

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О стратегическом прогнозировании и планировании
социально-экономического развития**

Настоящий Закон определяет правовые, организационные и методологические основы стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития государств – участников СНГ и направлен на создание условий для перехода государства к устойчивому безопасному развитию и на формирование единой системы научного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития государств – участников СНГ. Важнейшим условием перехода государства к устойчивому безопасному развитию является неразрывное единство процессов социально-экономического и биосферно-экологического развития.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает принципы, организационные основы и порядок осуществления процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования государств – участников СНГ, а также определяет полномочия участников процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2. Настоящий Закон формирует правовые основы регулирования отношений, возникающих между участниками государственного стратегического планирования в процессе прогнозирования социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, программно-целевого планирования и стратегического контроля, а также при составлении и рассмотрении проектов документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, при утверждении документов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие термины и понятия:

прогноз – научно обоснованное представление о возможных событиях в будущем и альтернативных вариантах и сроках их осуществления;

прогнозирование – разработка прогнозов и вероятностного представления о предельных состояниях объекта (или явления) на основе анализа прошлого и текущего состояний, существующих тенденций с учетом возможного управления течением событий в будущем;

горизонт прогноза – перспективный срок в будущем, до которого в прогнозе рассматриваются варианты и оценки течения событий;

планирование – целеполагание на основе прогнозирования и разработка концепции достижения намеченных целей на основе определения способов, ресурсов, источников финансирования, сроков исполнения и ответственных исполнителей;

горизонт планирования – срок, установленный для достижения поставленных целей, или временной промежуток для совершения определенных действий, предусмотренных планом;

долгосрочное стратегическое прогнозирование и планирование – прогнозирование и планирование, ориентированное на перспективу более пяти лет (долгосрочный период); конкретная глубина прогноза определяется в зависимости от политических задач; долгосрочное стратегическое планирование задает исходные данные для решения задач среднесрочного стратегического планирования;

среднесрочное стратегическое прогнозирование и планирование – прогнозирование и планирование, ориентированное на перспективу от трех до пяти лет (среднесрочный период); среднесрочное стратегическое планирование задает исходные данные для решения задач краткосрочного планирования;

индикативное планирование – планирование, направленное на координацию деятельности хозяйствующих субъектов и государственных органов власти, ориентированное на краткосрочный и среднесрочный периоды; основано на системе балансов и обобщающих показателей (индикаторов, имеющих рекомендательный характер), является информационно-алгоритмической основой организации государственного управления в процессе осуществления национальных программ и проектов и предназначено для их сбалансированной увязки друг с другом в соответствии с возможностями экономического обеспечения их выполнения;

индикативный план – система индикаторов, задающая для них ориентиры предельно допустимых значений;

индикатор – показатель, количественно определяющий качественные характеристики состояния процесса социально-экономического и биосферно-экологического развития и государственного управления; в качестве индикаторов могут использоваться непосредственно характеристические параметры социально-экономической системы, а также оценки, построенные на основе множества непосредственно выявленных параметров системы;

корректировка плана – внесение в содержание плана изменений, обусловленных результатами контроля в соответствии с принятыми процедурами;

непрерывное прогнозирование и планирование – коррекция среднесрочных и долгосрочных прогнозов и планов и очередных краткосрочных планов на ос-

нове анализа итогов выполнения краткосрочных и среднесрочных планов завершившихся плановых периодов; обеспечивает продолжение последовательности планов в будущее и поддерживает планы в актуальном состоянии на ранее принятый горизонт прогноза;

стратегический контроль – деятельность по мониторингу и оценке социально-экономического и биосферно-экологического развития государства в соответствии с планами социально-экономического развития, осуществляемая на основе руководящих документов государственного стратегического прогнозирования и планирования и научно-методологического обеспечения функционирования государственной системы стратегического прогнозирования и планирования;

мониторинг социально-экономического развития государства – наблюдение, сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом (включая и биосферно-экологическое) развитии и степени достижения целей социально-экономического развития;

метрологическая состоятельность – способность выявить объективную качественно-количественную определенность, характеризующую природное или социальное явление, и описать это явление определенным набором параметров, каждый из которых имеет определенные значения, однозначно измеримые техническими средствами или однозначно воспринимаемые органами чувств человека;

исполнители, ответственные за реализацию содержания документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, – должностные лица исполнительных органов власти, которые в соответствии с национальным законодательством несут всю полноту ответственности за подотчетную им сферу деятельности или территорию (страна, регион, министерство, государственная корпорация, территориальные и отраслевые органы управления и т. п.);

