

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об основах этнокультурного взаимодействия
государств – участников СНГ**

Настоящий Закон устанавливает основу для взаимной адаптации и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ, выработки стандартов нормативно-правового регулирования внутригосударственных и межгосударственных отношений в сфере этнокультурного взаимодействия.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего закона применяются следующие основные понятия:

миноритарные языки (языки меньшинств), региональные языки – языки, распространенные среди населения государства (граждан и лиц, постоянно проживающих на территории государства – участника СНГ, включая лиц без гражданства и иностранцев), отличающиеся от официального языка;

национальные, этнические, региональные культуры – культуры народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории государства;

национальный язык (языки) – официальный язык (языки) государства – участника СНГ, используемый в законодательной и управленческой деятельности органов государственной власти, его силовых структур, дело- и судопроизводстве, государственных средствах массовой информации, в деятельности служб экстренной помощи;

этнокультурная политика государства – совокупность целей, принципов и приоритетов деятельности органов государственной власти в отношении охраны и использования культурного наследия народов СНГ, объектов духовной и материальной культуры, культурного обмена и сотрудничества, направленная на сохранение и развитие культур и языков народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, проживающих на территории государства;

этнокультурное взаимодействие государств – согласованные действия государств – участников СНГ в отношении охраны и использования культурного наследия народов СНГ, объектов их духовной и материальной культуры,

культурного обмена и сотрудничества, направленные на сохранение и развитие культур и языков народов Содружества, повышение их культурного уровня на основе заключения соответствующих соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей, реализации целей, принципов и норм языковой и культурной политики в пределах компетенции, определенной законодательством государств-участников и международными нормами, включая настоящий Закон;

этнокультурные формы образования и воспитания – виды профессиональной и общественной деятельности по распространению, популяризации и развитию знаний об этнических и региональных культурах, реализуемые в любой уместной форме, предусмотренной национальным законодательством.

Статья 2. Цель, задачи и сферы действия настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является правовое регулирование этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ на основе согласования принципов и форм такого взаимодействия.

2. Основными задачами субъектов этнокультурного взаимодействия являются:

– развитие связей между государствами – участниками СНГ в областях культуры, литературы, искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, художественного образования и просвещения, архивного дела;

– расширение контактов по линии межгосударственного сотрудничества на уровнях государств, правительственных структур (профильных министерств), творческих союзов, обмена знаниями в областях национальной культуры, этнокультурной политики, языковой политики, поддержки литературы и искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, художественного образования и просвещения, архивного дела;

– поддержка и развитие национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств) и других языков;

– сохранение и развитие национальных, этнических, региональных культур, национальной самобытности и национального наследия;

– развитие различных форм этнокультурных общественных объединений;

– обеспечение возможностей развития этнокультурных форм образования и воспитания;

– поддержка и развитие гуманитарных контактов;

– трансграничное и приграничное культурное сотрудничество и культурный обмен;

– культурная поддержка и интеграция мигрантов;

– взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства;

– поддержка национальной культуры государства за рубежом;

– международное экономическое сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия.

3. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с этнокультурным взаимодействием государств – участников СНГ в сфере культуры, языка, национально-культурного самоуправления, образования, гуманитарных и научных контактов, трансграничного и приграничного сотрудничества и обмена, культурной поддержки и интеграции мигрантов, сотрудничества с соотечественниками, проживающими за пределами государства, поддержки национальной культуры государства за рубежом, международного экономического сотрудничества.

Статья 3. Принципы и приоритеты политики этнокультурного взаимодействия государств

1. Международное сотрудничество государств – участников СНГ в этнокультурной сфере осуществляется на основе гласности и открытости с учетом целей и задач их внутри- и внешнеполитической деятельности и на принципах суверенности этих государств.

