

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О миграции**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Назначение и сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон разработан в целях содействия выработке согласованных подходов к регулированию на территории государства-участника СНГ миграционных потоков, формируемых гражданами государств – участников СНГ, гражданами иных государств, лицами без гражданства, перемещающимися по собственной воле или под воздействием вынуждающих факторов в пределах территории одного или нескольких государств – участников СНГ.

2. Положения настоящего Закона могут использоваться в качестве модели при разработке национальных нормативных правовых документов, регулирующих внутренние и трансграничные перемещения граждан. Одновременно настоящий Закон способствует скоординированной реализации государствами на пространстве СНГ международных соглашений в сфере миграции, участниками которых они являются.

3. В настоящем Законе сформулированы модельные нормативные правовые положения, рекомендуемые для применения в следующих случаях:

- при выработке государствами – участниками СНГ согласованных подходов к регулированию миграционных процессов на пространстве СНГ;
- для обеспечения гарантий основных прав и законных интересов мигрантов в период подготовки на территории государства своего происхождения (постоянного (обычного) проживания) к переезду в другое государство – участник СНГ с целью временного или постоянного проживания;
- для обеспечения гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере миграции на основе формирования согласованной нормативно-правовой базы;
- при подготовке межгосударственных соглашений, касающихся вопросов регулирования миграции;
- для расширения и углубления взаимодействия государств – участников СНГ с целью облегчения взаимных поездок граждан государств, осуществляемых с различными целями.

4. Сферой применения настоящего Закона является модельное регулирование правовых, экономических, социальных и иных отношений, возникающих в области миграции населения, а также определение согласованных типовых условий и норм проживания и трудовой деятельности, которые гарантируются

по новому месту жительства гражданам и членам их семьи в государстве въезда.

Статья 2. Определение основных понятий

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

адаптация – процесс приспособления человека, переехавшего из одной местности государства в другую или из одного государства в другое, к новым для него условиям жизни, в том числе в правовой, экономической, социальной, культурной и других сферах жизнедеятельности;

беженец – лицо, которое не является гражданином государства въезда и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям вынужден находиться за пределами государства, гражданином которого он является и в котором постоянно (преимущественно) проживает, и не может или не желает пользоваться защитой этого государства по причине указанных опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь за пределами государства, в котором постоянно (преимущественно) проживал, не может или не желает вернуться в это государство из-за наличия указанных опасений;

вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание на территории государства въезда, а также на беспрепятственный выезд за пределы территории государства въезда и возвращение на территорию данного государства;

виза – отметка в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признаваемом в этом качестве государством въезда, разрешающая въезд на территорию государства, и (или) пребывание на его территории, и (или) выезд за пределы территории государства с учетом ее вида;

внешняя трудовая миграция – добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории государства, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов государства, на территорию этого государства с целью осуществления оплачиваемой работы по трудовому договору или гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг);

внутренняя миграция – перемещение граждан государства по различным причинам в пределах государства в целях постоянного или временного изменения места жительства;

временно пребывающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства – лицо, прибывшее на территорию государства на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

временно проживающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства – лицо, получившее разрешение на временное проживание;

временное убежище – предоставленная иностранному гражданину или лицу без гражданства, не имеющим оснований для признания беженцем, возможность временно пребывать на территории государства;

вынужденный переселенец – лицо, вынужденное покинуть место жительства на территории одного территориального образования и прибывшее на территорию другого территориального образования вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах при межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтах, сопровождающихся массовыми нарушениями прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка и общественной безопасности;

высылка за пределы государства – принудительное и контролируемое перемещение иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу за пределы территории государства, осуществляемое в форме административного выдворения, депортации или процедуры реадмиссии в порядке, установленном законодательством государства, с территории которого высылается иностранный гражданин или лицо без гражданства вследствие нарушения законодательства государства или утраты либо прекращения законных оснований для дальнейшего пребывания или проживания на территории государства;

государство въезда – государство, на территорию которого лицо въехало из другого государства;

государство выезда – государство, с территории которого лицо выехало и въехало в другое государство;

государство происхождения – государство, гражданином которого является соответствующее лицо и на территории которого оно постоянно проживает;

государство транзита – государство, через территорию которого следует лицо, направляющееся с территории одного государства на территорию другого государства;

государство трудоустройства – государство, на территории которого иностранный гражданин или лицо без гражданства, являясь трудящимся-мигрантом, занимались, занимаются или будут заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью на основании трудового договора;

гражданство – устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей;

иммиграционная квота – предельное количество иностранных граждан и лиц без гражданства, которым разрешается иммиграция на территорию государства, устанавливаемое в соответствии с законодательством государства с учетом его интересов;

иммиграция – въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию государства для временного пребывания, временного или постоянного проживания;

иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином государства и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

интеграция – процесс комплексного вхождения человека в общественную среду по новому месту жительства или пребывания, целью которого является становление данного человека в качестве составной части принимающего общества;

лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином государства и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

лицо, ходатайствующее о признании беженцем, – лицо, не являющееся гражданином государства, которое обратилось с ходатайством о признании беженцем и по ходатайству которого решение о признании беженцем еще не вступило в силу;

место временного содержания – место временного пребывания лица, не имеющего законных оснований для въезда на территорию государства или для пребывания на его территории, подавшего ходатайство о признании беженцем на территории государства, и прибывших с ним членов его семьи до признания их беженцами либо предоставления им временного убежища на территории государства и выдачи им соответственно удостоверений беженца или свидетельств о предоставлении временного убежища либо до их окончательного выезда за пределы территории государства;

место жительства – жилое помещение, в котором физическое лицо постоянно или преимущественно проживает и по адресу которого оно зарегистрировано (поставлено на миграционный учет);

место пребывания – жилое помещение, не являющееся местом временного или постоянного проживания лица, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых лицо пребывает и (или) по адресу которых лицо подлежит постановке на миграционный учет в соответствии с законодательством государства;

мигрант – физическое лицо, въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающееся по территории государства вне зависимости от причин этого перемещения;

миграционная карта – документ, содержащий сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающем на территорию государства, и служащий для учета и контроля за его временным пребыванием на территории государства;

миграционная обстановка (ситуация) – совокупность факторов, обусловленных въездом, пребыванием, транзитным проездом и выездом иностранных граждан и лиц без гражданства и оказывающих влияние на социально-экономическую и демографическую ситуацию, внутривнутриполитическое и внешнеполитическое положение и национальную безопасность государства;

миграционный контроль – один из видов государственного контроля миграционной обстановки в целях регулирования миграционных потоков, соблюдения интересов государства, обеспечения и защиты законных прав мигрантов, а также осуществления мер пресечения незаконной миграции на территории государства;

миграционный учет – деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также об их перемещениях по территории государства;

миграция – перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения;

незаконная миграция – въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории, сопровождающиеся нарушением законодательства государства;

незаконные мигранты – иностранные граждане или лица без гражданства, прибывшие на территорию государства без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получившие его незаконным способом, а также прибывшие на территорию государства на законных основаниях, но не покинувшие ее до истечения разрешенного срока пребывания, определенного в соответствии с законодательством государства;

обработка персональных данных – любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

организованный набор – комплекс мероприятий, направленных на целевое обеспечение хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории государства в соответствии с его законодательством, работниками требуемой профессии, специальности, квалификации из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, владеющих на необходимом уровне государственным языком этого государства, знакомых с его историей и основами законодательства;

приглашающая сторона – юридическое или физическое лицо, направившее иностранному гражданину или лицу без гражданства документ, являющийся основанием для выдачи визы на въезд в государство или для пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу;

приглашение на въезд – документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства визы для въезда на территорию государства или, в определенных законодательством государства случаях, являющийся основанием для пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу государства;

приграничная миграция – двустороннее перемещение проживающих в приграничных зонах лиц с территории одного государства на сопредельную территорию другого государства и в обратном направлении с условием возвращения на территорию государства выезда каждый день или по крайней мере один раз в неделю;

принимающая сторона – юридическое или физическое лицо в принимающем государстве, у которого иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится);

принимающее государство – государство, предоставившее иностранному гражданину или лицу без гражданства право на временное пребывание, временное или постоянное проживание на своей территории;

работодатель (наниматель) – юридическое или физическое лицо, которое предоставляет работу трудящимся-мигрантам в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства, на территории которого работодатель (наниматель) зарегистрирован и осуществляет законную деятельность;

разрешение на работу (патент) – документ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства на временное осуществление на территории государства трудовой деятельности по найму;

репатрианты – граждане государства, возвращающиеся в государство в результате репатриации;

репатриация – добровольное или вынужденное возвращение граждан государства на его территорию;

сезонная миграция – перемещение физических лиц с целью осуществления трудовой деятельности, которая по своему характеру зависит от сезонных условий и выполняется только в течение определенного сезона;

соискатель вакансии – физическое лицо, являющееся гражданином государства трудоустройства, или иностранным гражданином, имеющим статус временно или постоянно проживающего на территории государства трудоустройства, или трудящимся-мигрантом, временно пребывающим в государстве трудоустройства или готовящимся в государстве происхождения к выезду за границу, в том числе занимающимся поиском подходящего места работы самостоятельно или с помощью государственной или частной специализированной сервисной организации;

специализированная сервисная организация – государственное или негосударственное юридическое лицо (частное агентство занятости), зарегистрированное и действующее в порядке, установленном законодательством государства его местонахождения и регистрации, взаимодействующее с государственными органами в рамках их компетенции, оказывающее на законных основаниях услуги работодателям по подбору соискателей вакансий с целью занятия имеющихся у них вакантных рабочих мест, а также соискателям вакансий по подбору подходящего места работы и по содействию им в подборе подходящего места работы и оформлении трудоустройства;

третьи государства – государства, не являющиеся участниками соответствующих международных соглашений, участниками которых являются государства – участники СНГ;

трудящийся-мигрант – лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, в котором оно постоянно не проживает и гражданином которого не является;

удостоверение беженца – документ установленного образца, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признанного беженцем на территории государства;

члены семьи – супруг (супруга), несовершеннолетние дети и другие лица, признаваемые законодательством государства в качестве иждивенцев соответствующего лица;

эмигрант – иностранный гражданин или лицо без гражданства, временно или постоянно проживающий на территории другого государства;

эмиграция – переселение граждан одного государства в другое государство с целью временного или постоянного проживания.

