовке авиационного персонала.

Требования к объектам воздушного транспорта по обеспечению безопасности основываются на нормах и принципах, закрепленных в национальных законодательствах и международных документах, устанавливающих состав и нормативные значения основных показателей и характеристик, которые должны иметь объекты воздушного транспорта, и выполнение которых является необходимым условием обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Соответствие технических объектов воздушного транспорта требованиям по обеспечению безопасности полетов оценивается на основе правовых и нормативных документов, определяющих порядок разработки, производства, испытаний, сертификации и эксплуатации авиационной техники, аэродромов, аэропортов и других объектов авиационной инфраструктуры органами власти, осуществляющими государственное регулирование в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте в рамках их полномочий и компетенции.

Научное и методическое обеспечение включает организацию, проведение реализации специальных научно-исследовательских и экспериментальных работ, а также разработку методических документов по организации обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Статья 16. Информационное обеспечение безопасности на воздушном транспорте

Информационное обеспечение безопасности на воздушном транспорте организуется специально уполномоченными органами в области обеспечения безопасности транспорта, в области воздушного транспорта, других органов исполнительной власти, хозяйствующих и других субъектов в рамках их полномочий и компетенции.

Информационное обеспечение проводится в целях контроля, анализа и прогнозирования состояния безопасности на воздушном транспорте, исследования причин авиационных и чрезвычайных происшествий и инцидентов, информирования пользователей воздушного транспорта и населения, а также в целях разработки и оценки эффективности мероприятий по их предотвращению.

Основными потребителями информации об авиационных происшествиях и инцидентах являются разработчики и изготовители авиационной техники.

Информационное обеспечение включает сбор, обработку, хранение, анализ информации об авиационных и чрезвычайных происшествиях и инцидентах, других данных, касающихся безопасности на воздушном транспорте и доведение ее до населения, авиационного персонала и других потребителей в соответствии с законодательством государства. Взаимный обмен этой информацией между субъектами авиационной деятельности координируется государством и осуществляется на безвозмездной основе.

Для своевременного осуществления мер по предотвращению кризисных (чрезвычайных) ситуаций, повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в государстве должен быть создан единый информационный банк данных о пассажирах и грузоотправителях (далее – банк данных). Банк данных формируется и поддерживается специально уполномоченным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте (транспортной безопасности).

Доступ к информационным ресурсам в банке данных должен быть разграничен по категориям пользователей, а круг самих пользователей – ограничен. На основании информации, содержащейся в банке данных, может формироваться транспортный паспорт пассажира и грузоотправителя, который в определенных случаях может служить основанием для снижения требований к процедуре досмотра.

Порядок формирования, использования и защиты информационных ресурсов банка данных устанавливается правительством.

Статья 17. Кадровое обеспечение безопасности на воздушном транспорте

В целях подготовки персонала, обеспечивающего безопасность на воздушном транспорте, специально уполномоченный орган исполнительной власти должен сформировать перечень специальностей, требования к специалистам, обеспечивающим безопасность на воздушном транспорте, определить образовательные стандарты по этим специальностям и разработать предложения по обеспечению государственного заказа и стимулирования целевого заказа хозяйствующих субъектов на подготовку соответствующих специалистов.

Весь авиационный персонал проходит специальную подготовку по обеспечению безопасности на воздушном транспорте в соответствии с должностными обязанностями.

Подготовка осуществляется на базе авиационных и специализированных учебных заведений или организаций по программам, согласованным с органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте (безопасности на транспорте) и в области внутренних дел.

Авиационный персонал, деятельность которого связана с обеспечением безопасности на воздушном транспорте, проходит обязательную аттестацию и допускается к выполнению функциональных обязанностей при наличии соответствующего сертификата (свидетельства). При их трудоустройстве могут быть введены определенные ограничения.

Авиационный персонал, деятельность которого связана с обеспечением безопасности воздушного транспорта, проходит обязательные предварительный и периодические медицинские осмотры, предсменные медицинские освидетельствования в соответствии с нормативно-правовыми актами, утвержденными уполномоченным органом в области здравоохранения.