документ государственного стратегического прогнозирования и планирования – документ, разрабатываемый, рассматриваемый и утверждаемый органами государственной власти в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом, в целях обеспечения процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;

устойчивое безопасное развитие – развитие процесса, соответствующее критериям эффективности, результативности и оптимальности, обеспечивающее достижение целей, исключаящее негативные прямые и побочные эффекты в настоящем и будущем для участников такого процесса и внешней среды; устойчивое безопасное развитие государства подразумевает объективную взаимосвязь и взаимозависимость социально-экономического и биосферно-экологического развития;

эффективность полученных результатов – соотношение результата и затрат при достижении цели;

результативность полученных результатов – степень достижения цели; в зависимости от обстоятельств может выражаться либо в процентах, либо в дискретных оценках (выполнено – не выполнено);

оптимальность полученных результатов – достижение максимального результата при запланированных затратах или достижение запланированного результата при минимальных затратах.

Статья 3. Принципы государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

1. Принцип единства и целостности системы государственного стратегического прогнозирования и планирования означает единство принципов организации и функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования, единство порядка осуществления процесса государственного стратегического планирования и формирования отчетности по реализации документов стратегического планирования.

2. Принцип внутренней сбалансированности системы государственного стратегического прогнозирования и планирования означает согласованность основных элементов системы государственного стратегического планирования между собой по целям социально-экономического и биосферно-экологического развития, задачам и мероприятиям.

3. Принцип результативности и эффективности функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

4. Принцип самостоятельности выбора путей решения задач означает, что участники процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования в пределах своей компетенции самостоятельны в выборе путей и методов достижения целей и решения задач социально-экономического и биосферно-экологического развития.

5. Принцип ответственности участников процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования означает, что участники процесса несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по достижению целей социально-экономического и биосферно-экологического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством государства.

6. Принцип прозрачности процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования означает, что методики прогнозирования и планирования, а также отчетные документы, разрабатываемые в рамках системы государственного стратегического прогнозирования и планирования, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственной тайне, подлежат официальному опубликованию; методики прогнози-

рования и планирования и проекты документов являются предметом общественного обсуждения.

7. Принцип достоверности и реалистичности означает обоснованную возможность достижения целей социально-экономического и биосферно-экологического развития, установленных в рамках системы государственного стратегического прогнозирования и планирования, а также метрологическую состоятельность показателей и моделей, используемых в процессе государственного стратегического прогнозирования и планирования, и обоснованность возможностей достижения их плановых значений.

8. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, предусматривающих осуществление расходов, должны быть определены источники их обеспечения экономическими ресурсами (природными, технико-технологическими, кадровыми, финансовыми и т. п.).

9. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, используемые в документах государственного стратегического прогнозирования и планирования, а также при оценке эффективности деятельности центральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, должны быть метрологически состоятельными и соответствовать стратегическим целям социально-экономического и биосферно-экологического развития.

10. Принцип научной обоснованности означает научное определение целей, способов и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и выбор наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития.

11. Принцип превентивности в стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития предполагает необходимость разработки мер по предупреждению неэффективного и нерационального управления социально-экономическим развитием.

Глава II. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 4. Составляющие системы государственного стратегического прогнозирования и планирования

1. Методология государственного стратегического прогнозирования и планирования основывается на принципах, описанных в статье 3 настоящего Закона, современных достижениях отечественной и мировой социологической и экономической науки, теории управления макроэкономическими системами, подтвержденных практикой государственного и частно-корпоративного управления, учитывает растущую в условиях глобализации взаимосвязь и взаимозависимость развития национальной и мировой экономики.

Документы стратегического прогнозирования и планирования регионального уровня должны соответствовать (быть согласованными) по целям, задачам, срокам и показателям документам стратегического прогнозирования и планирования общегосударственного уровня.

2. Структуру системы государственного стратегического прогнозирования и планирования образуют: участники государственного стратегического прогнозирования и планирования; документы государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2.1. К участникам государственного стратегического прогнозирования и планирования относятся:

- президент (глава государства);
- парламент (законодательный орган государственной власти);
- Счетная палата (Счетный комитет, финансово-контрольный орган государственной власти);
- правительство (исполнительный орган государственной власти);
- Национальный банк (Центральный банк);
- общественные и научные организации;
- субъекты естественных монополий;
- государственные корпорации;
- территориальные и отраслевые органы управления;
- исполнители, ответственные за реализацию содержания документов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2.2. Документы государственного стратегического прогнозирования и планирования включают в себя:

- прогноз научно-технологического развития на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического и биосферно-экологического развития на долгосрочный период;
- концепцию долгосрочного социально-экономического и биосферно-экологического развития;
- долгосрочную бюджетную стратегию;
- отраслевые документы стратегического прогнозирования и планирования на долгосрочный период;
- стратегии социально-экономического и биосферно-экологического развития регионов и отдельных территорий;
- государственные целевые программы;
- схемы территориального планирования;
- основные направления деятельности правительства государства на среднесрочный период;
- прогноз социально-экономического и биосферно-экологического развития государства на среднесрочный период;
- индикативные планы на среднесрочный период – директивные для государственного сектора, ориентировочные (рекомендательные) для частного и общественного секторов;
- иные документы, соответствующие требованиям, установленным

настоящим Законом, решение о разработке которых принято президентом (главой государства) либо правительством государства.

3. Основными функциями системы государственного стратегического прогнозирования и планирования являются:

- определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, а также выявление возможностей и ограничений социально-экономического развития государства: биосферно-экологических, демографических, организационно-технологических, финансовых, внешних – экономических и политических;
- определение целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства и приоритетов социально-экономической политики;
- определение основных показателей бюджетной системы государства на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов;
- формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства в соответствующих сферах государственного управления;
- определение необходимых ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономического и биосферно-экологического развития государства;
- координация планируемых действий по достижению целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства между центральным и региональным уровнями государственной власти, коммерческими организациями и гражданским обществом;
- осуществление стратегического контроля;
- обеспечение метрологической состоятельности на основе взаимно однозначного соотнесения объективной реальности и разного рода моделей объективной реальности (включая прогнозы и планы) необходимой для построения системы индикаторов, используемых в индикативном планировании;
- научно-методологическое, организационно-техническое, информационное и кадровое обеспечение государственного стратегического планирования социально-экономического развития государства.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти (центральных и региональных) в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования

1. К полномочиям центральных органов государственной власти в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования относятся:

- установление общих принципов организации и функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования;
- установление порядка осуществления процесса государственного стра-

тегического прогнозирования и планирования;

- определение целей социально-экономического развития государства и приоритетов социально-экономической политики, а также способов и источников финансирования достижения целей;

- формирование комплексов мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономического развития государства и реализацию приоритетов социально-экономической политики, с указанием объемов и источников их финансирования;

- установление требований к содержанию документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, порядка их разработки и корректировки, рассмотрения и утверждения;

- установление порядка координации деятельности центральных государственных органов исполнительной власти и региональных органов государственной власти в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования;

- разработка и рассмотрение проектов документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, утверждение документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых на региональном уровне;

- методическое обеспечение разработки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования;

- стратегический контроль социально-экономического развития государства;

- иные полномочия в области государственного стратегического прогнозирования и планирования, отнесенные конституцией государства, настоящим Законом, иными законами к полномочиям центральных органов государственной власти.

2. К полномочиям региональных органов государственной власти в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования относятся:

- определение целей социально-экономического развития региона и приоритетов его социально-экономической политики, а также способов их достижения и реализации;

- организация процесса разработки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования развития региона;

- установление требований к содержанию документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых в регионах и не предусмотренных настоящим Законом, а также порядка их разработки, рассмотрения и утверждения;

- разработка и рассмотрение проектов документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых в регионах, их утверждение;

- стратегический контроль социально-экономического развития региона;

- иные полномочия в области государственного стратегического прогнозирования и планирования, отнесенные конституцией, настоящим Законом,

иными законами к полномочиям регионов.

Глава III. ПРОЦЕСС ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 6. Порядок разработки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования по основным направлениям государственной политики и отраслям народного хозяйства

1. Информационное обеспечение государственного стратегического прогнозирования и планирования осуществляется национальными органами статистики в соответствии с национальным законодательством.

2. Прогноз научно-технологического развития государства на долгосрочный период разрабатывается на основе решений президента (главы государства) и правительства государства, содержащих цели и приоритетные направления научно-технологического развития.

3. Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период разрабатывается с учетом прогноза научно-технологического развития государства на долгосрочный период.

4. Концепция устойчивого безопасного развития государства разрабатывается на основе прогнозов социально-экономического и биосферно-экологического развития государства с учетом научно-технологического прогноза на долгосрочный период, послания президента (главы государства) национальному парламенту и иных актов президента (главы государства) и правительства государства, содержащих основные направления и цели государственной политики в сфере социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, комплексного территориального развития с учетом положений стратегии национальной безопасности.