Статья 3. Основные принципы регулирования миграционных процессов

Регулирование миграционных процессов в государстве основывается на следующих основных принципах:

- обеспечение прав человека на труд, свободу передвижения, выбор места проживания, рода деятельности и профессии, свободу выезда, закрепленных в конституции государства;

- недопустимость какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любым иным обстоятельствам;

- обеспечение соответствия миграционного законодательства государства международным нормам и рекомендациям Международной организации по миграции с учетом политических и социально-экономических интересов государства, его истории, традиций, обычаев и перспектив развития;

- предупреждение стихийных и неупорядоченных процессов в сфере миграции, как внутри государства, так и за его пределами, посредством использования в ходе реализации среднесрочных и долгосрочных программ развития механизмов, разработанных с учетом прогноза изменений социально-экономической и общественно-политической ситуации в государстве и за его пределами;

- участие соответствующих государственных органов и негосударственных организаций в деятельности по упорядочению процессов в сфере миграции;

- личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте пребывания и проживания при адресной государственной поддержке инициативы и самостоятельности каждого мигранта, прежде всего из числа вынужденных переселенцев из зон экологических и стихийных бедствий;

- запрещение высылки или принудительного возвращения беженцев в государства, из которых они прибыли, кроме случаев, предусмотренных международными документами (конвенциями, договорами, соглашениями и т. п.);

- международное взаимодействие в целях предотвращения и профилактики нелегальной миграции, торговли людьми, принудительного и рабского труда.

Статья 4. Нормативное правовое регулирование миграционных процессов

Основу нормативного правового регулирования миграционных процессов на территории каждого из государств – участников СНГ составляют его конституция, законы, другие нормативные правовые акты, международные соглашения, участником которых данное государство является.

Статья 5. Субъекты миграционных процессов

1. В рамках настоящего Закона к субъектам миграционных процессов относятся следующие категории лиц:

– переезжающие на законных основаниях в государство въезда из другого государства на постоянное место жительства и приобретающие в результате этого правовой статус иммигрантов (временно или постоянно проживающих иностранных граждан), подтверждаемый выдачей им соответствующего разрешительного документа сроком действия (включая продление) на весь период их проживания на территории государства въезда (данный статус может измениться при выезде лица на постоянное место жительства в другое государство или приобретении этим лицом гражданства государства въезда);

– выезжающие на законных основаниях из государства своего происхождения в другое государство на постоянное жительство и приобретающие в результате этого правовой статус эмигрантов (за исключением лиц, направляемых организациями государства въезда в командировку за границу с целью исполнения в период командирования возложенных на них обязанностей, военнослужащих, участвующих в миротворческой миссии, а также лиц, находящихся за границей с целью обучения, лечения, в туристической поездке, в качестве трудящегося-мигранта или с частной целью).

2. Граждане государства, переселяющиеся на основании самостоятельно принятого решения с одной территории государства на другую для проживания на срок свыше шести месяцев, считаются внутренними мигрантами.

3. Граждане государства, переселяющиеся с одной территории государства на другую для проживания на срок свыше шести месяцев в силу вынужденных обстоятельств, представляющих угрозу для их жизни, здоровья и безопасности, (военные действия, катастрофа экологического или техногенного характера, массовые беспорядки и т. п.), рассматриваются в качестве вынужденных мигрантов (переселенцев).

Статья 6. Основные права мигрантов

1. Мигрантам и членам их семей в государстве въезда гарантируется реализация права на свободу слова, вероисповедания, выражение своего мнения, создание ассоциаций, общественных организаций и вступление в профессиональные союзы в соответствии с законодательством государства.

2. Каждый мигрант и члены его семьи имеют право на признание их правосубъектности на территории государства трудоустройства в соответствии с законодательством государства и международными договорами, участником которых данное государство является.

3. Мигрантам и членам их семей в соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых данное государство является, гарантируются следующие основные права:

- на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- на вступление в брак;
- на равенство с гражданами государства въезда перед законом и судом;
- на защиту от незаконного вмешательства в личную или семейную жизнь;
- на защиту от незаконного посягательства на неприкосновенность жилища;
- на защиту тайны личной переписки или других форм связи;
- на защиту чести, достоинства и деловой репутации;
- на защиту принадлежащей им на законных основаниях частной собственности;
- на получение образования;
- на доступ к культурной жизни и участие в ней;
- на социальное обеспечение (социальное страхование);
- на регистрацию рождения ребенка.

Статья 7. Уполномоченный орган управления миграционными процессами, его основные полномочия

1. Управление миграционными процессами на территории государства, осуществление контроля и надзора за соблюдением норм миграционного законодательства, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность граждан государства, и разрешительных документов иностранным гражданам осуществляются уполномоченным государственным органом (далее – уполномоченный орган) в соответствии с полномочиями (компетенцией), установленными законодательством государства.

2. Объем полномочий уполномоченного органа определяется соответствующим положением об этом органе, утверждаемым в порядке, предусмотренном законодательством государства, в котором этот орган находится и действует.

Статья 8. Статистические наблюдения и отчетность в сфере миграции

1. Государственные статистические наблюдения и отчетность в сфере миграции осуществляются в целях получения объективной оценки состояния сферы миграции, включая участие трудящихся-мигрантов в осуществлении трудовой деятельности.

2. Уполномоченный орган в порядке, установленном законодательством государства местонахождения данного органа, предоставляет другим государственным органам статистические сведения, необходимые им для выполнения определенных функций. Порядок сбора, обобщения, предоставления и обмена статистическими данными между заинтересованными государственными и негосударственными организациями определяется законодательством государства местонахождения данных организаций.

3. Уполномоченный орган обеспечивает публичный доступ к статистическим данным и информационным материалам о ситуации в сфере миграции, в том числе о показателях внешней трудовой миграции, ее воздействии на занятость населения и демографические показатели в государстве.

4. Обмен статистическими данными также может осуществляться на межгосударственном уровне в соответствии с порядком, определенным международными соглашениями, участниками которых соответствующие государства являются.

Глава 2. ВИДЫ МИГРАЦИОННЫХ ПЕРЕДВИЖЕНИЙ

Статья 9. Внутренняя миграция

1. Граждане государства и иностранные граждане вправе свободно передвигаться по территории государства, выбирать место своего пребывания или проживания, за исключением мест с регламентированным порядком посещения, в которых для въезда, пребывания или проживания требуется специальное разрешение.

2. Порядок передвижения граждан государства по территории государства, выбора места пребывания или проживания определяется в соответствии с законодательством государства.

3. Порядок передвижения иностранных граждан по территории государства, выбора места пребывания или проживания определяется в соответствии с законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 10. Внешняя миграция: эмиграция и иммиграция

1. Граждане государства вправе выезжать за границу с целью постоянного проживания (эмигрировать) в случаях и порядке, установленных конституцией государства и иными нормативными правовыми актами государства. Ограничения выезда граждан за границу определяются в каждом конкретном случае в отношении рассматриваемого лица в соответствии с законодательством государства выезда.

2. Граждане иностранных государств вправе въезжать на территорию государства (иммигрировать) при соблюдении требований, установленных законодательством государства. Запрет на въезд конкретного иностранного гражданина или лица без гражданства на территорию государства и продолжительность такого запрета определяются в каждом конкретном случае в отношении рассматриваемого лица в соответствии с законодательством государства.

Статья 11. Внешняя трудовая миграция

1. Граждане вправе выезжать за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму в порядке, установленном законодательством государства, гражданами которого они являются, и международными соглашениями, участником которых данное государство является. Порядок въезда и осуществления трудящимися-мигрантами трудовой деятельности на территории

государства трудоустройства определяется законодательством этого государства.

2. Граждане иностранных государств и лица без гражданства вправе въезжать на территорию государства, гражданами которого они не являются и на территории которого они постоянно не проживают, с целью осуществления трудовой деятельности по найму в порядке и на сроки, установленные законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 12. Приграничная и сезонная миграция

1. Граждане в соответствии с межгосударственными соглашениями, заключенными между государством, гражданами которого они являются, и соответствующим сопредельным иностранным государством, вправе осуществлять трудовую деятельность по найму на территории сопредельного иностранного государства в порядке и на условиях, установленных законодательством этого государства, и международными соглашениями, участниками которых являются оба сопредельных государства.

