

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О содействии и регулировании
международной помощи при чрезвычайных ситуациях
и помощи в проведении первичных восстановительных работ**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Назначение и сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет порядок действий, функции и обязанности при осуществлении содействия и регулирования международной чрезвычайной помощи, оказываемой государству в случае возникновения чрезвычайной ситуации на его территории, а также международной чрезвычайной помощи, следующей транзитом через территорию государства в другую пострадавшую страну.

2. В частности, настоящий Закон:

– определяет функции и обязанности основных министерств и ведомств, занимающихся содействием и регулированием международной чрезвычайной помощи;

– устанавливает порядок инициирования, координации и прекращения оказания международной чрезвычайной помощи;

– устанавливает механизм признания права определенных содействующих субъектов на правовые льготы;

– определяет правовые льготы, предоставляемые таким правообладающим субъектам;

– определяет минимальные требования, которым должны соответствовать содействующие субъекты, оказывающие международную чрезвычайную помощь;

– упрощает процедуру транзита международной чрезвычайной помощи в другие страны, затронутые чрезвычайной ситуацией.

3. Положения настоящего Закона не применяются в условиях вооруженного конфликта или в условиях чрезвычайной ситуации, которая возникла на территории государства, затронутой при этом вооруженным конфликтом. Предоставление международной помощи в таких условиях регулируется международным гуманитарным правом или законодательством государства.

Статья 2. Определения

Для целей настоящего Закона принимаются следующие понятия и их

определения:

иностранная неправительственная организация, или иностранная НПО, – любая неправительственная некоммерческая организация со штаб-квартирой в другой стране, полномочия и деятельность которой направлены на оказание гуманитарной помощи, восстановление или развитие;

иностранные составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца – иностранные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международный комитет Красного Креста;

международная чрезвычайная помощь (международная помощь при ЧС) – помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощь в проведении первичных восстановительных работ, которые оказываются международными содействующими субъектами или ввозятся либо иным образом поступают в государство из-за границы при посредничестве или по поручению национальных содействующих субъектов;

международные пожертвования – любые средства, пожертвованные иностранными лицами или субъектами права непосредственно в пользу правительства государства или национального содействующего субъекта на оказание помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

международный персонал – штатные сотрудники и добровольцы любого содействующего субъекта, оказывающего помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощь в проведении первичных восстановительных работ на территории государства, которые до их найма содействующим субъектом не являлись гражданами или постоянными жителями государства;

международный содействующий субъект – любое иностранное государство, организация, юридическое или физическое лицо, участвующие в реагировании на чрезвычайную ситуацию на территории государства или в осуществлении транзита через территорию государства для участия в реагировании на чрезвычайную ситуацию в другой стране;

местный персонал – граждане или постоянные жители государства, нанимаемые международными содействующими субъектами в качестве сотрудников или добровольцев с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

национальная неправительственная организация, или национальная НПО, – любая неправительственная некоммерческая организация со штаб-квартирой в государстве, полномочия и деятельность которой направлены на оказание гуманитарной помощи, восстановление или развитие;

национальный содействующий субъект – любая некоммерческая организация, учрежденная в соответствии с законодательством государства, которая участвует в реагировании на чрезвычайную ситуацию на территории государства;

оборудование – материальные предметы, помимо предметов снабжения, поступающие из международных источников и предназначенные для использо-

вания при оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ, в частности транспортные средства, медицинское и телекоммуникационное оборудование;

период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации – период, наступивший вслед за чрезвычайной ситуацией, соответствующий описанию, приведенному в статьях 7 и 8 настоящего Закона, в течение которого правообладающие субъекты могут воспользоваться описанными в главе VI правовыми льготами в целях оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации;

период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ – период, наступивший вслед за чрезвычайной ситуацией, соответствующий описанию, приведенному в статьях 7 и 9 настоящего Закона, в течение которого правообладающие субъекты могут воспользоваться описанными в главе VI правовыми льготами при оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ;

период предоставления транзитных льгот – период, наступивший вслед за чрезвычайной ситуацией в другой стране, соответствующий описанию, приведенному в статье 61 настоящего Закона, в течение которого содействующие субъекты могут воспользоваться описанными в главе VI правовыми льготами в целях оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации – предметы снабжения, оборудование, услуги и международные пожертвования, предоставляемые для удовлетворения насущных гуманитарных потребностей населения, пострадавшего при чрезвычайной ситуации, включая спасательные работы;

помощь в проведении первичных восстановительных работ – предметы снабжения, оборудование, услуги и международные пожертвования, предназначенные для восстановления жизненных условий пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения или для улучшения этих условий по сравнению с периодом до чрезвычайной ситуации, включая инициативы по усилению противостояния чрезвычайным ситуациям и снижению рисков чрезвычайных ситуаций;

правовые льготы – особые права и привилегии, предоставляемые правообладающим субъектам в соответствии с главой VI настоящего Закона;

правообладающий субъект – любой содействующий субъект, в отношении которого принято решение о наделении его правом на получение правовых льгот в соответствии с главами V и VI настоящего Закона;

предметы снабжения – предметы и материалы, поступающие из международных источников и предназначенные для оказания пострадавшему населению помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

содействующее государство – любое иностранное государство, оказывающее помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощь в проведении первичных восстановительных работ на территории государства через посредничество гражданских или военных учреждений своей страны;

содействующий субъект – любой международный или национальный содействующий субъект, участвующий в реагировании на чрезвычайную ситуацию в государстве;

транзитные льготы – особые права и привилегии, предоставляемые правообладателям в соответствии с главой VIII настоящего Закона;

транспорт – сухопутные, воздушные или водные транспортные средства, эксплуатируемые содействующими субъектами или от их имени с целью перевозки международного персонала, предметов снабжения и оборудования через межгосударственную границу для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

услуги – действия, предпринимаемые содействующими субъектами в целях оказания пострадавшему населению помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ, в частности поисково-спасательные операции, медицинские, охранные и разъяснительные мероприятия;

чрезвычайная ситуация (ЧС) – серьезное нарушение функционирования общества, представляющее значительную и масштабную угрозу для жизни и здоровья человека, имущества или окружающей среды, возникающее вследствие чрезвычайного происшествия, стихийного бедствия или деятельности человека и проявляющееся в виде резкого изменения обстановки или как следствие длительных процессов, за исключением вооруженных конфликтов.

Статья 3. Существующие права, привилегии и иммунитеты

Ни одно из положений настоящего Закона не должно толковаться как ограничивающее или урезающее какие-либо права, привилегии или иммунитеты, которыми может пользоваться содействующий субъект в силу их признания в соответствии с другими законами или договорами государства, включая законодательство о международных организациях и о дипломатических и консульских сношениях, а также любые соглашения о штаб-квартире или статусе международной организации, заключенные между государством и содействующим субъектом.

Глава II. ИНИЦИИРОВАНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ОКАЗАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Статья 4. Оценка потребности в оказании международной чрезвычайной помощи

1. При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации государственный орган по управлению ЧС, после проведения переговоров с соответствующими государственными и местными органами власти и исходя из первоначальной оценки потребностей и ущерба, определяет степень вероятности того, что внутренний потенциал окажется достаточным, чтобы обеспечить удовлетворение потребности в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ. Такое определение может быть вынесено, по усмотрению государственного органа по

управлению ЧС, до возникновения высоковероятной крупномасштабной чрезвычайной ситуации.

2. В случае вынесения определения о том, что внутренний потенциал реагирования на чрезвычайную ситуацию, с учетом масштаба чрезвычайной ситуации, может оказаться недостаточным, государственный орган по управлению ЧС информирует об этом главу государства и (или) главу правительства и предлагает сделать запрос об оказании международной чрезвычайной помощи.