5. Долгосрочная бюджетная стратегия государства разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период, концепции долгосрочного социально-экономического развития государства, бюджетного послания президента (главы государства) национальному парламенту и иных актов президента (главы государства) и правительства государства, содержащих основные направления бюджетной политики государства, в целях финансового обеспечения реализации установленных в концепции долгосрочного социально-экономического развития государства приоритетов и достижения целей социально-экономического развития государства на долгосрочную перспективу с учетом возможностей бюджетной системы государства и положений стратегии национальной безопасности государства.

6. Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период разрабатываются в целях обеспечения реализации концепции долгосрочного социально-экономического развития государства на основе прогноза научно-технологического развития государства на долгосрочную перспекти-

ву и прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период.

Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период служат основой для разработки целевых программ и схем территориального планирования государства, а также плановых и программных документов субъектов естественных монополий.

7. Стратегии социально-экономического развития регионов и отдельных территорий разрабатываются в целях реализации концепции долгосрочного социально-экономического развития государства на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и обеспечения согласованности реализации в территориальном и временном разрезе мероприятий, предусмотренных долгосрочными отраслевыми документами стратегического планирования, стратегиями социально-экономического развития регионов государства на долгосрочный период, а также плановыми и программными документами крупных компаний, контролируемых государством, в том числе субъектов естественных монополий.

8. Схемы территориального планирования государства разрабатываются в целях пространственного отображения стратегий социально-экономического и биосферно-экологического развития регионов и отдельных территорий, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период.

9. Государственные целевые программы разрабатываются в целях реализации концепции долгосрочного социально-экономического и биосферно-экологического развития на основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период с учетом стратегий социально-экономического развития регионов и отдельных территорий и схем территориального планирования государства.

10. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период разрабатывается на основе анализа и прогноза внешних и внутренних условий социально-экономического развития государства с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики.

11. Основные направления деятельности правительства государства на среднесрочный период разрабатываются на основе концепции долгосрочного социально-экономического развития государства, прогноза социально-экономического развития государства на среднесрочный период.

12. Индикативные планы на среднесрочный и краткосрочный периоды разрабатываются в соответствии с основными направлениями деятельности правительства государства на среднесрочный период и с проектом бюджета на соответствующий период (финансовым планом).

Статья 7. Порядок обсуждения и принятия документов государственного стратегического прогнозирования и планирования

Все документы государственного стратегического прогнозирования и планирования после разработки правительством государства, обсуждения и согласования с научным экспертным сообществом и общественными организациями подлежат принятию национальным парламентом и утверждению президентом (главой государства) в соответствии с принятым национальным законом, регламентирующим порядок обсуждения и принятия документов государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития.

Статья 8. Порядок отчета, контроля и корректировки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования

1. Исполнители, ответственные за реализацию содержания документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, в контрольные (промежуточные) и отчетные (итоговые) сроки, предусмотренные этими документами, обязаны отчитаться о достижении поставленных целей перед национальным парламентом.

2. Результаты отчета по контрольным (промежуточным) срокам являются основой для осуществления непрерывного прогнозирования и планирования социально-экономического развития государства.

3. Стратегический контроль достижения поставленных целей осуществляется Счетной палатой (Счетным комитетом, финансово-контрольным органом государственной власти), президентом (главой государства). Достижение целей оценивается по параметрам эффективности, результативности и оптимальности полученных результатов.

4. Основными задачами стратегического контроля должны стать:

- оценка качества прогнозирования, планирования и программирования;
- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе государственного стратегического прогнозирования и планирования;
- оценка возможности и степени достижения целей социально-экономического развития государства;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития государства;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования всей системы государственного стратегического прогнозирования и планирования.

5. Корректировка документов государственного стратегического прогнозирования и планирования производится в соответствии с решением правительства на основании результатов стратегического контроля.

Статья 9. Реестр документов государственного стратегического прогнозирования и планирования и порядок его ведения

1. В целях обеспечения эффективности функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования на основе документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых центральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти регионов, а также иными участниками процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования, формируется единая информационная база, содержащая сведения о концепциях, прогнозах, стратегиях и программах социально-экономического развития государства и его регионов, – реестр документов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2. Реестр отраслевых документов стратегического прогнозирования и планирования на долгосрочный период, государственных программ и иных документов государственного стратегического прогнозирования и планирования ведет центральный орган исполнительной власти, уполномоченный правительством государства в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

3. Реестр стратегий социально-экономического развития регионов и отдельных территорий, программ социально-экономического развития регионов, схем территориального развития государства и его регионов ведет центральный орган исполнительной власти, уполномоченный правительством государства в области социально-экономического развития.