2. Граждане вправе выезжать за границу с целью осуществления сезонной трудовой деятельности по найму в порядке и на условиях, определенных законодательством государств выезда и въезда и международными соглашениями, участниками которых являются оба государства.

Статья 13. Миграция в целях получения образования

1. Граждане вправе выезжать за границу с целью получения образования в иностранных образовательных учреждениях в порядке и на условиях, установленных законодательством государств выезда и законодательством государства въезда, на территории которого находится образовательное учреждение.

2. Гражданин одного государства вправе воспользоваться правом поступления на учебу или подготовительные курсы в образовательное учреждение, находящееся в другом государстве, в порядке и на условиях, определенных законодательством государства, на территории которого находится образовательное учреждение.

3. Факт обучения в образовательном учреждении предоставляет обучающемуся лицу право на осуществление трудовой деятельности в свободное от учебы время, если это предусмотрено законодательством государства, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность. Порядок оформления права на осуществление обучающимся лицом трудовой деятельности в свободное от учебы время определяется в соответствии с законодательством государства, на территории которого обучается данное лицо.

4. После успешного окончания обучения иностранный гражданин вправе продолжить обучение с целью повышения образовательного уровня и квалификации в образовательном учреждении государства, на территории которого он обучался, или поступить на работу по полученной специальности, если на это рабочее место может быть принят иностранный гражданин. Порядок оформления иностранному выпускнику образовательного учреждения разрешения на

право проживания и осуществления трудовой деятельности определяется законодательством государства трудоустройства.

Статья 14. Миграция с целью воссоединения семьи

1. Супруги, являющиеся гражданами разных государств, а также их дети, являющиеся гражданами одного государства или разных государств, вправе на основании личного выбора проживать единой семьей на территории любого из государств, гражданином которого является хотя бы один из членов семьи.

2. Государство в случае соответствующего обращения гражданина государства способствует воссоединению на своей территории его разделенной семьи.

3. Порядок въезда и воссоединения семьи определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 15. Репатриация

1. Лицо, пребывающее или проживающее на территории государства въезда, в отношении которого еще не принято решение о признании его репатриантом, пользуется правами и несет обязанности, предусмотренные законодательством этого государства в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

2. Порядок признания репатриантом лица, обратившегося с соответствующим ходатайством, оформления и выдачи ему подтверждающего документа определяется в соответствии с законодательством государства, в которое возвращается (репатрируется) данное лицо.

3. Лицу, которому отказано в предоставлении статуса репатрианта, уполномоченным органом в месячный срок с даты принятия решения об отказе должно быть направлено письменное уведомление с указанием причины отказа. Решение об отказе может быть обжаловано в судебном порядке в месячный срок с даты получения решения об отказе.

4. Порядок переселения лица из государства, в котором оно проживает, в государство, признавшее его репатриантом и предоставившее ему право возвращения, определяется законодательством государства, на территории которого проживает данное лицо, и законодательством государства, в которое возвращается репатриант.

5. В соответствии с законодательством государства, удовлетворившего ходатайство заявителя о репатриации, право репатриации также может быть распространено на близких родственников и потомков репатрианта, не имеющих гражданства государства, в которое они пожелали совместно возвратиться.

Родственниками и потомками репатриантов признаются:

- дети (в том числе усыновленные), супруг (супруга) репатрианта;
- братья и сестры репатрианта;
- внуки и правнуки репатрианта;
- семьи, образованные совершеннолетними детьми, внуками и правнуками репатрианта.

6. В случае если репатриант не имеет или утратил гражданство государства, в которое он возвращается, он вправе ходатайствовать о приобретении гражданства в упрощенном порядке или о его восстановлении, если данное гражданство прежде имелось. Порядок получения гражданства в упрощенном порядке или его восстановления определяется в соответствии с законодательством государства, принимающего репатрианта и членов его семьи.

7. Государство, в соответствии с законодательством и с учетом имеющихся возможностей, реализует соответствующие меры в целях создания репатриантам благоприятных условий для возвращения, приобретения или восстановления прав гражданина, выбора подходящего места проживания, обустройства на территории государства, получения компенсаций, социальной помощи, соответствующих льгот и преференций, которые, в частности, могут включать:

- оплату проезда и провоза имущества к временному или постоянному месту проживания;
- оказание содействия в трудоустройстве или получении пособия по безработице в случае затруднений с трудоустройством;
- обеспечение выплаты пенсий и пособий в порядке, предусмотренном законодательством государства;
- выплату в порядке, установленном законодательством государства, единовременного пособия, выделение земельного надела для фермерского хозяйства, предоставление льготного кредита и ссуды для жилищного строительства и организации хозяйственной деятельности;
- предоставление иных льгот и преференций в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. БЕЖЕНЦЫ, ЛИЦА, ИЩУЩИЕ ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ, И ВЫНУЖДЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ

Статья 16. Ограничения в признании беженцем или вынужденным переселенцем

1. Положения настоящей главы Закона не распространяются на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- совершили тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории государства и до того, как были допущены на территорию этого государства в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;
- виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- являются лицами, в отношении которых органы власти государства, на территории которого они проживали, продолжают признавать права и обязанности, связанные с фактом гражданства данного государства;

– находятся под защитой и (или) пользуются помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

2. Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

– совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым в соответствии с законодательством государства;

– без уважительных причин не обратившееся с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение 12 месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца вследствие приобретения гражданства государства;

– покинувшее место жительства вследствие экономических причин либо вследствие чрезвычайной ситуации, обусловленной причинами гуманитарного, экологического, природного и техногенного характера.

Статья 17. Общие основания признания лица беженцем

1. Государство признает беженцем лицо, которое не является гражданином данного государства и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений покинуло территорию государства происхождения и проживания и не может пользоваться защитой этого государства или не желает пользоваться такой защитой вследствие указанных опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь за пределами государства своего прежнего обычного местожительства по причине отмеченных опасений, не может или не желает вернуться на территорию этого государства.

2. Лицо, получившее статус беженца, утрачивает его в случае, если оно:

– добровольно вновь воспользовалось защитой государства происхождения;

– лишившись однажды своего гражданства, вновь его добровольно приобрело;

– приобрело новое гражданство и стало пользоваться защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

– добровольно вновь обосновалось на территории государства, которое оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений угрозы жизни и преследований;

– не может более отказываться от пользования защитой государства происхождения вследствие исчезновения обстоятельств, на основании которых данное лицо было признано беженцем;

– будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться на территорию государства происхождения вследствие исчезновения обстоятельств, на основании которых данное лицо было признано беженцем.

3. В случае если какое-либо лицо имеет гражданство нескольких государств, то любое из этих государств, гражданином которого данное лицо является, может рассматриваться в качестве государства его происхождения. Дан-

ное лицо не считается лишенным защиты государства происхождения, если без всякой действительной причины, вытекающей из вполне обоснованных опасений, оно не прибегает к защите одного из государств, гражданином которого оно является.

4. Основания и порядок признания беженцами на территории государства, обеспечение экономических, социальных и правовых гарантий защиты прав и законных интересов беженцев определяются в соответствии с конституцией государства, принявшего на своей территории лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, иными нормативными правовыми актами этого государства, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

5. Каждое лицо обязано на территории государства, в котором оно находится и которое предоставило ему статус беженца, подчиняться законам и распоряжениям властей этого государства, а также соблюдать правила, принимаемые государством для поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности государства.

6. В случае если у лица, признанного беженцем, на территории государства рождается ребенок, правовое положение ребенка определяется в соответствии с законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 18. Общие основания признания лица вынужденным переселенцем

1. Вынужденным переселенцем признается гражданин государства, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений, ставших поводом для проведения враждебных действий в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

2. Вынужденными переселенцами признаются следующие лица:

– гражданин государства, вынужденный покинуть место жительства на определенной территории этого государства и прибывший на другую территорию этого же государства;

– гражданин государства, постоянно проживающий на территории иностранного государства и вынужденный покинуть место жительства в этом государстве и возвратиться в силу обстоятельств на территорию государства происхождения;

– иностранный гражданин или лицо без гражданства, на законных основаниях постоянно проживающие на территории государства и в силу обстоятельств изменившие место жительства в пределах территории этого государства.

Статья 19. Недопустимость дискриминации

1. Государство, принимающее на своей территории беженцев и вынужденных переселенцев, обеспечивает им содействие в жизнеобеспечении без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, страны происхождения, пола, вероисповедания, политических убеждений и социального положения.

2. Государство предоставляет беженцам и вынужденным переселенцам, а также членам их семей, находящимся на его территории, возможность свободно исповедовать свою религию и предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 20. Заявление о признании беженцем или вынужденным переселенцем

1. Лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста 18 лет, обязано лично или через уполномоченного на то представителя обратиться в соответствующий официальный орган государства, на территории которого оно находится, с ходатайством в письменной форме. Если лицо по состоянию здоровья не может лично обратиться с ходатайством, то оно подает ходатайство и соответствующий медицинский документ через своего уполномоченного представителя.