2. Законодательство в области этнокультурного взаимодействия основывается на положениях международного права, конституции и гражданского законодательства государства – участника СНГ, формируется в целях правового обеспечения этой деятельности и призвано способствовать более полной реализации права его граждан на свободное пользование достижениями всех национальных, этнических и региональных культур и на свободный доступ к информации о национальных, этнических и региональных культурах.

3. Государство – участник СНГ руководствуется принципами и нормами национального законодательства и нормами международного права, направленными на сохранение, развитие и использование языков, поддержку и защиту национальных, этнических, региональных культур.

4. Реализация политики этнокультурного взаимодействия основывается на согласовании международных, общегосударственных, региональных и местных интересов и исходит из принципа отказа от причинения экологического, экономического, культурного ущерба какой-либо стороне.

5. Государства – участники СНГ признают равное достоинство и ценность всех культур и языков, существующих в культурном пространстве Содружества, и исходят из необходимости поддержки и развития этих культур и языков.

6. Межгосударственное взаимодействие и внутригосударственная политика поддержки и развития культур народов и этнических групп и их языков в рамках этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ нацелены на поддержание добрососедских отношений и не могут использоваться в качестве средства политического давления или принуждения.

Статья 4. Законодательство о межгосударственном этнокультурном взаимодействии

Законодательство о межгосударственном этнокультурном взаимодействии основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах и конституции государства. Оно состоит из настоящего Закона, национальных законов и иных нормативных правовых актов государства – участника СНГ, содержащих соответствующие нормы, и определяется принципами и нормами национального законодательства и международного права, направленными на защиту, сохранение и развитие культур, языков, обеспечение национально-культурного самоуправления, защиты национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, их образа жизни и традиционных видов хозяйственной деятельности. Этнокультурное взаимодействие государств – участников СНГ реализуется в соответствии с международными обязательствами государств – участников СНГ.

Глава 2. СФЕРЫ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Статья 5. Сохранение и развитие национальных, этнических и региональных культур, их самобытности, материального и нематериального наследия

1. Правовой статус и меры, направленные на сохранение, развитие и функционирование национальных, этнических и региональных культур в государстве – участнике СНГ, определяются государством самостоятельно.

2. Государство – участник СНГ принимает меры для защиты и сохранения объектов материального и нематериального культурного наследия народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории государства, самостоятельно определяя перечень объектов культурного и историко-культурного наследия международного, регионального и местного значения; обеспечивает мониторинг состояния объектов этнокультурного наследия; совместно с другими государствами-участниками разрабатывает и реализует международные, приграничные и трансграничные программы по охране и использованию таких объектов.

Статья 6. Поддержка и развитие национальных, региональных и миноритарных языков (языков меньшинств)

1. Правовой статус национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств) и других языков и меры, направленные на их сохранение, развитие и функционирование в государстве – участнике СНГ, определяются государством самостоятельно с учетом соблюдения принципов равенства и недискриминации.

2. Государство – участник СНГ самостоятельно или в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по сохранению и развитию языков, обеспечению права граждан и лиц, постоянно проживающих на территории государства, на выбор языка воспитания, обучения, вероисповедания, информации.

3. Государство – участник СНГ самостоятельно или в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по подготовке и переподготовке преподавателей национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), изданию соответствующей учебной и учебно-методической литературы, способствует осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию языков.

4. Государство – участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по разработке программ языковой поддержки и языкового обучения трудовых мигрантов в государствах – участниках СНГ.

Статья 7. Развитие различных форм этнокультурных общественных объединений

1. В целях реализации права на национально-культурную автономию государства – участники СНГ совершенствуют законодательство о таком праве, устанавливают его государственные гарантии, включающие гарантии межгосударственного сотрудничества в области этнокультурного развития и гарантии общественно-государственного партнерства в таком сотрудничестве.

2. Государства – участники СНГ гарантируют гражданам, лицам без гражданства, иностранным гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств право на самостоятельное развитие различных форм национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров и иных организаций культурной направленности.