3. Если такая рекомендация была дана, государственный орган по управлению ЧС, после проведения переговоров с соответствующими государственными и местными органами власти, составляет предварительный перечень необходимых предметов снабжения, оборудования и услуг. Государственный орган по управлению ЧС предоставляет такой перечень потенциальным международным содействующим субъектам сразу же после наступления предусмотренного статьей 7 настоящего Закона периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации. Указанный перечень обновляется по мере поступления новой информации и изменения обстановки.

4. Определение о том, что внутренний потенциал является достаточным и что, следовательно, необходимость в оказании международной чрезвычайной помощи отсутствует, может быть пересмотрено или отменено государственным органом по управлению ЧС в любое время, если это вызвано поступлением новых оперативных данных.

Статья 5. Запрос об оказании международной чрезвычайной помощи

1. По рекомендации государственного органа по управлению ЧС глава государства или глава правительства может сделать запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи. Такой запрос может направляться отдельным конкретным международным субъектам или представлять собой общий запрос, адресованный международному сообществу в целом. В последнем случае запрос направляется соответствующей региональной организации и Координатору чрезвычайной помощи ООН, чтобы обеспечить распространение запроса среди потенциальных международных содействующих субъектов.

2. Запрос должен содержать:

– информацию об объеме и виде помощи, требуемой согласно перечню, подготовленному государственным органом по управлению ЧС, если только сбор такой информации не приводит к не связанной с необходимостью задержке с опубликованием запроса;

– информацию о предусмотренном статьей 6 настоящего Закона порядке представления предложений и оказания помощи со стороны международных содействующих субъектов.

Статья 6. Предложение и принятие международной помощи

1. Если иное не оговорено в пункте 4 настоящей статьи, международные содействующие субъекты могут оказывать международную чрезвычайную помощь в государстве только в том случае, если они сделали соответствующее предложение, которое было принято в соответствии с настоящей статьей.

2. Содействующие государства и межправительственные организации (включая ООН), заинтересованные в оказании международной чрезвычайной помощи, направляют свои предложения в министерство иностранных дел через соответствующее посольство государства. В предложениях в общих чертах указываются вид, объем, способ оказания и предполагаемая продолжительность оказания помощи. Министерство иностранных дел, после обсуждения этих предложений с государственным органом по управлению ЧС и получения от него соответствующих указаний, может принять такие предложения частично или полностью.

3. Содействующие государства, планирующие оказывать помощь через посредничество субъектов военной сферы, делают такие предложения, руководствуясь нормативными актами, принятыми на основании настоящего Закона, соглашением между государством и содействующими государствами, соответствующим региональным соглашением. Предложения могут приниматься, частично или полностью, со специальными условиями, изложенными в вышеупомянутых нормативных актах и соглашениях.

4. В случае направления общего запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи, как это указано в пункте 1 статьи 5 настоящего Закона, от международных содействующих субъектов, которые ранее были признаны или считались имеющими право на правовые льготы в соответствии с главой V настоящего Закона, представления официального предложения не требуется. Однако они должны соблюдать условия, изложенные в общем запросе, и заранее проинформировать государственный орган по управлению ЧС о виде, объеме, способе оказания и предполагаемой продолжительности оказания помощи не менее чем за 72 часа до их прибытия. Данное положение не распространяется на содействующие государства и межправительственные организации.

5. При отсутствии общего запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи международные содействующие субъекты могут по собственной инициативе направлять свои предложения в министерство иностранных дел через соответствующее посольство государства. Министерство иностранных дел, после проведения консультаций с государственным органом по управлению ЧС и получения от него соответствующих указаний, может принять такие предложения частично или полностью.

6. Срочность вынесения государственным органом по управлению ЧС определения о принятии или отклонении предложений о международной чрезвычайной помощи определяется исходя из конкретных обстоятельств.

Статья 7. Периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ

1. Период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ начинают действовать одновременно с момента опубликования запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи, направляемого в соответствии со статьей 5 настоящего Закона, или с мо-

мента принятия предложения, полученного в соответствии со статьей 6, и продолжаются до их прекращения в соответствии со статьей 8 и статьей 9 соответственно.

2. Правовые льготы, описанные в главе VI настоящего Закона, действуют только в периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 8. Прекращение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации

1. Если государственный орган по управлению ЧС, исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов консультаций с международными содействующими субъектами, убеждается в том, что потребность в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации исчезает, то он извещает главу государства или главу правительства, высший национальный комитет или совет по управлению ЧС о необходимости установить дату прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации с учетом того, как это может отразиться на текущей работе по оказанию помощи. Такое прекращение не должно затрагивать действие текущего периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Дата прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации объявляется содействующим субъектам не позднее чем за 90 дней до предполагаемой даты его прекращения. Текст объявления должен содержать информацию о прогнозируемых потребностях в предметах снабжения и услугах, необходимых для оказания помощи в проведении первичных восстановительных работ, если таковые необходимы.

3. После объявления предусмотренной пунктом 2 настоящей статьи даты прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации государственный орган по управлению ЧС проводит обсуждение с содействующими субъектами, активно вовлеченными в работу по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации, во избежание возможных негативных последствий такого прекращения, а также, в случае необходимости, для обеспечения надлежащей передачи ответственности.

Статья 9. Прекращение периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ

1. Если государственный орган по управлению ЧС, исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов консультаций с международными содействующими субъектами, убеждается в том, что потребность в оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ исчезает, то он извещает главу государства или главу правительства, высший национальный комитет или совет по управлению ЧС о необходимости установить дату прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ с учетом того, как это может отразиться на текущей работе по проведению первичных восстановительных работ.

2. Дата прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ объявляется содействующим субъектам не позднее чем за 90 дней до предполагаемой даты его прекращения.

3. После объявления предусмотренной пунктом 2 настоящей статьи даты прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ государственный орган по управлению ЧС проводит обсуждение с содействующими субъектами, активно вовлеченными в работу по оказанию помощи в проведении первичных восстановительных работ, во избежание возможных негативных последствий такого прекращения и, в случае необходимости, для обеспечения надлежащей передачи ответственности.

Статья 10. Международная поддержка национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца

1. В изъятие из положений статьи 6 настоящего Закона и в соответствии с основополагающими принципами деятельности и вспомогательной ролью национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца, изложенными в национальном законе или указе о национальном обществе Красного Креста или Красного Полумесяца, национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца может в любое время обратиться в любую из иностранных составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца с запросом о предоставлении помощи в дополнение к той, которую оно оказывает в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ. Государственный орган по управлению ЧС ставится в известность о любом таком запросе.

2. В том случае если общий запрос о предоставлении международной помощи еще не был направлен в соответствии со статьей 5 настоящего Закона, государственный орган по управлению ЧС, по просьбе национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца, может установить дату начала периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ с учетом предоставления помощи со стороны иностранных составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Эти периоды продолжаются до их прекращения в соответствии со статьей 8 или статьей 9 настоящего Закона.

Глава III. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К ПРИЕМУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Статья 11. Обязанности и полномочия координирующего органа

1. Государственный орган по управлению ЧС, учрежденный национальным законом об управлении чрезвычайными ситуациями, служит главным центром координации между правительством государства и международными содействующими субъектами и обеспечивает эффективное содействие, координацию и надзор за оказанием международной чрезвычайной помощи в соответ-

ствии с настоящей главой. Государственный орган по управлению ЧС является основным контрагентом при применении любых международных или региональных механизмов координации, включая механизмы ООН.

2. Государственный орган по управлению ЧС информирует международные содействующие субъекты и соответствующие государственные учреждения об их правах и обязанностях по настоящему Закону и ориентирует их на соблюдение других законов, правил и процедур, в частности относящихся к помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

3. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ государственный орган по управлению ЧС может обратиться в любой государственный орган с требованием предпринять действия или предоставить объекты или помещения, необходимые для содействия международным содействующим субъектам в работе по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ. Такие органы должны выполнять такие требования в рамках своих законных полномочий в максимально полном объеме. Любое требование, выполнение которого может создать серьезное обременение для сотрудничающего органа, может быть по его просьбе пересмотрено.

4. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ государственный орган по управлению ЧС может обратиться к любому частному субъекту с просьбой добровольно и за свой счет предпринять действия, необходимые для содействия международным содействующим субъектам в работе по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ. Сюда может относиться просьба снизить размер или отказаться от взимания платы или сбора за основные услуги, в которых нуждаются международные содействующие субъекты, и (или) продлить время работы по их предоставлению.

5. Государственный орган по управлению ЧС следит за тем, чтобы в соответствующих случаях при проведении организуемых им имитаций, учений и тренировок должным образом учитывалась потенциальная возможность принятия в будущем международной помощи.

Статья 12. Рабочая группа по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи

1. Настоящим Законом учреждается рабочая группа по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи (далее – рабочая группа) под председательством государственного органа по управлению ЧС, основная роль которой заключается в повышении готовности к реализации настоящего Закона в случае чрезвычайной ситуации, требующей привлечения международной чрезвычайной помощи.

2. В состав рабочей группы входят представители:

– государственного органа по управлению ЧС;

- других соответствующих государственных министерств, учреждений и (или) департаментов;
- национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца;
- национальных НПО, задействованных в управлении ЧС.

Кроме того, к участию в работе рабочей группы государственным органом по управлению ЧС могут быть приглашены, в частности, соответствующие должностные лица из правительственных учреждений и других заинтересованных национальных организаций, а также соответствующих учреждений ООН, региональных организаций, иностранных НПО или иностранных составных частей международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

3. По запросу государственного органа по управлению ЧС рабочая группа проводит техническое консультирование по обеспечению готовности к привлечению международной помощи при чрезвычайной ситуации. При осуществлении данной функции рабочая группа:

- готовит и актуализирует руководства, рекомендации, планы и другие нормативные документы, касающиеся поступления и координации помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ;
- собирает и актуализирует информацию по существующим двусторонним, региональным и международным механизмам координации, приложимым к государству, и консультирует государственный орган по управлению ЧС по дальнейшему совершенствованию таких механизмов;
- разрабатывает и ведет перечень персонала, назначенного соответствующими министерствами для участия в работе групп содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМПОО), о которых идет речь в статье 13 настоящего Закона, и оказывает государственному органу по управлению ЧС содействие в созыве групп СОМПОО сразу после наступления периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии со статьей 7, если это необходимо с учетом планируемого объема международной помощи при чрезвычайной ситуации;
- консультирует государственный орган по управлению ЧС по разработке стандартов качества оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, о которых речь идет в главе IV настоящего Закона;
- разрабатывает, в соответствии с главой IV настоящего Закона, процедуры, требования к документации и информационные материалы, касающиеся обязанностей содействующих субъектов по настоящему Закону;
- берет на себя другие задачи, связанные с международной чрезвычайной помощью, если просьба об этом поступит со стороны государственного органа по управлению ЧС или другого соответствующего органа.

4. Рабочая группа созывается:

- сразу после наступления периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии со статьей 7 настоящего Закона для обеспечения эффективной работы групп СОМПОО, о которых речь

идет в статье 13, и консультирования государственного органа по управлению ЧС по применению соответствующих процедур, руководств и других технических материалов, касающихся содействия международной помощи при чрезвычайной ситуации; или же

– по мере необходимости, но в любом случае не реже одного раза в год для оценки национальной готовности к реализации положений настоящего Закона и выполнения функций, закрепленных за рабочей группой в соответствии с настоящей статьей.

Статья 13. Группы содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМПОО / SWIFTs)

1. Группы содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМПОО / SWIFTs) учреждаются в соответствии с настоящей статьей в целях консолидации и упрощения требований законодательства, касающихся пропуска через границу прибывающего международного персонала, предметов снабжения, оборудования и транспорта, а также процесса подачи заявки на получение правовых льгот, описанных в главе V настоящего Закона.

2. По согласованию с рабочей группой по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи государственный орган по управлению ЧС устанавливает, сообразуясь с настоящим и другими соответствующими законами, численный состав, условия членства, функции, полномочия и порядок деятельности групп СОМПОО.

3. В состав групп СОМПОО входят представители соответствующих министерств и ведомств из перечня, который разрабатывается и актуализируется рабочей группой по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи в соответствии со статьей 12 настоящего Закона.

4. После наступления, в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации группы СОМПОО дислоцируются в основных пунктах прибытия международной чрезвычайной помощи, включая, в зависимости от обстоятельств, аэропорты, морские порты и наземные пункты пересечения границы.

5. Если в пункте пересечения границы группа СОМПОО отсутствует, то несмотря на это должностные лица, занимающиеся регулированием прибытия международного персонала, предметов снабжения, оборудования и транспорта, применяют соответствующие положения настоящего Закона.

Статья 14. Координация оперативных действий международных содействующих субъектов

1. При разработке планов действий при чрезвычайной ситуации и механизмов координации оперативных усилий по ликвидации чрезвычайной ситуации и проведению первичных восстановительных работ государственные органы управления учитывают роль международных содействующих субъектов (при необходимости обращаясь за помощью или консультацией к Координатору по оказанию чрезвычайной помощи ООН). В частности, они стараются создать условия, способствующие эффективной работе международных содей-

ствующих субъектов, при одновременном поиске баланса между срочными потребностями пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения и мерами предосторожности, необходимыми для обеспечения общественного порядка и здравоохранения, а также координации и надзора.

2. При оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ международные содействующие субъекты взаимодействуют и сотрудничают с государственными органами управления, в частности информируют их о потребностях пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения, месте проведения, виде и масштабе операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, что необходимо для обеспечения скоординированного и эффективного реагирования на чрезвычайную ситуацию.

3. Принимая во внимание необходимость обеспечения эффективной координации и надзора за осуществлением деятельности международных содействующих субъектов, ни одно должностное лицо в государстве не должно пытаться мешать им действовать в соответствии с принципами, изложенными в статье 15 настоящего Закона.

Международные содействующие субъекты сотрудничают с международными или региональными координационными организациями, в том числе с органами ООН, которые утверждаются государственным органом по управлению ЧС для целей проведения той или иной операции.

Глава IV. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СОДЕЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Статья 15. Принципы оказания международной чрезвычайной помощи

1. Правительство государства несет основную ответственность за реагирование на чрезвычайную ситуацию, возникшую на его территории. Роль содействующих субъектов заключается в дополнении и расширении усилий государства.

2. Содействующие субъекты обязаны соблюдать национальное законодательство и уважать культурную самобытность населения, которому они оказывают помощь.

3. Содействующие субъекты, оказывающие международную чрезвычайную помощь, обязаны соблюдать принципы гуманизма и беспристрастности. В частности, приоритеты в оказании помощи устанавливаются ими исходя исключительно из потребностей. При этом содействующие субъекты не должны:

– заниматься установлением каких бы то ни было неблагоприятных различий, исключений или предпочтений, основанных на признаках национальности, расы, этнической принадлежности, религии, класса, пола, сексуальной ориентации, ограничения возможностей здоровья, возраста или политических убеждений;

– пытаться продвигать те или иные политические и религиозные взгляды или вмешиваться во внутренние дела государства, не связанные с реагированием на чрезвычайную ситуацию;

- пытаться получить коммерческую выгоду от осуществления деятельности по оказанию помощи;
- заниматься сбором секретной информации политического, экономического или военного содержания, которая не имеет отношения к оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

4. Неправительственные организации обязаны соблюдать принцип независимости, в частности не служить инструментом внешней политики ни одного из государств.