2. Признание лица беженцем осуществляется в соответствии с законодательством государства, на территории которого находится беженец, и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

3. Обычный порядок признания беженцем предусматривает следующие этапы:

- обращение лица с ходатайством о признании беженцем (далее – ходатайство);
- предварительное рассмотрение ходатайства;
- принятие решения о выдаче свидетельства о регистрации ходатайства (далее – свидетельство) либо об отказе в рассмотрении ходатайства;
- выдача ходатайствующему лицу свидетельства или уведомления об отказе в регистрации ходатайства;
- рассмотрение ходатайства и принятие решения о признании беженцем или об отказе в признании беженцем;
- выдача удостоверения беженца или уведомления об отказе в признании беженцем.

4. При принятии соответствующего решения проводится индивидуальное собеседование с лицом с оформлением опросного листа, проверка полученных сведений о данном лице и прибывших с ним членах семьи, проверка обстоятельств их прибытия и нахождения на территории государства въезда. В целях уточнения сообщенных лицом фактов допускается проведение дополнительных собеседований. Процедуры признания беженцами лиц, являющихся членами одной семьи, осуществляются в отношении каждого совершеннолетнего члена семьи.

5. Сведения о членах семьи лица, не достигших возраста 18 лет, заносятся в свидетельство одного из родителей, а при отсутствии родителей – в свидетельство опекуна либо в свидетельство одного из членов семьи, достигшего возраста 18 лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста 18 лет.

6. Признание беженцем несовершеннолетнего лица, прибывшего на территорию государства без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории государства осуществляется с учетом интересов несовершеннолетнего лица в соответствии с законодательством государства после рассмотрения сведений о родителях или об опекунах этого лица.

7. Правовое положение лица, прибывшего на территорию государства с намерением ходатайствовать о признании беженцем и признанного недееспособным, определяется в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 21. Права и обязанности лица, получившего статус беженца

1. Лицо, получившее статус беженца, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право:

- на получение услуг переводчика;
- на информирование о порядке признания беженцем, правах и обязанностях;
- на содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом законодательством государства;
- на единовременное денежное пособие с учетом состава семьи в порядке и размерах, определяемых законодательством государства;
- на направление в место временного размещения или в иное место для временного или постоянного проживания;
- на получение питания, медицинской и лекарственной помощи, возможности пользования коммунальными услугами;
- на охрану в месте временного размещения для обеспечения безопасности;
- на содействие в трудоустройстве или в направлении на профессиональное обучение;
- на содействие в устройстве имеющих у него детей в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их наравне с гражданами государства в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования, если иное не предусмотрено международными соглашениями, участником которых данное государство является;
- на содействие в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего постоянного (обычного) проживания);
- на доступ лица и членов его семьи в территориальный орган органа исполнительной власти по миграции по месту пребывания для решения вопросов,

связанных с их пребыванием на территории государства въезда или выезда за его пределы;

- на подачу заявления о предоставлении права на постоянное проживание на территории государства въезда или на приобретение гражданства этого государства в соответствии с его законодательством;

- на участие в общественной деятельности наравне с гражданами государства въезда, за исключением случаев, предусмотренных законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является;

- на возвращение на добровольной основе в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего постоянного (обычного) проживания);

- на выезд из государства въезда на постоянное место жительства в другое государство;

- на гарантии пользования иными правами, предусмотренными законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

2. Лицо и прибывшие с ним члены его семьи, получившие статус беженца на территории государства въезда, обязаны:

- соблюдать положения конституции и иных нормативных правовых актов государства въезда, уважать традиции и обычаи, действующие на территории этого государства;

- соблюдать правила общежития, установленный порядок проживания и требования санитарно-гигиенических норм проживания в месте временного размещения или в ином временном или постоянном месте проживания;

- пройти обязательное медицинское освидетельствование в порядке и объеме, установленными законодательством государства въезда. В случае необоснованного уклонения прибывших лиц от прохождения обязательного медицинского освидетельствования в установленном объеме требований их правовое положение и правоотношения с ними определяются в соответствии с законодательством государства въезда;

- представить достоверные сведения и документы, необходимые для принятия решения о признании данных лиц беженцами и последующего их пребывания на территории государства въезда.

Статья 22. Основания для отказа лицу в рассмотрении ходатайства

Основаниями для отказа лицу в рассмотрении ходатайства о признании беженцем могут являться следующие обстоятельства:

- в отношении лица возбуждено уголовное дело за совершение преступления на территории государства въезда;

- лицу ранее было отказано в признании беженцем в связи с отсутствием обстоятельств, предусмотренных законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является, при условии, что обстановка в государстве происхождения лица со дня получения отказа и до дня подачи нового ходатайства не изменилась;

– лицо получило обоснованный отказ в признании беженцем в любом из государств, присоединившихся к Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев и (или) к Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, при условии, что правовые нормы признания беженцем в данном государстве не противоречат законодательству государства въезда;

– наличие у лица гражданства третьего государства, защитой которого лицо может воспользоваться, или права на пребывание на законном основании на территории третьего государства при отсутствии обоснованных опасений стать жертвой преследований в третьем государстве;

– лицо прибыло из иностранного государства, на территории которого имело возможность быть признанным беженцем;

– лицо покинуло государство происхождения не по обстоятельствам, связанным с обоснованными опасениями стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений, и не желает возвращаться в государство происхождения из опасения понести в соответствии с законодательством данного государства наказание за незаконный выезд за пределы его территории или за совершенное в нем иное правонарушение;

– лицо было вынуждено незаконно пересечь государственную границу государства въезда с намерением ходатайствовать о признании беженцем и не обратилось с таким ходатайством в порядке, предусмотренном законодательством государства въезда;

– лицо отказывается сообщить сведения о себе и (или) об обстоятельствах выезда из государства своего происхождения (постоянного (преимущественного) проживания) и прибытия на территорию государства въезда;

– лицо уже имеет разрешение на постоянное проживание на территории государства въезда или у него имеются необходимые законные основания для получения такого разрешения.

Статья 23. Основания и порядок предоставления лицу временного убежища и его лишения

1. Предоставление лицу временного убежища осуществляется в порядке, определяемом законодательством государства въезда, на территории которого это лицо обратилось с заявлением о предоставлении временного убежища.

2. Временное убежище может быть предоставлено лицу, если оно:

– имеет основания для признания беженцем на территории государства въезда, но по прибытии на его территорию ограничивается заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности только временно пребывать на территории государства;

– не имеет оснований для признания беженцем по обстоятельствам, установленным законодательством государства въезда, но в силу гуманных побуждений не может быть выдворено (депортировано) за пределы территории государства въезда.

3. Лицу, получившему временное убежище и прошедшему обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, территориальным органом уполномоченного органа по миграции государства въезда выдается соответствующий подтверждающий документ, который является основанием для законного пребывания данного лица на территории государства въезда и для регистрации его в установленном законодательством порядке по месту пребывания или проживания на территории государства въезда.

При получении указанного документа национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность лица, получившего временное убежище, передаются данным лицом на хранение в соответствующий уполномоченный орган государства въезда.

4. Правовое положение лица, получившего временное убежище, определяется законодательством государства въезда, предоставившего временное убежище, и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

5. Лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства происхождения (постоянного (преимущественного) проживания), которое оно покинуло в поисках временного убежища.

6. Лицо утрачивает право временного убежища на территории государства въезда в случаях:

- устранения обстоятельств, послуживших основанием для предоставления ему временного убежища;
- получения права на постоянное проживание на территории государства въезда или при приобретении гражданства этого государства или гражданства третьего государства;
- переезда на постоянное место жительства в третье государство.

7. Лицо лишается временного убежища, если оно:

- осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории государства въезда, предоставившего временное убежище;
- сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило поддельные документы, послужившие основанием для предоставления данному лицу временного убежища, либо умышленно допустило иное нарушение положений законодательства государства въезда.

8. Лицо, утратившее временное убежище или лишенное временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным законодательством государства въезда, и не имеющее иных законных оснований для пребывания на территории государства въезда, обязано в месячный срок выехать за пределы территории государства въезда.

Статья 24. Уполномоченный орган по вопросам беженцев, его полномочия

Уполномоченный орган по вопросам беженцев определяется законодательством государства и в своей деятельности руководствуется положением об уполномоченном органе, утвержденным в соответствии с законодательством государства, иными нормативными правовыми актами государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 25. Гарантии прав лиц, признанных беженцами и получивших временное убежище

1. Лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства происхождения при сохранении в данном государстве обстоятельств, ставших причиной обращения лица за получением статуса беженца или временного убежища.

Данное требование может не применяться к беженцам или ищущим временное убежище, рассматриваемым в силу обоснованных причин как угроза безопасности государства, в котором они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором суда в совершении тяжкого преступления и представляющим угрозу для поддержания общественного порядка государства.

2. Решения и действия (бездействие) государственных органов государства въезда в отношении лиц, являющихся беженцами или лицами, ищущими убежище, могут быть обжалованы в инстанцию, являющуюся вышестоящей в отношении государственного органа, к которому предъявляется претензия, или в судебном порядке.

Порядок и сроки подачи и рассмотрения жалобы определяются в соответствии с законодательством государства, на территории которого находится беженец или лицо, ищущее временное убежище.

До принятия решения по жалобе в установленном законодательством государства въезда порядке лицо, подавшее жалобу, и члены его семьи имеют права и выполняют обязанности, предусмотренные законодательством государства въезда в части, не противоречащей правовому положению, имеющемуся у данных лиц на территории государства въезда.