3. Право на национально-культурную автономию национальных, этнических групп гарантируется гражданам, лицам без гражданства, иностранным гражданам вне зависимости от компактности их проживания.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в странах СНГ правами на участие в организации и развитии форм национально-культурной автономии и несут обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами государства.

4. Общественные объединения граждан, реализуя цели этнокультурного развития, могут вступать в международные неправительственные организации,

поддерживать прямые связи с общественными объединениями в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

Статья 8. Обеспечение возможностей развития этнокультурных форм образования и воспитания

1. Государство – участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по развитию межгосударственного сотрудничества и партнерства в области этнокультурного образования и воспитания.

2. Государство – участник СНГ самостоятельно определяет меры по развитию этнокультурных форм образования и воспитания на всех уровнях образовательной системы государства.

Статья 9. Поддержка и развитие гуманитарных и научных контактов

1. Этнокультурное взаимодействие государств – участников СНГ в области научных исследований направлено на развитие фундаментальных знаний о культурах и языках и расширение возможностей взаимной информированности, просвещения и сотрудничества в данной области и включает:

- разработку концептуальных основ государственной политики в области этнокультурного взаимодействия государств, обоснование рекомендаций по ее реализации в конкретных региональных, социальных и экономических условиях;

- научные контакты, исследования и мониторинг ситуации в области культурного многообразия;

- научные исследования объектов материального и нематериального наследия народов и этнических сообществ, направленные на выявление, описание, фиксацию, каталогизацию, хранение, реставрацию, воссоздание, музеефикацию, популяризацию, а в уместных случаях – приспособление таких объектов для современного использования;

- межгосударственные исследовательские программы и проекты в области этнокультурного взаимодействия;

- этнокультурное взаимодействие государств – участников СНГ в области поддержки и организации молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведения выставок, концертов, спортивных соревнований;

- развитие форм государственного статистического учета и обмена статистической информацией в области этнокультурного развития.

2. Принципы и источники финансирования научных исследований и гуманитарных контактов в сфере этнокультурного взаимодействия определяются международными соглашениями и договорами.

Статья 10. Трансграничное и приграничное этнокультурное сотрудничество и культурный обмен

Приграничное сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ осуществляется в рамках научного и гуманитарного сотрудничества в соответствии с положениями статьи 5 модельного закона «О приграничном сотрудничестве» и на основе международных договоров государства в следующих направлениях:

- разработка и реализация программ по охране и использованию объектов историко-культурного наследия;
- разработка и реализация совместных исследовательских программ и проектов по изучению культуры и языков народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств;
- поддержка и организация совместных международных молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведение выставок, концертов, спортивных соревнований, краеведческих и исторических исследований;
- оказание трансграничной помощи соотечественникам в получении образования, обеспечении учебниками, литературой и периодическими изданиями на родном языке, организация летнего отдыха, туристических маршрутов;
- оказание туристических услуг, развитие экологического и сельского туризма, строительство и эксплуатация туристско-рекреационных объектов, создание туристических коммуникаций и инфраструктуры.

Статья 11. Культурная поддержка и интеграция мигрантов

Государство – участник СНГ принимает участие в совместной деятельности государств в области трансграничной миграции и культурной поддержки и интеграции мигрантов, включая:

- разработку программ языковой поддержки и языкового обучения трудовых мигрантов в государствах – участниках СНГ;
- подготовку образовательных программ, обеспечивающих знакомство мигрантов с культурой страны пребывания, включая знакомство с национальными традициями, нормами и правилами поведения;
- разработку и осуществление программ профессиональной подготовки и переподготовки для обеспечения эффективного сотрудничества при реализации совместных экономических проектов.

Статья 12. Взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства

Государство – участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками регулирует совместную деятельность в сфере поддержки соотечественников, проживающих в государствах – участниках СНГ, включая в том числе получение образования, обеспечении учебниками,

литературой и периодическими изданиями на родном языке, организации отдыха, туристических маршрутов.