Статья 16. Уважение личности и достоинства лиц, пострадавших при чрезвычайной ситуации

1. Содействующие субъекты, оказывающие международную помощь при чрезвычайной ситуации, обязаны уважать достоинство лиц, пострадавших при чрезвычайной ситуации, в частности консультироваться с получателями помощи при планировании, осуществлении мониторинга и оценки своей деятельности по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

2. Содействующие субъекты обязаны уважать личную жизнь пострадавших при чрезвычайной ситуации. Содействующие субъекты могут предоставлять личные сведения о получателях оказываемой ими помощи, если только это необходимо для оказания гуманитарной помощи, избегания дублирования усилий при оказании помощи или предотвращения мошенничества.

Статья 17. Качество предметов снабжения и услуг

1. Содействующие субъекты обязаны гарантировать, что предоставляемые ими предметы снабжения и услуги соответствуют потребностям и жизненным условиям пострадавших при чрезвычайной ситуации и отвечают требованиям настоящего Закона и других законов, применяемых на территории государства.

2. За исключением случаев, описанных в пункте 3 настоящей статьи, содействующие субъекты также обязаны прилагать максимальные усилия, с учетом всех имеющихся обстоятельств, для обеспечения того, чтобы предоставляемые ими предметы снабжения и услуги отвечали минимальным стандартам, изложенным в Гуманитарной хартии и минимальных стандартах.

3. Если содействующий субъект полагает, что сложившиеся обстоятельства делают невозможными или нецелесообразными любые попытки обеспечить соответствие в том или ином существенном аспекте стандартам, пункте 2 настоящей статьи, он может проинформировать об этом государственный орган по управлению ЧС и попытаться заранее получить его согласие на освобождение от требования пункта 2 настоящей статьи.

Альтернативный вариант пунктов 2 и 3 статьи 17: содействующие субъекты также обязаны соблюдать стандарты технического качества, содержащиеся в нормах, которые должны быть разработаны государственным органом по управлению ЧС, после консультации с технической целевой группой по

оказанию международной помощи при чрезвычайной ситуации, в течение шести месяцев после вступления в силу настоящего Закона.

Статья 18. Вывоз или утилизация непригодных к использованию предметов снабжения, нефункционирующего оборудования и прочих отходов

Содействующие субъекты обязаны гарантировать, что любые предметы снабжения или оборудование, ввозимые ими для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, которые непригодны или стали непригодными к использованию, а также любые другие отходы (в том числе опасные), произведенные ими в ходе операций по ликвидации чрезвычайной ситуации или проведения первичных восстановительных работ, будут вывезены, уничтожены, переработаны или иным образом утилизированы безопасным, экологически безвредным и эффективным способом в соответствии с законодательством государства и за свой счет.

Глава V. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРАВОВЫХ ЛЬГОТ

Статья 19. Предоставление правовых льгот правообладателям субъектам

1. Правовые льготы, описанные в главе VI настоящего Закона, предоставляются исключительно правообладателям субъектам, как это изложено в настоящей главе, и действуют только в течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ. Если иное не указано в главе VI настоящего Закона, правовые льготы имеют одинаковую силу в течение обоих этих периодов.

2. Все правовые льготы, описанные в главе VI настоящего Закона, предоставляются международным содействующим субъектам, которые признаны имеющими право на такие льготы в соответствии со статьей 20 или получили разрешение на получение таких льгот в соответствии со статьей 21.

3. Правовые льготы, описанные в частях А–Д главы VI настоящего Закона, предоставляются только национальным содействующим субъектам, которые признаны имеющими право на такие льготы в соответствии со статьей 20 или получили разрешение на получение таких льгот в соответствии со статьей 21, в отношении международного персонала, предметов снабжения, оборудования и транспорта, ввозимых ими из-за границы для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 20. Автоматическое признание права на получение правовых льгот за некоторыми содействующими субъектами

1. После наступления, в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации следующие содействующие субъекты, минуя процедуру подачи заявки в соответствии со статьей 21, признаются имеющими право на получение правовых льгот, описанных в главе VI настоящего Закона:

- содействующие государства;
- соответствующие межправительственные организации, в том числе ООН и региональные организации;
- национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца и иностранные составные части международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- любой другой содействующий субъект, которого государственный орган по управлению ЧС признает имеющим право на получение правовых льгот.

2. Для облегчения доступа к правовым льготам государственный орган по управлению ЧС по запросу содействующих субъектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, выдает им соответствующее свидетельство о правообладании.

Статья 21. Обращение содействующих субъектов за признанием права на получение правовых льгот

1. Содействующие субъекты, добивающиеся права на получение правовых льгот, за исключением содействующих субъектов, признанных имеющими такое право в соответствии со статьей 20 настоящего Закона, подают заявку на получение правовых льгот в соответствии с настоящей статьей. Международные содействующие субъекты могут подать такую заявку только в том случае, если они являются юридическими лицами в другой стране или в рамках международного права.

2. Право на получение правовых льгот, предоставляемое частным организациям, распространяется только на деятельность по оказанию помощи, из которой они не могут извлечь прибыль или другую коммерческую выгоду.

3. Заявки на получение правовых льгот могут быть сделаны до или после возникновения чрезвычайной ситуации. Если право на получение правовых льгот предоставляется до возникновения чрезвычайной ситуации, то это право сохраняет свою силу в течение 5-летнего периода, по истечении которого потребуется подать новую заявку. Правовые льготы вступают в силу только в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и в период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

4. Все содействующие субъекты, добивающиеся права на получение правовых льгот, представляют:

- заверенные копии документов, подтверждающих их правосубъектность в иностранной юрисдикции или в рамках международного права, если речь идет о международных содействующих субъектах, или в рамках законодательства государства, если речь идет о национальных содействующих субъектах;
- полную контактную информацию об организации-заявителе, включая фамилию, имя, отчество ее полномочного представителя и адрес штаб-квартиры, если таковая имеется, в государстве;
- документы, содержащие информацию об опыте работы и имеющихся возможностях в плане оказания эффективной помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

чайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ;

- документы о соответствующем виде страхования ответственности;
- документ, содержащий обязательства по осуществлению деятельности, связанной с выполнением обязанностей, изложенных в главе IV настоящего Закона.

Статья 22. Установление правообладания правовыми льготами и свидетельство о правообладании

1. Государственный орган по управлению ЧС обязан отреагировать на любую заявку, поданную в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, и либо удовлетворить ее и выдать свидетельство о праве на получение соответствующих правовых льгот из числа изложенных в главе VI настоящего Закона, либо направить уведомление об отклонении поданной заявки.

На заявки, поданные в течение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации, государственный орган по управлению ЧС отвечает не позднее чем в течение срока, установленного законодательством государства после получения всех необходимых документов.

На заявки, поданные после прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации, но в течение периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, государственный орган по управлению ЧС отвечает не позднее чем в течение срока, установленного законодательством государства после получения всех необходимых документов.

2. После удовлетворения заявки, поданной в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, или по запросу содействующего субъекта, признанного имеющим право на получение правовых льгот в соответствии со статьей 20, государственный орган по управлению ЧС выдает свидетельство о том, что данный содействующий субъект имеет право на соответствующие правовые льготы из числа тех, что указаны в главе VI. Если речь идет о национальных содействующих субъектах, то в свидетельстве указывается, что данное право распространяется на правовые льготы, описанные в частях А–Д главы VI настоящего Закона.

3. Срок действия свидетельства, выданного в соответствии с настоящей статьей, составляет пять лет с момента выдачи, с возможностью последующего продления на основании нового решения, принятого в соответствии со статьей 20 или статьей 21 настоящего Закона.

Статья 23. Прекращение правообладания правовыми льготами

Право содействующих субъектов на получение соответствующих правовых льгот из числа тех, что указаны в главе VI настоящего Закона, может быть прекращено по запросу соответствующего правообладателя субъекта или по причине несоблюдения настоящего Закона, о чем речь идет в статье 56.