3. Лицо, получившее уведомление в признании беженцем, либо лицо, получившее уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным законодательством государства въезда, и использовавшее право на обжалование решения об отказе в признании беженцем либо решения об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, обязано покинуть территорию государства въезда совместно с членами семьи в срок, установленный законодательством государства въезда, при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории государства въезда.

Глава 4. ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Статья 26. Трансграничные перемещения граждан с целью осуществления трудовой деятельности по найму

1. Государство трудоустройства в соответствии со своим законодательством устанавливает в отношении трудящихся-мигрантов соответствующий порядок въезда и пребывания на своей территории и правовой статус с учетом факта постоянного проживания трудящихся-мигрантов на территории государства происхождения, предполагающего возвращение трудящихся-мигрантов в это государство всякий раз после завершения разрешенного периода трудовой деятельности на территории государства трудоустройства.

2. Государство происхождения в соответствии со своим законодательством принимает меры, способствующие повышению конкурентоспособности собственных граждан на рынке труда государства трудоустройства путем организации возможно лучшей их подготовки к выезду за границу с целью работы по найму, а также их возвращению в место постоянного проживания после завершения периода трудовой деятельности за границей.

3. Государство трудоустройства обеспечивает на законодательном уровне меры, гарантирующие защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся-мигрантов и членов их семей.

4. Гражданин, выезжающий в другое государство с целью работы по найму, должен иметь соответствующий действительный документ, удостоверяющий личность и признаваемый в этом качестве государством трудоустройства, а также, при необходимости, визу государства трудоустройства. В соответствии с международными соглашениями, участниками которых являются государство выезда и государство трудоустройства, указанный перечень документов может дополняться другими документами, которые обязан иметь гражданин, выезжающий в другое государство с целью работы по найму.

5. Трудящиеся-мигранты, прибывшие на территорию государства трудоустройства, подлежат постановке на миграционный учет (регистрации) по месту временного пребывания в порядке, определенном законодательством государства трудоустройства.

6. Трудящиеся-мигранты и члены их семей вправе свободно покидать территорию государства трудоустройства и возвращаться в государство происхождения, в место постоянного проживания, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

7. Трудящиеся-мигранты и члены их семей обязаны в срок, установленный законодательством государства трудоустройства, покинуть его территорию после истечения срока действия трудового договора (контракта) или срока действия соответствующего разрешительного документа, на основании которого они находились и осуществляли трудовую деятельность на территории государства трудоустройства.

Статья 27. Квотирование иностранной рабочей силы

1. Государство в целях эффективного регулирования потоков трудовой

миграции на своей территории, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сочетания национальных интересов и прав трудящихся-мигрантов вправе устанавливать предельную численность иностранных работников (квоту), привлекаемых в определенный временной период к трудовой деятельности по найму на определенной или всей территории государства.

2. Квоты могут устанавливаться с учетом профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их происхождения, а также с учетом иных экономических и (или) социальных критериев в зависимости от ситуации на рынке труда на территории государства. Квотирование может не распространяться на определенные профессии (специальности, квалификацию), если они входят в соответствующий перечень, утверждаемый в порядке, определенном законодательством государства.

3. Ограничения в отношении численности привлекаемой и используемой иностранной рабочей силы могут вводиться с помощью установления на каждом предприятии (организации) или в определенной отрасли экономики государства трудоустройства определенной доли иностранных работников, которых разрешается привлекать к осуществлению трудовой деятельности.

Статья 28. Оказание услуг гражданам в выезде за границу с целью работы по найму и по привлечению иностранной рабочей силы

Оказание услуг гражданам, выезжающим за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму, а также оказание услуг юридическим и физическим лицам, привлекающим иностранных граждан к трудовой деятельности, может осуществляться специализированными государственными и негосударственными организациями (в том числе частными агентствами занятости), действующими в соответствии с законодательством государства, в том числе на основании соответствующего разрешения, выдаваемого государственным органом.

Статья 29. Порядок привлечения и использования трудящихся-мигрантов

1. Иностранные граждане, находящиеся на законных основаниях на территории государства трудоустройства, пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности с учетом ограничений, установленных законодательством государства трудоустройства.

2. Работодатель и заказчик работ (услуг) вправе привлекать и использовать иностранных работников, а иностранный гражданин вправе осуществлять трудовую деятельность в соответствии с порядком, установленным законодательством государства трудоустройства.

3. Правовое положение трудящегося-мигранта на территории государства трудоустройства определяется в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 30. Ограничения в занятии определенными видами трудовой деятельности

1. Права трудящихся-мигрантов и членов их семей могут подлежать ограничениям, предусмотренным законодательством государства трудоустройства, исходя из интересов обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения государства.

2. Государство трудоустройства в соответствии со своим законодательством может устанавливать для трудящихся-мигрантов запреты и ограничения в отношении:

- определенных категорий работ по найму, рода занятий или возможности осуществления трудовой деятельности в интересах иностранного государства;
- доступа к оплачиваемой трудовой деятельности в целях осуществления защиты национального рынка труда и обеспечения приоритетного права собственных граждан на занятие вакантных рабочих мест.

Статья 31. Документы об образовании, профессиональной квалификации и трудовом стаже

1. Иностранцы граждане, претендующие на занятие вакантного рабочего места на территории государства трудоустройства, предполагающее наличие у работника соответствующих профессиональных знаний и навыков, квалификации и опыта работы, обязаны представить соответствующие документы, подтверждающие профессионально-квалификационный уровень соискателя на занятие вакантного рабочего места. Указанные документы должны отвечать требованиям, предъявляемым к таким документам на территории государства трудоустройства.

2. Порядок подтверждения соответствия указанных документов трудящегося-мигранта требованиям государства трудоустройства и их признания устанавливается законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 32. Трудовой договор (контракт)

Трудовые отношения иностранного гражданина с работодателем оформляются в соответствии с законодательством государства трудоустройства путем заключения трудового договора (контракта), который должен содержать следующие основные данные:

- даты начала и окончания трудовых отношений;
- характер и место трудовой деятельности;
- условия труда, величина и периодичность выплаты заработной платы, в том числе за сверхурочную работу, в ночное время, выходные и праздничные дни;
- величина и порядок выплаты премий и надбавок к заработной плате;
- случаи и порядок удержаний из зарплаты;
- права, обязанности, ответственность сторон трудовых отношений, порядок и условия расторжения или продления трудового договора (контракта);

- возможность осуществления транспортировки к месту работы и обратно, предоставления трудящемуся-мигранту питания, места проживания, медицинского обслуживания, предоставления членам семьи трудящегося-мигранта соответствующих льгот и преференций;
- условия социального страхования трудящегося-мигранта;
- порядок возмещения вреда, причиненного здоровью трудящегося-мигранта в ходе осуществления трудовой деятельности;
- иные данные, предусмотренные законодательством государства трудоустройства.

Статья 33. Права трудящихся-мигрантов, связанные с осуществлением трудовой деятельности

1. Права трудящихся-мигрантов, касающиеся осуществления ими трудовой деятельности в государстве трудоустройства, регулируются законодательством данного государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

2. Трудящиеся-мигранты вправе пользоваться на территории государства трудоустройства правами, которые в соответствии с законодательством данного государства предоставляются гражданам этого государства:

- на безопасные условия труда;
- на равное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение доплат и компенсаций для лиц, имеющих на них право;
- на пользование жильем на возмездной основе;
- на социальное обеспечение (социальное страхование), за исключением пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
- на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
- на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- на доступ к другой оплачиваемой трудовой деятельности в случае ее потери по не зависящим от трудящегося-мигранта обстоятельствам, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

3. Вопросы пенсионного обеспечения трудящихся-мигрантов и членов их семей регулируются законодательством государства происхождения (обычного проживания), государства трудоустройства и международными соглашениями, участниками которых эти государства являются.

4. В соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными соглашениями, участником которых данное государство является, предусматривается принятие соответствующих мер в случае смерти трудящегося-мигранта или члена его семьи, согласно которым уполномоченный государственный орган государства трудоустройства обязан:

– информировать о факте смерти трудящегося-мигранта или члена его семьи дипломатическое представительство или консульское учреждение государства происхождения (обычного проживания) умершего гражданина с предоставлением необходимых сведений по факту смерти;

– содействовать в осуществлении работодателем (нанимателем) перевозки останков и личного имущества умершего трудящегося-мигранта в государство происхождения (обычного проживания), а также в выполнении работодателем (нанимателем) финансовых обязательств перед умершим трудящимся-мигрантом и членами его семьи на условиях заключенного трудового договора.

Статья 34. Перевод заработанных денежных средств

Трудящиеся-мигранты имеют право в соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными соглашениями, участниками которых являются государство трудоустройства и государство происхождения, переводить и вывозить из государства трудоустройства денежные средства, полученные в качестве оплаты за осуществление законной трудовой деятельности, как в валюте государства трудоустройства, так и в иностранной валюте.

Статья 35. Налогообложение доходов, сборы и пошлины, уплачиваемые трудящимися-мигрантами

1. Трудящиеся-мигранты в период осуществления трудовой деятельности на территории государства трудоустройства уплачивают сборы, пошлины и налоги и получают налоговый вычет за ранее уплаченные налоги в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

2. Компетентные органы государства происхождения трудящегося-мигранта и государства трудоустройства во избежание двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество трудящихся-мигрантов руководствуются положениями международных соглашений, участниками которых эти государства являются.