Статья 13. Поддержка национальной культуры государства за рубежом

1. Регулирование и государственный контроль международного сотрудничества в области этнокультурного взаимодействия осуществляются правительством государства в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами – участниками СНГ.

2. Государство – участник СНГ содействует расширению круга субъектов этнокультурного взаимодействия, поощряет самостоятельные культурные связи физических лиц и этнокультурных организаций, объединений и обществ.

3. Государство содействует развитию своей национальной культуры в иностранных государствах, поддерживает связи с проживающими там соотечественниками и их потомками, осуществляет моральную, организационную и материальную поддержку национально-культурных центров, национальных обществ, землячеств, ассоциаций и других организаций культуры соотечественников, расположенных за пределами государства, в том числе на основании международных договоров.

4. Государство – участник СНГ самостоятельно и в соответствии с общепризнанными принципами международного права и международными договорами определяет условия поддержки иностранными государствами организаций культуры соотечественников, проживающих на его территории.

Статья 14. Международное экономическое сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия

1. Государство – участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками стимулирует развитие этнографического, исторического, экологического и сельского туризма, разрабатывает и принимает совместные программы по строительству и эксплуатации этнографических туристско-рекреационных объектов, созданию туристической инфраструктуры, развитию совместных коммерческих проектов, включая проекты по использованию объектов материальной и нематериальной культуры, программы поддержки соотечественников за рубежом, программы по интеграции мигрантов и другие программы в рамках этнокультурного взаимодействия.

2. Источники финансирования и принципы определения объемов государственной финансовой поддержки совместной деятельности государств в области этнокультурного взаимодействия определены в главе 4 настоящего Закона.

Глава 3. СУБЪЕКТЫ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 15. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению межгосударственного этнокультурного взаимодействия

1. Государство через свои уполномоченные органы на регулярной основе поддерживает культурные и гуманитарные контакты с другими государствами – участниками СНГ, осуществляет мониторинг культурных и образовательных потребностей соотечественников в этих государствах, разрабатывает и реализует двусторонние и многосторонние программы и проекты этнокультурного взаимодействия.

2. Государство посредством международного и межрегионального сотрудничества принимает меры по сохранению и развитию национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), подготовке и переподготовке преподавателей языков, изданию учебной и учебно-методической литературы, способствует осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию этих языков.

3. Государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают условия для развития самостоятельности субъектов этнокультурного взаимодействия посредством законодательного регулирования, разработки и реализации государственной этнокультурной политики, пресечения попыток ограничения такого взаимодействия, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления способствуют вовлечению негосударственных организаций, образовательных и научных учреждений в сферу этнокультурного взаимодействия на уровне местностей, регионов и между государствами.

Государство формулирует и реализует политику поощрения гражданского общества к разработке и реализации программ и проектов этнокультурного взаимодействия на уровне местностей, регионов и между государствами.

5. Государство – участник СНГ обеспечивает права граждан на сохранение, использование и государственную поддержку национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), функционирующих в государстве, при этом правовое положение конкретных языков, а также меры, направленные на их сохранение, развитие и функционирование, определяются государством – участником СНГ самостоятельно.

6. Государство через свои уполномоченные органы и на основе трансграничного сотрудничества осуществляет мероприятия по языковой адаптации трудовых мигрантов в государствах – участниках СНГ.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны прилагать специальные усилия по сохранению, воссозданию и приумножению объектов материального и нематериального наследия народов, этнических групп, национальных, этнических и языковых меньшинств.

Государство разрабатывает нормативы экспертизы по оценке ущерба, причиняемого объектам материального и духовного наследия народов, этнических групп, национальных, этнических и языковых меньшинств, и нормативы надлежащей компенсации и восстановительных мероприятий, а также контролирует следование этим нормативам.

8. Содействие участию граждан, негосударственных организаций, образовательных и научных учреждений, представителей национальных, этнических и языковых меньшинств в области этнокультурного взаимодействия осуществляется посредством учреждения государственных и иных грантов, а также посредством вовлечения в программы культурного развития.