Глава VI. ПРАВОВЫЕ ЛЬГОТЫ ДЛЯ ПРАВООБЛАДАЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Часть А. Международный персонал

Статья 24. Чрезвычайная виза

1. Международный персонал правообладающих субъектов имеет право на получение чрезвычайной визы, если только это не исключается в отношении конкретных лиц по соображениям национальной безопасности или общественного порядка и здравоохранения. Чрезвычайная виза выдается бесплатно сначала сроком на три месяца, с возможностью бесплатного продления при нахождении на территории государства на период до шести месяцев, затем по мере необходимости на протяжении периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

2. В период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации выдача чрезвычайной визы правообладающим субъектам осуществляется по прибытии в пункт въезда или на основании ранее поданного заявления в соответствующее посольство государства, решение по которому принимается в течение 72 часов.

3. После прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации в то время, когда период международной помощи в проведении первичных восстановительных работ еще продолжается, чрезвычайная виза выдается на основании ранее поданного заявления в соответствующее посольство государства, решение по которому принимается в течение 72 часов.

4. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ держатели чрезвычайной визы имеют право, по поручению курирующей их организации, заниматься оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ при одновременном освобождении от требования наличия отдельного жилья или получения разрешения на работу.

5. Международный персонал правообладающих субъектов имеет право на безвизовый режим въезда, включая освобождение от уплаты соответствующих пошлин или сборов. Международный персонал, прибывающий на территорию государства в рамках чрезвычайного безвизового режима, имеет право, по поручению курирующей его организации, заниматься оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ при одновременном освобождении от требования наличия отдельного жилья или получения разрешения на работу. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ международный персонал гуманитарной международной организации, при условии что он продолжает действовать в качестве такового, имеет право оставаться в пострадавшей стране или повторно

въезжать на ее территорию по мере необходимости. В последующий период указанный персонал может подать заявление на выдачу соответствующей визы на территории пострадавшей страны.

Статья 25. Признание профессиональной квалификации иностранных специалистов

1. Правообладающие субъекты, планирующие привлечь международный персонал для выполнения работ, требующих официального признания его профессиональной квалификации, обязаны представить документы, подтверждающие наличие у этого персонала соответствующей квалификации и компетенции, необходимой для выполнения намеченных задач, в порядке, установленном законодательством страны, где была получена квалификация.

2. В течение шести месяцев с момента вступления настоящего Закона в силу соответствующий орган государственного управления определяет перечень стран и (или) образовательных учреждений, чьи специалисты и (или) выпускники (с дипломом врача, архитектора, инженера и других специальностей) получают автоматическое признание своей квалификации после представления правообладающим субъектом подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Данный перечень обновляется как минимум один раз в год и публикуется в электронном виде.

3. Соответствующий орган государственного управления также вводит ускоренный порядок аттестации и признания квалификации международного персонала из стран или из числа выпускников образовательных учреждений, не включенных в вышеупомянутый перечень, после представления правообладающим субъектом подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

4. В случае признания квалификации в соответствии с настоящей статьей международный персонал правообладающих субъектов полностью освобождается от необходимости обязательного членства в профессиональных ассоциациях и прохождения других процедур профессиональной регистрации на территории государства до окончания периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

5. Признание квалификации в соответствии с настоящей статьей сохраняет силу до окончания периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ при условии отсутствия признаков преступного поведения или других видов ненадлежащего осуществления профессиональных функций, достаточных для отстранения отдельного лица от профессиональной деятельности в государстве.

Статья 26. Признание иностранных водительских удостоверений

Соответствующий орган государственного управления предоставляет разрешение на временное признание иностранных водительских удостоверений международного персонала правообладающих субъектов в течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 27. Облегчение доступа

Доступ международного персонала правообладающих субъектов к пострадавшим при чрезвычайной ситуации районам и населению, которым требуется помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, разрешается при условии соблюдения требований к координации, изложенных в статье 14 настоящего Закона, и ограничений, вытекающих из соображений национальной безопасности, охраны общественного порядка и здравоохранения, взвешенных с учетом срочности потребностей при конкретной чрезвычайной ситуации. Указанному персоналу разрешается напрямую предоставлять свои предметы снабжения и услуги лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации.

Часть Б. Ввоз предметов снабжения и оборудования, предназначенных для оказания международной чрезвычайной помощи

Статья 28. Облегчение таможенных формальностей и право первоочередного оформления

Как описано далее в настоящей части, таможенный орган государства создает условия, способствующие ускорению процедуры ввоза предметов снабжения и оборудования правообладающих субъектов и предоставляет этим субъектам преимущественное право очередности при таможенном оформлении их грузов.

Статья 29. Обязанность правообладающих субъектов соблюдать установленные требования

Правообладающие субъекты, пользующиеся правовыми льготами, указанными в настоящей части, обязаны:

– заявить, что все предметы снабжения и оборудование, импортируемые ими в соответствии с настоящей частью, предназначены исключительно для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ и отвечают требованиям всех соответствующих стандартов, установленных законодательством государства, в том числе предусмотренных настоящим Законом или правовым актом, регламентирующим его исполнение;

– производить упаковку, классификацию и маркировку своих грузов в соответствии с требованиями, изложенными в настоящей части, и согласно указаниям таможенного органа государства.

Статья 30. Представление документов и свидетельств в таможенный орган

Правообладающие субъекты могут представлять таможенному органу государства документы и свидетельства, касающиеся грузов, ввозимых ими для оказания международной чрезвычайной помощи, непосредственно или через уполномоченную третью сторону, действующую от их имени.

Статья 31. Освобождение от ввозных пошлин, налогов и ограничений

Предметы снабжения и оборудование, ввозимые правообладателями субъектами, подпадают под действие следующих льгот:

- освобождение от любых пошлин и налогов;
- освобождение от применения запретов и ограничений экономического характера, если только речь не идет об особых категориях предметов снабжения и оборудования, предусмотренных частью В настоящей главы;
- пропуск предметов снабжения и оборудования через таможенную безотносительно к стране их происхождения или экспорта, при условии проведения их осмотра по соображениям общественного порядка и здравоохранения.

Статья 32. Упрощение требований к документации

Таможенный орган государства:

- обеспечивает таможенную очистку или выпуск предметов снабжения и оборудования, ввозимых правообладателями субъектами или от их имени, на основании упрощенной или временной грузовой декларации, содержащей минимум информации, необходимой для идентификации таможенным органом государства ввезенных предметов снабжения и оборудования, и, при необходимости, с условием, что в течение определенного законодательством государства периода будет подана более полная декларация;
- разрешает применение одной грузовой декларации для всех предметов снабжения и оборудования, ввозимых правообладателями субъектами или от их имени;
- разрешает подачу грузовых деклараций и любых других сопроводительных документов, относящихся к предметам снабжения или оборудованию, ввозимым правообладателями субъектами или от их имени, без уплаты каких-либо сборов;
- разрешает подачу и регистрацию, а также проверку правильности заполнения грузовой декларации и подтверждающих документов, отправленных правообладателями субъектами или от их имени до прибытия предметов снабжения или оборудования, чтобы ускорить процедуру их выпуска по прибытии;
- предоставляет освобождение от требования подробного перевода документов, касающихся предметов снабжения или оборудования, отправленных правообладателями субъектами или от их имени, за исключением случаев, когда это абсолютно необходимо для целей выпуска или таможенной очистки.

Статья 33. Продление времени работы таможенных органов

Исключительно в течение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации таможенный орган государства:

- по запросу и без взимания дополнительной платы выполняет функции, необходимые для осуществления процедуры выпуска или таможенной очистки предметов снабжения или оборудования, ввезенных правообладателями субъектами или от их имени, за пределами установленной для него продолжительности рабочего времени и (или) при необходимости вне рабочего места;

– работает вместе с любыми другими ведомствами, вовлеченными в процесс выдачи разрешений на ввоз грузов, и при необходимости проводит с ними совместные операции, такие как совместный таможенный контроль, включая участие в работе групп СОМПОО, если таковые созданы в соответствии со статьей 13 настоящего Закона.