Статья 36. Занятие индивидуальным предпринимательством

1. Иностранцы граждане, временно или постоянно проживающие в государстве въезда, вправе, если это разрешено законодательством данного государства, заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в порядке и на условиях, установленных законодательством этого государства.

2. Привлечение и использование иностранной рабочей силы индивидуальными предпринимателями осуществляется в соответствии с законодательством государства, на территории которого зарегистрирован и осуществляет предпринимательскую деятельность индивидуальный предприниматель.

Глава 5. ВЪЕЗД И ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА ВЪЕЗДА

Статья 37. Общие требования

1. Иностранец или лицо без гражданства может въезжать на территорию государства въезда и пребывать или проживать на его территории только в случае, если у него имеется соответствующий действительный документ, удостоверяющий его личность и признаваемый в этом качестве государством въезда, а также виза, если это необходимо в соответствии с законодательством государства въезда.

Порядок въезда и пребывания на территории государства въезда граждан государств, которым разрешено въезжать в порядке, не требующем получения визы, определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участниками которых являются государство происхождения и государство въезда.

2. Основанием для пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда является наличие соответствующего разрешительного документа, определяющего разрешенный срок нахождения на территории государства.

Разрешительные документы на пребывание или проживание на территории государства выдаются в форме:

- визы;
- разрешения на временное проживание (право на временное проживание);
- вида на жительство (право на постоянное проживание);
- иного документа или отметки (штампа) в соответствующем документе, определенном законодательством государства въезда или международными соглашениями, участниками которых являются государство происхождения и государство въезда.

3. Выдача соответствующего разрешения на пребывание, проживание и осуществление трудовой деятельности предусматривает, что иностранец или лицо без гражданства:

- въехали на территорию государства въезда на законных основаниях;
- имеют документ, удостоверяющий их личность, который не вызывает сомнений в его действительности и персональной принадлежности предъявляющему его лицу;
- представили подтверждение, что состояние их здоровья находится в соответствии с требованиями законодательства государства въезда;
- представили подтверждение получения необходимого жилищно-бытового и социального обеспечения в период пребывания на территории государства въезда;
- представили требуемые документы для постановки на миграционный учет или для регистрации на территории государства въезда.

4. Разрешительные документы на право пребывания на территории государства въезда не предоставляют одновременно права на осуществление трудо-

вой деятельности по найму, если только это не определено законодательством государства въезда. Иностранный гражданин или лицо без гражданства, у которых отсутствуют необходимые разрешения, предоставляющее право трудовой деятельности по найму, не могут осуществлять трудовую деятельность до тех пор, пока не получат такие разрешения в порядке, установленном законодательством государства въезда.

Данное требование не касается случаев, когда иностранному гражданину занятие трудовой деятельностью без наличия соответствующего разрешения допускается в соответствии с законодательством государства въезда или международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 38. Миграционная карта

1. Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающих на территорию государства въезда, и служит для осуществления учета и контроля за их временным пребыванием на территории государства въезда.

2. Иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде на территорию государства въезда обязаны заполнить бланк миграционной карты на государственном языке государства въезда или, если это вызывает затруднения, путем копирования метрических данных в латинском написании из документа, удостоверяющего их личность.

3. Бланки миграционной карты бесплатно выдаются представителями транспортных организаций непосредственно в транспортном средстве, доставляющем иностранного гражданина или лицо без гражданства в государство въезда, либо должностными лицами органов иммиграционного или пограничного контроля в пункте пропуска через государственную границу государства въезда.

4. Заполненная миграционная карта предъявляется вместе с другими документами в пункте пропуска через государственную границу государства въезда. В случае пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства на территорию государства въезда в миграционной карте проставляется отметка о дате въезда.

5. Миграционная карта с отметкой о дате въезда вместе с другими документами, требуемыми для постановки на миграционный учет, предъявляются в орган миграционного учета по месту пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства и служат основанием для принятия решения о постановке иностранного гражданина или лица без гражданства на миграционный учет по месту пребывания и простановки специальной отметки в миграционной карте.

6. Миграционная карта должна находиться у иностранного гражданина или лица без гражданства в течение всего срока пребывания на территории государства въезда и передается при выезде из государства должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через государственную границу.

7. В случае порчи или утраты миграционной карты иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны незамедлительно заявить об этом в подразделение уполномоченного органа в сфере управления миграцией по месту своего пребывания. Указанный орган при предъявлении иностранным гражданином или лицом без гражданства документов, на основании которых они въехали в государство, выдает им дубликат миграционной карты в порядке, определяемом законодательством государства въезда.

Статья 39. Виза

1. Иностранец или лицо без гражданства могут въехать на территорию государства въезда как в порядке, не требующем получения визы, так и в порядке, требующем получения визы. Применение соответствующего порядка определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

2. Виза для временного пребывания на территории государства въезда может выдаваться иностранному гражданину или лицу без гражданства как для однократной поездки, так и для многократных поездок.

3. Срок пребывания на территории государства въезда при въезде иностранного гражданина или лица без гражданства по многократной визе может иметь ограничение, разрешающее пребывание в пределах не более трех месяцев в течение каждых шести месяцев, исчисляемых с даты первого въезда в государство иностранного гражданина или лица без гражданства. Порядок применения указанного ограничения определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых это государство является.

Статья 40. Постоянное проживание

1. Право постоянного проживания на территории государства въезда предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства, получившему в порядке, установленном законодательством государства въезда, документ, предоставляющий в соответствии с законодательством государства право постоянного проживания. Данный документ, как правило, выдается на определенный срок (например, на пять лет) и может неоднократно продлеваться. В случаях, определяемых законодательством государства въезда, данный документ может предоставлять лицу, которому он выдан, право на осуществление трудовой деятельности на территории государства въезда.

2. Порядок выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства указанного документа определяется законодательством государства въезда, в том числе с учетом того, что указанные лица:

– в течение нескольких лет (например, трех лет) временно проживали на основании соответствующего разрешительного документа на территории государства въезда и не покидали его пределы более чем на шесть месяцев;

– имели стабильный источник дохода и жилищные условия, соответствующие установленным в государстве въезда жилищным нормам, как для собственного проживания, так и для проживания членов своих семей.

Статья 41. Запрещение въезда и пребывания

1. Иностранному гражданину или лицу без гражданства, которые были высланы за пределы территории государства въезда в результате депортации, административного выдворения или процедуры реадмиссии, могут быть запрещены повторный въезд и нахождение на территории государства въезда. Срок, на который лицу может быть закрыт въезд в государство, определяется в соответствии с законодательством этого государства. Закрытие въезда может иметь бессрочный характер, если лицо, в отношении которого принята указанная мера, было выслано с территории государства за преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности.

2. Принятие решения об открытии или продлении срока закрытия въезда в отношении определенного иностранного гражданина или лица без гражданства осуществляется в порядке и сроки, определенные законодательством государства, установившего такое закрытие. Данное государство в целях предотвращения случаев прибытия на свою территорию лиц, въезд которым оно закрыло, может уведомить об этом факте уполномоченный орган государства происхождения лица, которому закрыт въезд, для принятия необходимых мер.

Статья 42. Пересечение государственной границы

1. Въезд на территорию государства въезда и выезд с его территории разрешается через пограничные пункты, открытые для международного сообщения. Въезд также может осуществляться через пограничные пункты, открытые для двустороннего передвижения граждан сопредельных государств в порядке, установленном законодательством государства въезда и международными соглашениями, участниками которых данные сопредельные государства являются.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства при въезде на территорию государства въезда и выезде с его территории обязаны иметь при себе действительный документ, удостоверяющий личность и признаваемый в этом качестве государством въезда, а также другие документы, установленные в соответствии с законодательством этого государства.

3. Лицо считается въехавшим на территорию государства, если оно было пропущено в пункте пропуска через государственную границу, что подтверждается соответствующей отметкой в миграционной карте и других документах, если это установлено законодательством государства въезда.

Статья 43. Задержание лица в пункте пропуска через государственную границу и высылка обратно

1. Лицо, которое хочет въехать на территорию государства въезда в отсутствие документа, удостоверяющего личность и (или) соответствующего разрешения без предъявления мотивированных обоснований их отсутствия, может быть задержан при прохождении паспортно-визового контроля в пункте пропуска через государственную границу для последующего разбирательства и принятия соответствующего решения.

2. Задержанное лицо может быть выслано обратно в государство, из которого оно прибыло, в случае, если:

- имеется причина для задержания и высылки, предусмотренная законодательством государства въезда;
- существует обоснованное подозрение, что фактическая цель въезда и пребывания лица на территории государства въезда не соответствует заявленной им цели;
- лицо не соблюдает правила пересечения государственной границы государства въезда.

Статья 44. Временное содержание лиц, задержанных в пункте пропуска на государственной границе

Иностранные граждане или лица без гражданства, въехавшие на территорию государства с нарушением порядка въезда, установленного законодательством государства въезда, после установления факта данного нарушения могут быть помещены в соответствующий пункт временного содержания до принятия официальными лицами государства въезда решения о дальнейших действиях в отношении их.

Порядок помещения и содержания задержанных иностранных граждан или лиц без гражданства в пункте временного содержания определяется законодательством государства въезда.