4. Порядок ведения реестра документов государственного стратегического прогнозирования и планирования устанавливается правительством государства.

Руководители центральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти регионов несут ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации, подлежащей включению в реестр документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, в соответствии с законодательством государства.

Глава IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 10. Цели, средства и направления международного сотрудничества в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

1. Международное сотрудничество в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития осуществляется в целях:

- совершенствования научно-методологического обеспечения функционирования систем государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического и биосферно-экологического развития;
- координации взаимодействия при решении задач устойчивого безопасного развития государств;
- формирования стабильной системы международных отношений в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;
- гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в области государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;
- создания благоприятных экономических условий и обеспечения безопасности деятельности хозяйствующих субъектов государств – участников СНГ при осуществлении межгосударственного взаимодействия.

2. Международное сотрудничество государства в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития осуществляется посредством:

- проведения научно-методологических семинаров по проблематике осуществления стратегического прогнозирования и планирования;
- проведения переговоров и консультаций с государствами – участниками СНГ и иными государствами;
- организации и обеспечения с учетом национальных интересов государств – участников СНГ взаимного обмена информацией, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней или многосторонней основе.

3. Международное сотрудничество государства в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития предусматривает:

- формирование нормативно-правовой базы межгосударственного сотрудничества в области государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;
- укрепление экономических, социальных, культурных,

административных и других связей с сопредельными и иными государствами, способствующих взаимовыгодному сотрудничеству в решении государственных и трансгосударственных проблем;

– содействие формированию общей системы устойчивого безопасного развития независимых государств на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон.

Статья 11. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государств в области государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

1. Международное сотрудничество в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития осуществляется на основе общих принципов стратегического прогнозирования и планирования, а также единых параметров эффективности стратегического прогнозирования и планирования, определенных настоящим Законом.

2. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие им национального законодательства в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития после ратификации национальным парламентом (законодательным органом государственной власти) международных договоров в соответствии с процедурами, определяемыми национальным законодательством.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 12. Статус приложений

Приложения 1 и 2 являются составной частью настоящего Закона.

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 41-10 от 28 ноября 2014 года)

**Система
приоритетных характеристических контрольных показателей
и критериев социально-экономического
и биосферно-экологического развития**

Система приоритетных характеристических контрольных показателей и критериев, предназначенная для использования в государственном стратегическом прогнозировании и планировании, включает три группы:

1) биосферно-экологические показатели и критерии, характеризующие устойчивость ландшафтов и биоценозов, биосферы в целом и тенденции их эволюции;

2) демографические показатели и критерии, характеризующие динамику изменения численности и распределения населения, качество населения (показатели здоровья, образования, культурного развития и др.) и количественно-качественные демографические тенденции;

3) экономические показатели и критерии, характеризующие производственно-потребительскую систему государства и его финансовую систему в процессе удовлетворения собственных потребностей общества во взаимодействии с внешними хозяйствующими субъектами.

1. Биосферно-экологические показатели и критерии имеют зональный характер и определяются физико-географическими условиями, специфическими в разных регионах планеты и государств. В каждом регионе объективным показателем является структура землепользования, характеризующая распределение земель между: 1) заповедными природными ландшафтами, обеспечивающими воспроизводство биологических видов для миграции за пределы заповедников; 2) территориями, которые эпизодически посещаются людьми для ведения хозяйственной деятельности, не нарушающей ландшафты, и отдыха; 3) сельскохозяйственными угодьями различного назначения; 4) территориями, отчуждаемыми под инфраструктуру; 5) территориями населенных пунктов; 6) промышленными ландшафтами и полигонами утилизации отходов, на которых невозможно воспроизводство каких-либо естественных биоценозов.

Фактическая структура землепользования должна обеспечивать устойчивость биосферы в регионе, а политика ее изменения – улучшение биосферно-экологической обстановки.

Дополнительно используются традиционные критерии оценки экологической обстановки: выявление уровней загрязнений поверхности, верхних слоев почвы, атмосферы и гидросферы вредными химическими веществами и механическими образованиями, соотнесение уровней с заданными предельно допустимыми значениями (коэффициенты загрязненности почвы, воды и воздуха).

Относительно государства в целом основными интегральными критериями являются:

– отношение к общей площади территории государства площади тех тер-

риторий, на которых критерии устойчивости биоценозов и экологически благоприятной для человека среды удовлетворяются для каждого региона специфическим образом;

– отношение к общей площади акваторий государства площади акваторий внутренних водоемов и прилегающих к территории государства районов Мирового океана, для которых критерии устойчивости биоценозов удовлетворяются для каждого региона специфическим образом.