Статья 34. Таможенные проверки и обеспечение уплаты таможенных платежей

Исключительно в течение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации таможенный орган государства:

– исходя из результатов анализа риска, предпринимает только те действия, которые он считает необходимыми для обеспечения соблюдения таможенного и смежного с ним законодательства и проверки деклараций на грузы, ввозимые правообладателями субъектами;

– использует анализ рисков, предпочтительно на основе предварительных данных, для определения того, какие предметы снабжения и оборудование, ввозимые правообладателями субъектами или от их имени, и с какой степенью тщательности должны быть проверены;

– по мере целесообразности освобождает предметы снабжения и оборудование, ввезенные правообладателями субъектами или от их имени, от требования предоставления какого-либо обеспечения уплаты таможенных платежей, которое обычно является обязательным. Однако в исключительных случаях, когда предоставление такого обеспечения считается необходимым, в качестве такого обеспечения принимается обязательство со стороны соответствующего правообладателя субъекта или, когда это уместно, общее обеспечение, охватывающее все таможенные операции с грузами правообладателя субъекта.

Статья 35. Соглашения о заблаговременном складировании

Соответствующий орган государственного управления может вступить в соглашение с правообладателем субъектом о распространении правовых льгот, предусмотренных настоящей частью, на операции по заблаговременному складированию грузов гуманитарной помощи на территории государства в целях обеспечения готовности к возможным чрезвычайным ситуациям или после предупреждения о существующей угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

Часть В. Ограничения по ускоренному ввозу и использованию отдельных категорий предметов снабжения и оборудования, предназначенных для оказания международной чрезвычайной помощи

Статья 36. Телекоммуникационное оборудование

1. Правообладателям субъектам разрешается ввозить телекоммуникационное оборудование, предназначенное для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, без

ограничений, за исключением случаев, когда эти ограничения необходимы по соображениям национальной безопасности или общественного порядка.

2. После получения информации о наименовании, частотных характеристиках (в соответствующих случаях) и местах предполагаемого использования телекоммуникационного оборудования, ввезенного правообладателями субъектами, соответствующий орган государственного управления в области связи и телекоммуникаций предоставляет в отношении такого оборудования освобождение от выполнения любых требований по получению разрешений или уплаты сборов за его использование.

3. Соответствующий орган государственного управления в области связи и телекоммуникаций предоставляет правообладателям субъектам одинаковый с местными службами реагирования на чрезвычайную ситуацию уровень приоритетности в доступе к радиочастотам, услугам широкополосного доступа и услугам спутниковой связи, необходимым для обеспечения работы телекоммуникационной сети и передачи данных при оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 37. Медикаменты

1. Правообладателям субъектам разрешается ввозить медикаменты и медицинское оборудование, предназначенные для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ, если эти медикаменты и оборудование отвечают требованиям настоящей статьи.

2. Любые такие медикаменты и медицинское оборудование должны быть разрешены к использованию как в стране происхождения, в соответствии с ее законодательством, так и в государстве, в соответствии с национальным законодательством государства. Кроме того, в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, необходимо проводить различие между медикаментами, направляемыми в качестве пожертвований для использования их другими, и медикаментами, которые правообладатели субъекты намерены использовать непосредственно при оказании медицинских услуг.

3. Медикаменты, которые правообладатели субъекты намерены использовать непосредственно при оказании медицинских услуг во время проведения операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, должны:

- транспортироваться и храниться в надлежащих условиях в целях гарантирования их качества;
- быть защищены от незаконного присвоения и злоупотребления.

4. Медикаменты, предназначенные для безвозмездной передачи в пользу других лиц, должны:

- иметь срок годности не менее 12 месяцев с момента ввоза, если иное специально не согласовано с соответствующим органом государственного управления в области здравоохранения;
- транспортироваться и храниться в надлежащих условиях в целях гарантирования их качества вплоть до момента передачи местным получателям; и

– быть соответствующим образом промаркированы на языке, понятном населению пострадавшей страны, с указанием международного непатентованного названия, номера партии, лекарственной формы, дозировки, названия производителя, количества в упаковке, условий хранения и срока годности.

Статья 38. Продовольствие

Пищевые продукты, ввозимые правообладателями субъектами, допускаются к ввозу в ускоренном порядке, предусмотренном нормами, которые должны быть разработаны соответствующими органами государственного управления в течение 6 месяцев с момента вступления в силу настоящего Закона.

Статья 39. Ввоз транспортных средств

Соответствующий орган государственного управления в сфере транспорта временно признает иностранную регистрацию и иностранные номерные знаки транспортных средств, ввозимых правообладателями субъектами, вплоть до оформления местной регистрации и получения местных номерных знаков.

Статья 40. Поисковые собаки

Поисковые собаки, временно ввозимые правообладателями субъектами, допускаются к ввозу без прохождения карантина только в том случае, если они отвечают условиям и требованиям специальных норм, которые должны быть разработаны соответствующим органом по управлению ЧС в течение 6 месяцев с момента вступления в силу настоящего Закона.

Часть Г. Порядок распоряжения неиспользуемыми предметами снабжения и оборудованием

Статья 41. Распоряжение неиспользуемыми предметами снабжения и оборудованием

1. В настоящей части излагается порядок распоряжения предметами снабжения и оборудованием, в отношении которых правообладателями субъектами было предоставлено, в соответствии с настоящей главой, освобождение от выполнения требований и уплаты пошлин, налогов и других сборов и которые продолжают оставаться их собственностью на момент завершения операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

2. Такие предметы снабжения и оборудование могут быть:

- удержаны в собственности правообладателей субъектов, являющихся некоммерческими организациями, или распространены ими в гуманитарных, благотворительных целях или целях развития на территории государства;
- реэкспортированы в соответствии со статьей 42 настоящего Закона;
- переданы в дар в соответствии со статьей 43 настоящего Закона;
- утилизированы в соответствии со статьей 18 настоящего Закона.

3. Такие предметы снабжения и оборудование могут быть проданы, но

только после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ и при условии уплаты всех пошлин, налогов или сборов, от которых распоряжающиеся или правообладающие субъекты были ранее освобождены в соответствии с настоящей главой.

Статья 42. Реэкспорт предметов снабжения и оборудования

Правообладающим субъектам, которые при ввозе оборудования или предметов снабжения пользуются предусмотренными настоящей главой правовыми льготами, разрешается реэкспортировать любое оборудование или неиспользованные предметы снабжения без уплаты каких-либо налогов, экспортных пошлин или аналогичных сборов, при условии, если реэкспорт осуществляется не позднее чем через три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ и правообладающие субъекты представили документы, подтверждающие, что данное оборудование и предметы снабжения изначально ввозились с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или в проведении первичных восстановительных работ.

Статья 43. Дарение неиспользуемых предметов снабжения и оборудования

В тех случаях, когда необходимость в использовании предметов снабжения и оборудования для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ отпадает, правообладающие субъекты могут передать в дар любые ввезенные или приобретенные на месте предметы снабжения или оборудование без уплаты донором или получателем каких-либо пошлин, налогов или аналогичных сборов, при условии если:

– дарение осуществляется не позднее чем через три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ;

– правообладающий субъект представил в соответствующий орган государственного управления с направлением копий получателю документы, подтверждающие идентичность импортера или покупателя, дату ввоза или покупки и факт, что изделие или группа изделий были импортированы или приобретены с использованием правовых льгот, предусмотренных настоящей главой;

– получатель дара – некоммерческая благотворительная или гуманитарная организация, учрежденная на территории государства, или соответствующее государственное учреждение этого государства, готовые принять этот дар.