Глава 6. ВЫЕЗД ГРАЖДАН В ИНОСТРАННОЕ ГОСУДАРСТВО С ЦЕЛЬЮ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ (ЭМИГРАЦИЯ)

Статья 45. Порядок выезда эмигрантов

1. Порядок выезда граждан за границу с целью постоянного проживания в другом государстве (эмиграция) определяется в соответствии с законодательством государства выезда.

2. Финансирование расходов, связанных с выездом граждан на постоянное место жительства в другие государства, осуществляется за счет собственных средств этих граждан, а также за счет иных законных источников, если это не противоречит законодательству государства выезда.

3. Граждане государства, выезжающие на постоянное место жительства в другие государства, вправе вывозить за свой счет принадлежащее им и членам их семей на праве собственности имущество в порядке, установленном законодательством государства выезда.

4. Вывоз гражданами за границу принадлежащих им на правах собственности предметов и имущества, представляющих культурную, историческую или иную ценность, регулируется законодательством государства выезда и межгосударственными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 46. Основания для отказа в выезде за границу

Гражданину может быть отказано в выезде за границу в случае, если:

- он является носителем сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;
- он задержан по подозрению в совершении преступления либо привлечен в качестве обвиняемого – до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда;
- он осужден за совершение преступления – до отбытия наказания;
- он проходит действительную срочную воинскую службу – до завершения службы;
- он сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда за границу – до выяснения возникших вопросов;
- он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, – до исполнения обязательств;
- к нему предъявлен гражданский иск в суде – до окончания производства по делу;
- у него имеются финансовые обязательства перед другими гражданами – до исполнения обязательств или достижения согласия.

Глава 7. УЧЕТ ПРЕБЫВАНИЯ ИЛИ ПРОЖИВАНИЯ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА

Статья 47. Регистрационный учет граждан

1. Регистрационный учет граждан государства и иностранных граждан, временно или постоянно проживающих на территории государства, устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

2. Граждане обязаны вставать на миграционный учет по месту пребывания и регистрироваться по месту проживания в органах регистрационного учета. Ответственными за регистрацию граждан являются соответствующие должностные лица, исполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями и помещениями социального назначения.

3. Регистрация граждан по месту пребывания и по месту проживания в пограничной зоне, закрытых военных городках, закрытых административно-территориальных образованиях, зонах экологического бедствия, на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, осуществляется с учетом ограничений, устанавливаемых в соответствии с законодательством государства.

4. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся местом их постоянного проживания, на срок, превышающий установленный законодательством государства срок, в течение которого

граждане могут пребывать или проживать без регистрации, обязаны по истечении данного срока обратиться в регистрационный орган с целью регистрации.

5. Гражданин, изменивший место постоянного проживания на территории государства, обязан обратиться в регистрационный орган в установленный законодательством государства срок, исчисляемый со дня прибытия на новое место жительства.

6. Гражданин считается снятым с регистрационного учета по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом его постоянного проживания, по истечении срока, указанного в его заявлении о регистрации по месту пребывания, а в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, больницах, на туристских базах и в иных подобных учреждениях – по его выбытию.

Статья 48. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства

1. Осуществление государством въезда на своей территории миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства направлено на реализацию национальных интересов этого государства в сфере миграции, на обеспечение и исполнение установленных конституцией этого государства гарантий соблюдения права законно находящихся на его территории иностранных граждан и лиц без гражданства на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах территории государства, а также других прав и свобод личности.

2. Целями миграционного учета являются:

- создание необходимых условий для реализации гражданами государства въезда, иностранными гражданами и лицами без гражданства своих прав и свобод, а также для исполнения ими возложенных на них обязанностей;
- выработка и реализация государственной политики в сфере миграции;
- формирование полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции;
- планирование развития территорий государства въезда;
- управление в кризисных ситуациях;
- защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан государства въезда, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории государства въезда, а также обеспечение национальной безопасности государства въезда и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям;
- систематизация сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, находящихся на территории государства въезда (в том числе их персональных данных), и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства по территории государства въезда;

– решение других социально-экономических и общественно-политических задач.

3. В процессе миграционного учета производится следующее:

– регистрация по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксация иных сведений, установленных законодательством государства въезда;

– сбор и обработка информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;

– эксплуатация государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные законодательством государства въезда.

Правила и порядок осуществления миграционного учета определяются законодательством государства въезда.

4. Основанием для постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на миграционный учет является:

– факт их въезда на территорию государства въезда;

– факт регистрации рождения на территории государства въезда иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства государства въезда;

– факт утраты гражданства лицом, продолжающим проживать на территории государства, гражданство которого оно прежде имело.

5. Основанием для снятия с миграционного учета является:

– факт выезда иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы государства въезда;

– факт смерти иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда;

– вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина или лица без гражданства, находившихся на территории государства въезда, безвестно отсутствующими или об объявлении их умершими;

– факт приобретения гражданства государства въезда иностранным гражданином или лицом без гражданства, проживающими на территории государства въезда.

Статья 49. Ответственность лиц за нарушение регистрационного и миграционного учета

1. Должностные, юридические и физические лица, являющиеся гражданами государства, иностранными гражданами и лицами без гражданства, виновные в нарушении требований законодательства о регистрационном и миграционном учете, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством этого государства.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства, в отношении которых принимающей стороной в государстве въезда не исполнена обязанность по постановке на миграционный учет по месту пребывания на территории этого государства, не подлежат ответственности за нарушение правил миграционного учета, за исключением случаев, если обязанность сообщить сведения о месте

своего пребывания в соответствии с законодательством государства въезда возложена непосредственно на иностранного гражданина или лицо без гражданства.

Глава 8. ПЕРЕДАЧА И ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Статья 50. Информационная система по учету пребывания и (или) проживания граждан

1. Государство в целях повышения эффективности осуществления регистрационного учета при изменении гражданами государства, временно и постоянно проживающими иностранными гражданами и лицами без гражданства места проживания на территории государства разрабатывает и использует в практической деятельности информационную систему по учету пребывания и (или) проживания граждан.

2. Параметры информационной системы, требования к порядку ее эксплуатации и обработки персональных данных граждан определяются законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

3. Обработка персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государства въезда осуществляется в соответствии с законодательством государства въезда и международными соглашениями о защите персональных данных, участником которых это государство является.

Статья 51. Передача персональных данных мигрантов между органами исполнительной власти

Передача персональных данных мигрантов между государственными и иными органами и организациями осуществляется в соответствии с законодательством государства происхождения или государства въезда и международными соглашениями о защите персональных данных, участниками которых данные государства являются.

Глава 9. СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ

Статья 52. Общие принципы и меры, содействующие облегчению и ускорению адаптации и интеграции

1. Нормы настоящего Закона применяются независимо от пола, расы, национальности, гражданской принадлежности, языка, социального происхождения, вероисповедания, политических убеждений лиц, находящихся на территории какого-либо государства – участника СНГ.

2. Государства – участники СНГ принимают необходимые меры, способствующие облегчению и ускорению социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства (мигрантов), временно пребывающих либо временно или постоянно проживающих на их территории.

3. Основой социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в принимающую социальную среду в государстве въезда является уважение к государственному языку государства въезда, его культуре, традициям и обычаям, соблюдение норм законодательства и правил общежития, действующих в этом государстве.

4. Государство, принимающее на своей территории иностранных граждан и лиц без гражданства, признает право каждого иностранного гражданина и лица без гражданства на этнокультурную самобытность и вероисповедание, использование родного языка.

5. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в государстве осуществляется с учетом этнокультурной, социальной, демографической и миграционной ситуации на его территории.

Статья 53. Правовое регулирование отношений в сфере адаптации и интеграции мигрантов

1. Отношения в сфере адаптации и интеграции мигрантов регулируются конституцией и другими нормативными правовыми актами государства въезда, настоящим Законом, правовыми актами органов местного самоуправления этого государства, международными соглашениями, участником которых данное государство является.

2. Целями правового регулирования отношений в сфере адаптации и интеграции мигрантов являются создание условий для обеспечения адаптации и интеграции мигрантов на территории принимающего государства, установление механизмов реализации прав и обязанностей мигрантов в данной сфере.

Статья 54. Меры по содействию адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства (мигрантов)

1. Государства, на территории которых временно пребывают, временно или постоянно проживают иностранные граждане и лица без гражданства (мигранты), принимают необходимые меры, содействующие облегчению и ускорению процесса адаптации и интеграции этих лиц в принимающую социальную среду.

2. Иностранец или лицо без гражданства, находящиеся на территории государства въезда, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности, и нуждающиеся в овладении государственным языком этого государства, ознакомлении с историей, основами законодательства, правилами общежития, вправе обратиться в специализированную государственную или негосударственную организацию (например, в центр социальной адаптации и интеграции), оказывающую такого рода услуги в порядке, установленном законодательством государства въезда или государства выезда.

3. Факт владения мигрантом государственным языком и другими предметами, предусмотренными законодательством государства въезда, подтверждается официальным документом, выдаваемым по результатам сдачи соответствующих тестов и служащим одним из оснований для осуществления трудовой деятельности и реализации права на временное и постоянное проживание в

этом государстве.