Общими динамическими показателями для государства в целом и его регионов являются:

– скорость изъятия земель из природных ландшафтов на нужды цивилизации (км^2 в год);

– скорость возврата земель в природные ландшафты после прекращения на них хозяйственной деятельности и рекультивации (км^2 в год);

– соотношение обеих скоростей.

Необходимыми компонентами биосферно-экологических критериев для каждого региона являются региональные реестры биологических видов и государственный кадастр редких и исчезающих видов животных и растений (Красные книги).

2. *Демографические показатели и критерии* связаны с разграничением территории государства на регионы, обладающие физико-географической спецификой. Приоритетным критерием является нормальная форма демографической пирамиды региона, обеспечивающая равномерность воспроизводства населения в преемственности поколений, исключающая переполнение экологической ниши и создание проблем экономического характера.

Интегральными по отношению к государству в целом являются следующие критерии:

– соотношение площадей, на которых удовлетворяются демографические критерии, к общей площади территории государства;

– соотношение численности населения, проживающего на территориях, на которых удовлетворяются биосферно-экологические критерии, к общей численности населения государства.

Характеристическим показателем, во многом определяющим социально-экономическое развитие общества, является распределение населения по типам семей: взрослые одинокие люди; пары без детей; неполные семьи; пары с одним ребенком; пары с двумя детьми; пары с количеством детей более двух; семьи нескольких взрослых поколений, живущих совместно и воспитывающих детей; доля населения, не способная к семейной жизни в силу разных причин (нездоровье в аспекте репродуктивности, психические заболевания, неадекватная сексуальная ориентация и т. п.).

В демографической политике государства приоритетным должен стать тип семьи нескольких взрослых поколений, совместно проживающих и воспитывающих детей. Этот тип обеспечивает: оптимальные условия для становления личности ребенка; наименьший уровень криминогенности; наименьшую нагрузку на среду обитания и систему социального обеспечения.

К демографическим показателям относятся медицинские и социокультурные статистические данные в расчете на одну тысячу населения.

Медицинские статистические данные:

- численность патологий новорожденных с особым выделением родовых травм, генетических заболеваний, генетической предрасположенности к тем или иным заболеваниям;
- о состоянии здоровья детей при приеме в школу, по окончании первого класса, по окончании пятого класса, по окончании школы;
- о состоянии здоровья выпускников вузов;
- о состоянии здоровья экономически активного населения;
- статистические данные состояния здоровья пенсионеров.

Социокультурные статистические данные:

- численность детей, оставшихся без попечения родителей и иных родственников;
- численность взрослых, не справляющихся с воспитанием детей (дети проходят по статистике малолетних преступников и т. п.) и лишенных родительских прав;
- численность детей, обучающихся в специальных коррекционных школах;
- численное распределение выпускников общеобразовательных школ по уровню знаний;
- численное распределение студентов техникумов (колледжей) и вузов по специальностям: естественно-научного и математического, инженерно-механического, инженерно-электронного и информационно-технологического профилей подготовки, медицинского, педагогического, социологического и иных гуманитарных профилей подготовки;
- об участии школьников и студентов в международных олимпиадах по различным научным дисциплинам;
- численное распределение правонарушений по половозрастным группам населения и регионам;
- о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях;
- об аварийности техники с градацией по причинам (ошибки управления, дефектность техники).

3. *Экономические показатели и критерии* характеризуют хозяйственную деятельность и потребление. Все потребности общества делятся на два спектра: демографически обусловленные, удовлетворение которых безопасно и необходимо для обеспечения устойчивости общественного развития, и деградационно обусловленные, удовлетворение которых наносит прямо или косвенно вред потребителям, окружающим, потомкам, биосфере.

Основные экономические показатели:

- занятость населения в производстве продукции каждого из спектров и соотношение численности обеих групп занятости;
- занятость населения в реальном и спекулятивном секторах экономики и соотношение численности обеих групп занятости;