Часть Д. Транспорт

Статья 44. Содействие в использовании транспортных средств

Средства наземного, воздушного и водного транспорта, используемые правообладающими субъектами или от их имени для перевозки международного и местного персонала, предметов снабжения или оборудования с целью ока-

зания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ:

– пользуются преимуществом при проезде и, в случае необходимости, при прокладке маршрутов воздушных полетов и получении разрешений на посадку;

– освобождаются от пошлин, налогов, сборов и платежей, как правило, взимаемых государственными органами государства, в частности сборов за пролет над территорией, взлет, посадку и стоянку, навигационных сборов платы за простой, сбора за постановку в док, дорожных сборов;

– освобождаются от любых запретов, ограничений и препятствий в отношении их прибытия, пролета, посадки, пребывания и убытия, кроме тех, которые необходимы по соображениям национальной безопасности, общественного порядка и здравоохранения.

Статья 45. Въезд лиц, управляющих транспортными средствами

Органы государственного управления в области транспорта прилагают усилия к упрощению и ускорению процедуры въезда для водителей, пилотов и членов экипажей транспортных средств, эксплуатируемых правообладателями субъектами или от их имени.

Статья 46. Уведомления о прибытии транспорта

В целях ускорения процедуры получения предусмотренных настоящей частью правовых льгот правообладатели субъекты или их перевозчики:

– заблаговременно информируют органы государственного управления в области транспорта о предполагаемом маршруте полета, типе и позывном коде воздушного судна, количестве членов экипажа, характере груза, расписании полетов и списке всех пассажиров и выполняют любые указания органов государственного управления в области транспорта, относящиеся к управлению воздушным движением и процедурам посадки;

– заблаговременно информируют органы государственного управления в области транспорта о предполагаемом порте или месте прибытия каждого морского или речного судна, типе, модели и регистрационном номере каждого морского или речного судна, количестве членов экипажа и пассажиров на борту, оборудовании, технических устройствах и других имеющихся на борту материалах и выполняют любые указания органов государственного управления в области транспорта, относящиеся к контролю прибытия судов и процедурам постановки в док.

Часть Е. Правоспособность и наем персонала

Статья 47. Правоспособность международных содействующих субъектов

Правовой статус международного содействующего субъекта как обладателя права на получение правовых льгот включает правоспособность, наличие которой может потребоваться при выполнении им своих функций и задач в хо-

де оказания, в соответствии с законодательством государства, помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ в периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ. В частности, речь идет о праве:

- открывать банковские счета;
- заключать контракты и договоры аренды;
- приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им;
- получать и расходовать частные и общественные пожертвования;
- обращаться в суд;
- нанимать и увольнять местный персонал в порядке, изложенном в статье 48 настоящего Закона.

Статья 48. Прием на работу и увольнение местного персонала

1. В соответствии с главой I настоящего Закона и за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, правообладающие международные содействующие субъекты при найме местного персонала, как правило, из числа граждан государства или лиц, постоянно проживающих на его территории, обязаны соблюдать действующее в государстве законодательство.

2. Правообладающие международные содействующие субъекты освобождаются от обязанности проходить отдельную регистрацию в качестве работодателей, в том числе для целей налогообложения, социального обеспечения и учета в фонде социального страхования, связанных с наймом местного персонала.

3. Невзирая ни на какие положения законодательства государства в социально-трудовой сфере, правообладающие международные содействующие субъекты могут:

- принимать на работу, с соблюдением принципа недискриминации, любое лицо, которое может на законных основаниях заниматься выполнением планируемых в государстве работ;
- привлекать местный персонал по трудовому договору с фиксированным сроком, который может быть непродолжительным, но с возможностью продления в случае необходимости, что не приводит к созданию неограниченных во времени обязательств.

Статья 49. Юрисдикция в отношении международного персонала

Невзирая ни на какие требования общественного порядка или положения законодательства государства в социально-трудовой сфере, судебные органы и должностные лица государства не требуют осуществления своей юрисдикции в отношении трудовых договоров, заключенных между правообладающими субъектами и привлеченным ими международным персоналом, если в этих договорах содержится положение о выборе применимого права, которое устанавливает исключительную юрисдикцию иностранного или международного суда, трибунала или другого механизма.

Часть Ж. Налогообложение правообладающих международных содействующих субъектов

Статья 50. Налог на добавленную стоимость (НДС) и другие аналогичные налоги

1. Поставки, осуществляемые правообладающим международным содействующим субъектом в рамках оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, освобождаются от НДС, налога на услуги и всех других аналогичных налогов, пошлин, сборов и платежей в пользу государства, если такие поставки осуществляются в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или в период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ. Правообладающие международные содействующие субъекты также освобождаются от требования постановки на учет в качестве плательщика НДС в указанные периоды.

2. При предоставлении данной правовой льготы орган государственного управления в налоговой сфере предпринимает практические шаги, гарантирующие, что это не создаст финансовых или административных барьеров для местных поставщиков в процессе предоставления своих товаров или услуг правообладающим международным содействующим субъектам.

3. Товары или услуги, поставляемые правообладающим международным содействующим субъектам в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ, облагаются НДС по нулевой ставке. Следовательно, при осуществлении таких поставок поставщик не обязан начислять и взимать НДС с соответствующих правообладающих международных содействующих субъектов.

Альтернативные варианты пункта 3 статьи 50:

Акцент на освобождении от НДС

Товары или услуги, поставляемые правообладающим международным содействующим субъектам в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ, освобождаются от НДС. Следовательно, при осуществлении таких поставок поставщик не обязан начислять и взимать НДС с соответствующих правообладающих международных содействующих субъектов.

Акцент на поставках, которые не принимаются в расчет

Стоимость товаров или услуг, поставляемых правообладающим международным содействующим субъектам в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или в проведении первичных восстановительных работ, не учитывается в целях исчисления НДС.

Статья 51. Подоходный налог и другие аналогичные налоги

1. Деятельность, осуществляемая правообладающими международными содействующими субъектами с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и

оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, не учитывается в целях налогообложения. Следовательно, любой фактический или мнимый доход или выручка, возникающие в результате такой деятельности, не облагаются никакими налогами, пошлинами, сборами или платежами в пользу государства.

2. Деятельность, осуществляемая международным персоналом правообладателей международных содействующих субъектов в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, не учитывается в целях налогообложения. Следовательно, налоги, пошлины, сборы или платежи в пользу государства в отношении такой деятельности не уплачиваются.

3. Члены международного персонала правообладателей международных содействующих субъектов не рассматриваются в качестве резидентов государства или лиц, связанных с территорией государства каким-либо иным образом, имеющим отношение к налогообложению в связи с их нахождением или деятельностью, осуществляемой на территории государства в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ. Следовательно, такой международный персонал не подлежит никакому налогообложению и не несет ответственности за уплату каких-либо налогов, пошлин, сборов, взносов в фонд социального обеспечения и платежей в пользу государства, а также налогов на трудоустройство, выполняющих аналогичные функции.

Статья 52. Налоги на недвижимость и имущество и другие аналогичные налоги

В периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ не начисляются и не уплачиваются правообладателями международными содействующими субъектами никакие налоги, пошлины, сборы и платежи в пользу государства в отношении:

– земельных участков, зданий или любых частей зданий, если такие земельные участки, здания или их части целиком или главным образом используются правообладателями международными содействующими субъектами в целях оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ;

– имущества правообладателей международных содействующих субъектов.

Часть 3. Валюта и банковские операции

Статья 53. Упрощенный порядок ввоза денежных средств и валюты
Соответствующий орган государственного управления вводит упрощен-

ный порядок ввоза денежных средств и валюты, которые требуются правообладателям международным содействующим субъектам для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 54. Льготные курсы обмена валют

Соответствующий орган государственного управления предоставляет правообладателям международным содействующим субъектам лучший из имеющихся на легальном валютном рынке обменный курс для обмена на национальную валюту денежных средств, предназначенных для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Глава VII. НАДЗОР, ОТЧЕТНОСТЬ И САНКЦИИ

Статья 55. Надзор за деятельностью содействующих субъектов

1. Государственный орган по управлению ЧС (или уполномоченный по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) отвечает за мониторинг соблюдения содействующими субъектами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, в частности главой IV.