Авиационный персонал, в профессиональные обязанности которого входит обеспечение безопасности на воздушном транспорте, должен подлежать обязательному страхованию за счет средств работодателей на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья, связанного с исполнением служебных обязанностей.

Статья 18. Финансовое обеспечение безопасности на воздушном транспорте

Источниками финансирования обеспечения безопасности на воздушном транспорте являются:

– средства, выделяемые из бюджетов всех уровней на разработку и реализацию государственных целевых программ обеспечения безопасности на воздушном транспорте;

– средства хозяйствующих субъектов, авиационных и других организаций, участвующих в авиационной деятельности, направляемые для решения этими организациями задач по обеспечению безопасности на воздушном транспорте;

– средства резерва предупредительных мероприятий, формируемые страховыми компаниями.

– иные источники, не запрещенные законодательством государства.

Координацию финансирования мероприятий по обеспечению безопасности на воздушном транспорте должен осуществлять уполномоченный орган в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Средства, получаемые из источников определяемых настоящей статьей и направляемые на обеспечение безопасности на воздушном транспорте, имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению безопасности на воздушном транспорте.

Статья 19. Разработка и реализация мероприятий по обеспечению безопасности на воздушном транспорте

Органы исполнительной власти, уполномоченные в области воздушного транспорта, хозяйствующие субъекты, авиационные и другие организации, участвующие в авиационной деятельности, обязаны планировать и проводить мероприятия по обеспечению безопасности на воздушном транспорте в пределах своих полномочий и компетенции.

Государственные целевые программы обеспечения безопасности на воздушном транспорте разрабатываются и реализуются на основе концепций обеспечения безопасности на транспорте и обеспечения безопасности на воздушном транспорте органами исполнительной власти в области воздушного транспорта и уполномоченными органами в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте.

Мероприятия по обеспечению безопасности на воздушном транспорте и предотвращению авиационных и чрезвычайных происшествий разрабатываются и реализуются на основании государственных целевых программ обеспечения безопасности на воздушном транспорте, а также результатов анализа состояния безопасности на воздушном транспорте, результатов расследования авиационных и чрезвычайных происшествий и инцидентов.

Статья 20. Обеспечение безопасности на воздушном транспорте в кризисных (чрезвычайных) ситуациях

1. Кризисные (чрезвычайные) ситуации на воздушном транспорте могут быть вызваны:

- авиационным происшествием (аварией или катастрофой);
- пожаром, разливом нефтепродуктов и химически опасных веществ;
- взрывом (угрозой взрыва);

- террористическим актом (угрозой их совершения);
- незаконным вмешательством в деятельность воздушного транспорта;
- наводнением или затоплением территорий авиапредприятий;
- радиоактивным загрязнением территорий и воздушных судов;
- аварией на объектах обслуживания воздушного движения;
- аварией на объектах инфраструктуры воздушного транспорта;
- стихийным бедствием природного характера;
- остановкой деятельности авиапредприятий или организаций, непосредственно влияющих на безопасность полетов, авиационную безопасность, поиск и спасание на воздушном транспорте;
- другими происшествиями и инцидентами.

2. В целях обеспечения безопасности на воздушном транспорте в кризисных (чрезвычайных) ситуациях создается система предупреждения и ликвидации кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте.

Основными органами такой системы являются органы исполнительной власти, а также специальные постоянно и временно действующие органы, в том числе:

- координирующие органы (комиссии);
- оперативные органы (оперативные штабы);
- постоянно действующие органы управления (дежурные смены);
- силы и средства постоянной готовности (службы, базы, подразделения).

Специальные органы создаются постановлениями правительства, решениями органов исполнительной власти (министерств и ведомств), территориальных субъектов государства и органов местного самоуправления.