- затраты техногенной энергии на обеспечение производства по каждому из спектров потребностей и соотношение энергозатрат обоих видов;
- стоимость в составе промежуточного и конечного продукта, в составе инвестиционных продуктов демографически обусловленной и деградационно обусловленной составляющих совокупного спектра производства (за вычетом дотаций и субсидий) и соотношение стоимостей обеих составляющих в каждой из групп продукции;
- стоимость демографически обусловленной и деградационно обусловленной составляющих экспортно-импортного баланса;
- доля демографически обусловленной составляющей в ВВП;
- соотношение стоимости прогнозного спектра демографически обусловленных потребностей и стоимости прогнозного спектра деградационно обусловленных потребностей;
- соотношение стоимости объема реального производства по демографически обусловленному спектру потребностей и стоимости объема производства продукции по деградационно обусловленному спектру потребностей;
- соотношение стоимости объема реального потребления продукции по демографически обусловленному спектру потребностей и стоимости объема потребления по деградационно обусловленному спектру потребностей;
- объемы и соотношение оборотов реального и спекулятивного секторов экономики;
- энергетический стандарт обеспеченности платежной единицы (годовой объем производства электроэнергии / объем средств платежа, находящихся в обращении) и динамика его изменения;
- отношение полного объема кредитной задолженности к объему эмитированной денежной массы;
- распределение кредитной задолженности по срокам погашения;
- распределение возобновления кредитной задолженности по срокам в случае реструктуризации;
- показатели скорости и объема перетока денежной массы из собственности общества и государства в собственность банковского сектора с разграничением внутреннего и иностранного;
- оценка роста уровня цен под воздействием ссудного процента;
- оценка дефицита денежной массы по отношению к запланированным потребностям реального сектора экономики;
- статистика доходов и накоплений населения с выделением социальных групп, в которых: 1) доходы и накопления избыточны по отношению к демографически обусловленному спектру потребления; 2) доходы достаточны для покупки (строительства) в течение пяти лет жилья, позволяющего сформировать семью нескольких взрослых поколений, проживающих совместно и воспитывающих детей; 3) доходы для покупки (строительства) с привлечением кредитных ресурсов жилья, позволяющего сформировать семью нескольких взрослых поколений, проживающих совместно и воспитывающих детей, достаточны и обеспечивают погашение кредитной задолженности в течение пяти, 10, 15 и

20 лет; 4) доходы не позволяют обеспечить семью при рождении первого ребенка;

– стоимость демографически обусловленного спектра потребностей в расчете на душу населения в текущих ценах и динамика ее изменения;

– отношение стоимости демографически обусловленного спектра потребностей в расчете на душу населения к среднему уровню доходов населения;

– отношение средней заработной платы руководителей органов власти и депутатского корпуса к уровню заработной платы, отделяющему 10% наиболее низкооплачиваемого персонала от более высокооплачиваемых категорий.

Эти показатели могут носить интегральный по отношению к государству характер, а также могут характеризовать отрасли и регионы.

**Перечень
вспомогательных оценочных показателей
государственного стратегического прогнозирования и планирования**

Общие показатели

- Коэффициент монетизации экономики – объемы агрегата M1, M2, M3, отнесенные к ВВП (%)
- Размеры золотовалютных резервов
- Структура золотовалютных резервов (монетарное золото / валюта / ценные бумаги)
- Курс национальной валюты к доллару (цена доллара в местной валюте)
- Ставка рефинансирования Центрального банка
- Коэффициент мультипликации денежной массы национальной банковской системой
- Объем фонда обязательного резервирования банков
- Скорость оборота в стране денежной массы (по Фишеру)
- Доля национального кредитного портфеля в производственном кредите и в потребительском кредите
- Доля государственных расходов в ВВП
- Доля инвестиций в ВВП
- Доля государственных инвестиций во всех инвестициях
- Доля государственных инвестиций во всех инвестициях по отраслям
- Доля иностранных инвестиций во всех инвестициях
- Доля частных инвестиций во всех инвестициях
- Доля региональных государственных инвестиций (из местных бюджетов)
- Доля прямых инвестиций во всех инвестициях
- Доля портфельных инвестиций во всех инвестициях
- Экспорт капитала (накопленный и текущий годовой)
- Импорт капитала (накопленный и текущий годовой)
- Доля оплаты труда в ВВП
- Минимальная оплата труда (часовая стоимость)
- Средняя величина оплаты труда
- Доля государственного долга в ВВП
- Доля суммарного (государственного и корпоративного) внешнего долга страны в ВВП
- Рентабельность по отраслям
- Доля потребления домашних хозяйств в ВВП
- Доля государственной собственности в структуре собственности страны