2. Для облегчения надзора со стороны государственного органа по управлению ЧС (или уполномоченного по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) содействующие субъекты обязаны периодически представлять отчеты по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

3. Любые требования к отчетности, устанавливаемые государственным органом по управлению ЧС (или уполномоченный по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) в соответствии с настоящей статьей, должны быть составлены таким образом, чтобы свести к необходимому минимуму административное бремя на содействующие субъекты.

Статья 56. Неисполнение содействующими субъектами своих обязанностей

1. Если на основании имеющейся информации, сочтенной достоверной, у государственного органа по управлению ЧС (или уполномоченного по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) появляются сомнения относительно полноты исполнения каким-либо содействующим субъектом обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, в частности главой IV, то он незамедлительно связывается с этим содействующим субъектом для получения соответствующих разъяснений. В случае получения неудовлетворительного ответа государственный орган по управлению ЧС (или уполномоченный по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) направляет письменное уведомление о неисполнении обязательств вместе с одним из следующих решений:

– обязать содействующего субъекта привести свою деятельность в соот-

ветствие с установленными требованиями в течение определенного срока с условием сохранения или временного приостановления права, если таковое у него имеется, на получение правовых льгот, предусмотренных главой VI настоящего Закона;

– аннулировать право содействующего субъекта, если таковое у него имеется, на получение правовых льгот, предусмотренных главой VI настоящего Закона;

– в случае преднамеренного искажения фактов или мошенничества наложить штраф, который должен быть установлен в соответствующем регламентирующем документе;

– в случаях, связанных с деятельностью конкретного международного содействующего субъекта, отозвать согласие государства на предоставление этим субъектам помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. В случае принятия решения об отзыве в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, если у международного содействующего субъекта, независимо от настоящего Закона, отсутствуют законные основания для продолжения пребывания в пострадавшей стране, к нему может быть предъявлено требование покинуть страну не позднее чем через 30 дней с даты получения уведомления.

3. Решению приостановить или аннулировать правовые льготы в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи обратная сила придаваться не может, за исключением случаев мошенничества или преступного поведения, в которых может быть уличен содействующий субъект.

4. Содействующий субъект может опротестовать любое негативное решение, обратившись в государственный орган по управлению ЧС или в судебную инстанцию.

5. Ничто в настоящей статье не должно быть истолковано как препятствующее судебному преследованию международных содействующих субъектов или их международного или местного персонала за уголовные правонарушения или возложению гражданско-правовой ответственности в соответствии с законодательством государства.

Статья 57. Прозрачность в отношении международных пожертвований

1. Международные пожертвования, полученные правительством государства для целей оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ, могут приниматься государственным органом по управлению ЧС или государственными органами и должны:

– поступать в национальный фонд управления ЧС, созданный в соответствии с законодательством государства;

– подлежать аудиторской проверке со стороны соответствующего органа государственного управления не позднее чем через шесть месяцев после пре-

кращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Международные пожертвования, полученные содействующими субъектами государства для целей оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ, должны:

– содержаться на специально выделенном счете для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

– подлежать внешней аудиторской проверке не позднее чем через шесть месяцев после прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

Статья 58. Ежегодная отчетность по исполнению настоящего Закона

Государственный орган по управлению ЧС ежегодно представляет парламенту отчет о предпринятых шагах по исполнению настоящего Закона, включая заблаговременные меры по обеспечению готовности к чрезвычайной ситуации.

Статья 59. Санкции за неисполнение должностными лицами своих обязанностей

Должностные лица государства, которые оказываются не в состоянии исполнять свои обязанности, предусмотренные настоящим Законом, могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию в соответствии с законодательством государства или штрафу. Данная статья не предрешает вопроса о гражданской или уголовной ответственности в соответствии с другими законами, которая также может быть возложена на должностное лицо за совершенные им действия или бездействие.

Глава VIII. ТРАНЗИТ ГРУЗОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Статья 60. Упрощенный порядок транзита

Если чрезвычайная ситуация возникла в другой стране, которой требуется оказание международной помощи при чрезвычайной ситуации, то соответствующие органы государственного управления вводят для международных содействующих субъектов упрощенный порядок транзита через территорию государства грузов международной чрезвычайной помощи, включая международный персонал, предметы снабжения, оборудование и транспорт, чтобы она как можно скорее достигла пострадавших.

Статья 61. Период предоставления транзитных льгот

1. После того как соответствующий орган государственного управления проведет переговоры с соответствующими органами государственного управления пострадавшей при чрезвычайной ситуации страны и получит от них подтверждение того, что помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощь в проведении первичных восстановительных работ может действительно потребоваться и что транзит международного персонала, предметов снабжения или оборудования через территорию государства может оказаться полезным, соответствующий орган государственного управления может объявить о начале периода предоставления транзитных льгот.

2. Период предоставления транзитных льгот продолжается вплоть до его прекращения по решению соответствующего органа государственного управления в том случае, если он убедится, что необходимость в предоставлении транзитных льгот отпала.

3. Дата прекращения периода предоставления транзитных льгот объявляется международным содействующим субъектам не менее чем за 90 дней до запланированной даты.

4. Транзитные льготы, описанные в настоящей главе, действуют только в период предоставления транзитных льгот.

Статья 62. Право на получение транзитных льгот

1. За исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, все международные содействующие субъекты получают право на транзитные льготы на основании заявления о том, что международный персонал, оборудование и предметы снабжения, направляемые транзитом через территорию государства, предназначены для оказания стране, пострадавшей при чрезвычайной ситуации, помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Соответствующий орган государственного управления может отказать в предоставлении транзитных льгот любому международному содействующему субъекту либо в случае фактически совершенного или предполагаемого мошенничества, либо, при необходимости, по соображениям национальной безопасности или здравоохранения. Отказ в предоставлении транзитных льгот может быть опротестован в соответствии статьей 56 настоящего Закона.

Статья 63. Чрезвычайная транзитная виза

1. Международный персонал правообладателей субъектов, въезжающий в государство с целью транзита в пострадавшую при чрезвычайной ситуации страну, имеет право на получение однократной чрезвычайной транзитной визы по прибытии, если только это не исключается в отношении конкретных лиц по соображениям национальной безопасности, общественного порядка и здравоохранения. Чрезвычайная транзитная виза оформляется бесплатно.

2. Международный персонал, въезжающий на территорию государства с целью транзита в пострадавшую при чрезвычайной ситуации страну, освобождается от требований по оформлению въездной визы, в том числе от уплаты со-

ответствующих сборов или пошлин, при условии что его пребывание на территории государства длится не более 180 дней.

Статья 64. Транзит предметов снабжения и оборудования

В отношении предметов снабжения и оборудования, направляемых правообладателями субъектами в пострадавшую страну и помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, применяются, с учетом соответствующих различий, положения частей Б и В главы VI настоящего Закона.

Статья 65. Транспорт для осуществления транзита

В отношении средств наземного, воздушного, морского и речного транспорта, используемых правообладателями субъектами для осуществления транзита через сухопутную территорию, территориальные воды или воздушное пространство над территорией государства гуманитарных грузов, предназначенных для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ в пострадавшей стране, применяются, с учетом соответствующих различий, положения части Д главы VI настоящего Закона.

Глава IX. ИСПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА, ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 66. Раздельность статей настоящего Закона

Каждая статья настоящего Закона отделима от его остальных статей. Если какая-либо статья является или становится незаконной, недействительной или не имеющей исковой силы в любом отношении, это не умалит и не повлияет на законность, действительность или наличие исковой силы у остальных статей настоящего Закона.

Статья 67. Вступление в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 41-20 от 28 ноября 2014 года)