3. Основными задачами координирующих органов (комиссий) по предупреждению и ликвидации кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте являются:

а) разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте;

б) планирование, подготовка и реализация мероприятий по обеспечению безопасности на воздушном транспорте в условиях штатного функционирования, а также в условиях возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, разработка и руководство реализацией планов готовности;

в) координация деятельности органов управления и сил специально уполномоченного органа в области воздушного транспорта, в процессе ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций;

г) обеспечение согласованных действий сил и средств специально уполномоченного органа в области воздушного транспорта и подразделений других органов исполнительной власти в процессе урегулирования и ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и другими актами незаконного вмешательства.

4. Основными задачами оперативных органов (штабов) по предупреждению и ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте являются:

а) оперативное планирование и руководство проведением мероприятий по ликвидации кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте;

в) руководство деятельностью органов управления и сил специально уполномоченного органа в области воздушного транспорта в процессе ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций, не связанных с проявлением терроризма;

б) согласование действий сил и средств специально уполномоченного органа в области воздушного транспорта и подразделений других органов исполнительной власти при ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с проявлениями терроризма на воздушном транспорте и иными актами незаконного вмешательства.

5. Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий кризисных (чрезвычайных) ситуаций на воздушном транспорте осуществляются в соответствии с планами готовности (планами действий в кризисных ситуациях), которые разрабатываются правительством, специально уполномоченными органами государства в области транспорта и в области воздушного транспорта, а также подведомственными учреждениями и организациями, осуществляющими авиационную деятельность.

6. Для ликвидации кризисных (чрезвычайных) ситуаций формируются резервы финансовых и материальных ресурсов. Создание, использование и восполнение указанных резервов финансовых и материальных ресурсов осуществляются в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами государства, субъектов государства и органов местного самоуправления.

Статья 21. Международное сотрудничество

Международное сотрудничество государства в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте осуществляется в целях:

– координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по обеспечению безопасности на воздушном транспорте, включая деятельность по предупреждению кризисных (чрезвычайных) ситуаций, а также ликвидации их последствий как на территории государства, так и за его пределами;

– формирования стабильной и безопасной системы международных отношений в сфере авиационной деятельности;

– создания благоприятных экономических условий и обеспечения безопасности деятельности хозяйствующих субъектов государства при осуществлении международных перевозок;

– совершенствования международных и внутригосударственных механизмов обеспечения безопасности на воздушном транспорте, выявления фактов нарушений законодательства государства в данной области и совершивших их лиц;

– гармонизации и унификации законодательства государства в области безопасности на транспорте с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

Международное сотрудничество государства в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте осуществляется посредством:

- участия государства в международных мероприятиях по обеспечению безопасности на воздушном транспорте;
- проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами;
- организации и обеспечения в пределах практических возможностей и с учетом национальных интересов государства взаимного обмена информацией с иностранными государствами, оказания помощи иностранным государствам в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней и многосторонней основе;
- взаимодействия с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями по вопросам расследования причин и обстоятельств авиационных и чрезвычайных происшествий, по обмену опытом предупреждения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, а также ликвидации последствий их возникновения.

Представительство интересов государства в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной власти, а также органами исполнительной власти и организациями, которым в соответствии с законодательством государства предоставлены указанные полномочия.

По представлению указанных органов государством могут создаваться региональные органы, осуществляющие сотрудничество государств в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте на региональной основе.

Глава 4. Контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Статья 22. Контроль и надзор

Контроль за обеспечением безопасности на воздушном транспорте осуществляется специально уполномоченными органами государства в области транспорта и обеспечения безопасности на транспорте, в области воздушного транспорта и обеспечения безопасности на воздушном транспорте в целях оценки ее соответствия действующим законам, правилам, требованиям по обеспечению безопасности на воздушном транспорте и выработки предложений и рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предупреждению критических и чрезвычайных ситуаций, связанных с функционированием воздушного транспорта, а также с ликвидацией последствий их возникновения.

В целях осуществления надзора за обеспечением безопасности на воздушном транспорте государством может создаваться специально уполномоченный орган по надзору в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте (или безопасности на транспорте).

Глава 5. Заключительные положения

Статья 23. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность.

Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.