- Отношение государственного внешнего долга к внутреннему
- Объем (годовой) валового выпуска по отраслям
- Объем (годовой) инвестиций по отраслям
- Занятость по отраслям
- Объем (годовой) добавленной стоимости по отраслям
- Объем вырабатываемой электроэнергии
- Объем потребляемой электроэнергии
- Налог на прибыль
- Налог на добавленную стоимость (НДС)
- Размер совокупного экспорта
- Размер совокупного импорта
- Внешнеторговый оборот / ВВП
- Средняя импортная таможенная ставка
- Средняя экспортная таможенная ставка
- Доля налогов, поступающих в распоряжение правительства государства
- Отношение расходов государственного централизованного бюджета к государственным расходам в регионах
 - Доля налогов в ВВП
 - Отношение максимальной ставки подоходного налога к минимальной в прогрессивной шкале
 - Коэффициент фондов
 - Коэффициент Джинни
 - Пенсионный коэффициент замещения
 - Различия между регионами по ВРП на душу населения, по инвестициям на душу населения, по средней оплате труда, по занятости
 - Объем доходов и расходов государственного централизованного бюджета
 - Объем доходов и расходов консолидированного бюджета
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на общегосударственные нужды
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на оборону
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на безопасность
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на поддержку экономики
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на ЖКХ
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на экологию
 - Доля расходов государственного централизованного бюджета на образование

- Доля расходов государственного централизованного бюджета на культуру
- Доля расходов государственного централизованного бюджета на здравоохранение
- Доля расходов государственного централизованного бюджета на социальную политику
- Доля расходов государственного централизованного бюджета на дотации регионам
- Доля расходов государственного централизованного бюджета на науку
- Доля расходов государственного централизованного бюджета на экономику субсидий АПК
- Отношение числа платных мест к бюджетным в образовании
- Отношение затрат на покупку вооружения и военной техники к затратам на содержание армии
- Доля численности армии в общей численности населения страны
- Доля численности всех силовых структур в общей численности населения страны

Целевые функции в государственном управлении

Макроэкономические показатели

- Структура ВВП
- ВВП на душу населения
- Энергоемкость ВВП
- Темп роста ВВП
- Прирост ВВП на душу населения
- Производительность труда
- Инфляция

Демографические и гуманитарные показатели

- Демографические показатели на городской и внегородской территории страны и по возрастным категориям
- Рождаемость
- Смертность
- Ожидаемая продолжительность жизни
- Коэффициент брачности
- Миграционное сальдо
- Уровень безработицы
- Соотношение уровней оплаты труда по отраслям
- Соотношение средней заработной платы и прожиточного минимума
- Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума
- Структура расходов семьи (питание, жилье, образование, лечение, досуг и пр.)

- Площадь жилых помещений на одного жителя
- Отношение цены одного квадратного метра жилья к среднему годовому доходу населения
- Коэффициент урбанизации
- Время оказания экстренной медицинской помощи
- Объем пассажирских перевозок
- Количество автомобилей на 1000 человек населения
- Охваченность населения Интернетом и другими видами связи

Показатели для индекса оценки психического состояния общества на 10 000 человек населения

- Количество самоубийств
- Количество убийств
- Количество расстройств нервно-эмоциональной сферы
- Количество психических расстройств
- Число разводов
- Число беспризорных детей

Показатели безопасности государства

- Масштабы коррупции
- Масштабы теневой экономики
- Доля иностранного капитала в предприятиях стратегического назначения и в инфраструктуре государства
- Доля импорта в продовольствии, сырье, фармацевтике, критических технологиях
- Число конфликтов и преступлений на национальной почве
- Степень одобрения власти обществом, состояние политической среды
- Количество забастовок, бунтов
- Доля содержащихся в заключении от населения страны

Показатели в сфере науки, образования и культуры

- Количество научных и конструкторских учреждений
- Количество научных работников на 10 000 человек населения
- Количество патентов на душу населения в стране и количество патентов на душу населения, выданных за рубежом
- Количество национально контролируемых критических технологий
- Количество научных открытий
- Доля сырья и доля наукоемкой продукции в экспорте
- Доля сырья и доля наукоемкой продукции в импорте
- Количество инновационных технологий, товаров и услуг, разработанных в системе науки, образования и культуры
- Доля населения с высшим образованием
- Количество и уровень подготовки научных и педагогических кадров

- Количество студентов на 10 000 человек населения
- Доля населения, продолжающего обучение с 25 до 64 лет
- Доля иностранных студентов в общем числе студентов
- Количество медалей на международных конкурсах и олимпиадах школьников и студентов
- Доля художественного (музыка, изобразительное искусство, театр, балет) образования в общем среднем и внешкольном образовании
- Количество учреждений культуры (музеи, театры, концертные и выставочные залы) на душу населения
- Показатель посещаемости театров, музеев, концертных и выставочных залов и т. д.
- Показатель охвата сельского населения гастрольными и выездными мероприятиями (выставки, спектакли, концерты и пр.)
- Показатель охвата физической культурой (посещение секций, кружков и пр.) городского и сельского населения страны и по возрастным категориям
- Количество медалей на международных спортивных соревнованиях