Статья 16. Гарантии прав граждан, иностранцев и лиц без гражданства на этнокультурное взаимодействие, развитие и самореализацию

Государство – участник СНГ гарантирует право учреждать различные формы национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров, иных организаций культурной направленности и принимать участие в государственных программах этнокультурного взаимодействия и развития, при этом иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на его территории, пользуются правами на участие в организации и развитии различных форм национально-культурной автономии и разделяют обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания (за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами государства).

Статья 17. Гарантии прав национальных, этнических и языковых меньшинств на этнокультурное взаимодействие и развитие

Право на национально-культурную автономию, право на участие в программах этнокультурного развития на национальном, региональном и местном уровнях, право на участие в программах этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ гарантируются для лиц, относящихся к национальным, этническим и языковым меньшинствам, вне зависимости от компактности их проживания на какой-либо территории государства – участника СНГ.

Статья 18. Права и обязанности граждан, иностранцев и лиц без гражданства на этнокультурное взаимодействие, развитие и самореализацию

Граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а

также других обстоятельств имеют право на самостоятельное этнокультурное развитие, учреждение форм национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров, иных организаций культурной направленности и несут обязанности в этой области в соответствии с национальным законодательством.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами на участие в организации и развитии форм национально-культурной автономии и несут обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами государства.

Статья 19. Права и обязанности, общественных и иных организаций и объединений на участие во внутригосударственном и межгосударственном этнокультурном взаимодействии

1. Общественные объединения граждан, реализуя цели этнокультурного развития, имеют право вступать в международные неправительственные организации, поддерживать прямые связи с общественными объединениями в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

Общественные и иные негосударственные организации и объединения имеют право на участие в мероприятиях, направленных на внутригосударственное и межгосударственное этнокультурное взаимодействие; такое участие может реализовываться в виде проектов, учреждаемых и осуществляемых самостоятельными субъектами культурной деятельности.

2. При реализации проектов этнокультурного взаимодействия негосударственные организации имеют право получать консультативную, организационную и иную помощь от уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Обязанности общественных и иных негосударственных организаций и объединений при участии во внутригосударственном и межгосударственном этнокультурном взаимодействии определяются в соответствии с национальным законодательством.

Глава 4. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Статья 20. Финансово-экономическое обеспечение этнокультурного взаимодействия

Источники финансирования и принципы определения объемов государственной финансовой поддержки совместной деятельности государств в области этнокультурного взаимодействия (расходы на реализацию совместных проектов и программ, включая средства государственного бюджета, бюджетов го-

сударственно-территориальных или административно-территориальных образований, местных бюджетов, других источников, не запрещенных законом, а также средства международных организаций) устанавливаются международными соглашениями и национальным законодательством государства – участника СНГ.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего Закона

1. Нарушение настоящего Закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Субъекты этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ, нарушившие национальное законодательство в этой области, причинившие убытки и вред участникам этнокультурного взаимодействия государств, несут гражданскую и административную ответственность в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные служащие и должностные лица, ответственные за реализацию проектов и программ этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ, в случае причинения вреда и нарушения законодательства в этой области несут уголовную, материальную, дисциплинарную, административную и гражданскую ответственность в соответствии с национальным законодательством.

2. Споры между субъектами этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ, осуществляющими деятельность в рамках проектов и программ этнокультурного взаимодействия, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными служащими и должностными лицами, гражданами и лицами без гражданства разрешаются по взаимному согласию в соответствии с условиями договора, а в случае невозможности прийти к мировому соглашению рассматриваются в компетентной судебной инстанции общей юрисдикции.

Статья 22. Соглашения, заключенные на основании настоящего Закона

Порядок вступления в силу, пересмотр и денонсация соглашений, заключенных на основании настоящего Закона, осуществляются в соответствии с положениями международного законодательства и законодательства государства – участника СНГ.

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 40-13 от 18 апреля 2014 года)