Глава 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА ВЪЕЗДА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Статья 55. Административная ответственность за нарушение правил въезда, пребывания или проживания

1. Иностраннй гражданин или лицо без гражданства, нарушившие законодательство государства въезда, в том числе в сфере миграции, могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством этого государства. При этом иностраннй гражданин или лицо без гражданства, незаконно находящиеся на территории государства въезда либо подлежащие передаче или приему в соответствии с соглашением о реадмиссии, участником которого данное государство является, подлежат, если иное не установлено законодательством государства въезда, учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с помещением полученных сведений в информационную систему миграционного учета.

2. В соответствии с законодательством государства въезда находящиеся на его территории иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности за нарушение правил въезда, пребывания или проживания на территории государства. В отношении лиц, имеющих в соответствии с международными соглашениями, участником которых данное государство является, право на определенные привилегии и иммунитеты, на территории государства въезда на основе взаимности могут применяться особые правила пребывания, проживания и регистрации (миграционного учета).

3. В интересах обеспечения общественного порядка, создания для иностранных граждан и лиц без гражданства нормальных условий во время их пребывания или проживания на территории государства въезда или транзитного проезда через его территорию в соответствии с законодательством этого государства устанавливаются определенные обязательные правила.

Иностраннй граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории государства въезда, могут передвигаться и избирать место жительства на его территории в соответствии с порядком, установленным законодательством этого государства. Общее правило состоит в том, что иностранные граждане и лица без гражданства могут свободно передвигаться по территории государства въезда, открытой для посещения иностранными гражданами и лицами без гражданства. При этом временно проживающие на территории государства въезда иностраннй гражданин и лицо без гражданства не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания на территории государства въезда, в котором им разрешено временно проживать, или избирать место своего проживания вне пределов той территории государства въезда, на которой им разрешено проживать.

4. Объективная сторона правонарушения выражается в следующих действиях (бездействии):

- нарушение установленных правил въезда на территорию государства;
- пребывание или проживание без документов на право пребывания или проживания на территории государства либо пребывание или проживание по недействительным документам;
- утрата документов, подтверждающих право на пребывание или проживание без своевременной подачи заявления об их утрате;
- несоблюдение установленных правил миграционного учета или регистрации, порядка передвижения или выбора места пребывания или проживания;
- уклонение от выезда за пределы государства по истечении разрешенного данному лицу срока пребывания или проживания;
- несоблюдение порядка транзитного проезда через территорию государства.

5. Законодательством государства предусматривается возможность принудительной высылки (депортации) за пределы этого государства правонарушителей из числа иностранных граждан и лиц без гражданства в случае утраты или прекращения законных оснований для их дальнейшего пребывания или проживания на территории государства, а также привлечения этих лиц к установленной законодательством государства ответственности.

Статья 56. Ответственность за незаконное пересечение государственной границы

Пересечение иностранным гражданином или лицом без гражданства государственной границы государства въезда без действительных документов, подтверждающих право въезда на территорию государства въезда или выезда из этого государства, либо без надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством государства въезда или государства выезда, наказывается в соответствии с законодательством того государства, на территории которого выявлено данное нарушение.

Действие настоящей статьи может не распространяться на случаи прибытия иностранных граждан и лиц без гражданства в государство въезда с нарушением правил пересечения его государственной границы с целью использования права получения убежища в соответствии с законодательством этого государства, если в действиях этих лиц не выявлено иного состава преступления.

Статья 57. Запрет и ограничения на пребывание или проживание в определенном месте на территории государства въезда

Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах территории государства въезда на основании документов, полученных в соответствии с законодательством государства въезда, исключая въезд и нахождение на территориях, объектах и в организациях, для посещения которых в соответствии с законодательством государства установлено требование получения специального разрешения.

Перечень территорий, организаций и объектов, для посещения которых

иностранным гражданам и лицам без гражданства требуется специальное разрешение, и порядок их посещения определяются в соответствии с законодательством государства въезда.

Статья 58. Обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства по предъявлению документа, удостоверяющего личность

Иностранный гражданин или лицо без гражданства в соответствии с законодательством государства въезда обязаны по требованию сотрудника органа, полномочия которого в этой части установлены законодательством государства въезда, предъявить документ, удостоверяющий личность, или иной документ, если он указан в соглашении о взаимных поездках граждан, участником которого государство въезда является. Документ, удостоверяющий личность, может содержать биометрические признаки его владельца, позволяющие облегчить и ускорить идентификацию его личности.

Статья 59. Установление личности лица, не имеющего документа, удостоверяющего личность

1. Установление личности лица, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, осуществляется по инициативе уполномоченного органа государства въезда или по заявлению самого лица. В заявлении это лицо указывает свои персональные данные (фамилию, имя, отчество (последнее при наличии), дату и место рождения), а также цель, обстоятельства и дату въезда на территорию государства въезда. В целях облегчения проведения процедуры установления личности вместе с заявлением могут быть представлены имеющиеся у этого лица подлинники или копии документов, содержащие персональные данные и иные сведения, способствующие его идентификации.

2. В случае если установлено государство происхождения лица, личность которого устанавливается, то уполномоченный орган государства въезда, осуществляющий процедуру установления личности, может обратиться за содействием в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства происхождения данного лица.

3. В целях установления личности соответствующего лица уполномоченный орган государства вправе:

– требовать от лица, личность которого устанавливается, предоставления в письменной форме достоверной информации, необходимой для установления его личности;

– проводить соответствующие проверки, опрашивать в качестве свидетелей граждан, указанных лицом, личность которого устанавливается, а также проводить его опознание с помощью свидетелей;

– использовать сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства, содержащиеся в информационной системе миграционного учета, включая дактилоскопическую информацию.

4. Если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и личного опознания подтвердится достоверность персональных данных, указанных лицом, личность которого устанавливается, то уполномоченным органом со-

ставляется документ об установлении личности. Копия документа вручается лицу, личность которого устанавливалась, по его просьбе.

Статья 60. Ответственность лиц за организацию нелегальной миграции

Организация незаконного въезда на территорию государства иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания на территории государства или незаконного транзитного проезда через территорию государства, в том числе осуществляемая группой лиц или с целью совершения тяжкого преступления, влечет за собой уголовное наказание в отношении виновных в соответствии с законодательством государства въезда.

Глава 11. ОКОНЧАНИЕ СРОКА ПРЕБЫВАНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЕ ВЫЕЗДА

Статья 61. Обязанность выезда

Иностранный гражданин или лицо без гражданства, пребывающие или проживающие на территории государства въезда, обязаны выехать за пределы этого государства по истечении срока действия выданной им визы или завершении иного срока временного пребывания, установленного законодательством государства въезда или международным соглашением, участником которого это государство является, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков им продлен в соответствии с законодательством государства срок действия визы или срок временного пребывания или проживания.

Случаи, в соответствии с которыми иностранный гражданин или лицо без гражданства может оставаться на территории государства въезда сверх разрешенного срока пребывания, устанавливаются законодательством этого государства.

Статья 62. Сокращение срока временного пребывания или проживания, аннулирование разрешения на пребывание или проживание

1. В целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан государства въезда, а также в целях решения иных задач внутренней и внешней политики срок временного пребывания или проживания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства может быть сокращен.

Срок временного пребывания или проживания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда может быть также сокращен в случае, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми им было разрешено временное пребывание или проживание на территории государства въезда.

Срок временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда сокращается в случае принятия в установленном законодательством порядке решения о закрытии им въезда на

территорию этого государства, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства въезда.

2. Аннулирование разрешения на временное пребывание, временное или постоянное проживание иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда осуществляется в случаях и порядке, установленных законодательством государства въезда.

Основанием для указанных случаев могут являться совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, касающихся:

- призывов к насильственному изменению основ конституционного строя государства въезда, осуществлению действий, представляющих угрозу безопасности государства въезда или его населения;

- финансирования, планирования террористических (экстремистских) актов, оказания содействия в совершении таких актов или участия в их совершении, а также совершения иных действий, направленных на поддержку террористической (экстремистской) деятельности;

- представления поддельных или подложных документов либо сообщения о себе заведомо ложных сведений.

Также основаниями для аннулирования разрешения на временное пребывание, временное или постоянное проживание иностранного гражданина или лица без гражданства могут быть:

- осуждение вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным, или за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

- неоднократное (два раза и более) в течение одного года привлечение к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания или проживания иностранных граждан и лиц без гражданства или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории государства въезда, либо за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

- непредставление доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи на территории государства въезда в пределах установленного законодательством этого государства прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства в соответствии с законодательством государства въезда признаны нетрудоспособными;

- отсутствие по истечении срока, установленного законодательством гос-

ударства въезда, подтверждения наличия соответствующего помещения для проживания на основаниях, предусмотренных законодательством этого государства;

– выявление заболевания, представляющего угрозу здоровью населения государства въезда и внесенного в соответствующий официальный перечень заболеваний.

3. В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства, пребывающие или проживающие на территории государства въезда, не согласны с решением о досрочном прекращении установленного ранее срока пребывания или проживания на территории государства и выезде за пределы государства, то они вправе в соответствии с законодательством этого государства оспорить данное решение в суде.

Статья 63. Ограничение въезда и выезда

1. Въезд иностранным гражданам или лицам без гражданства на территорию государства въезда может быть ограничен в случае, если:

– это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства въезда, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения;

– в период своего предыдущего пребывания на территории государства въезда иностранный гражданин или лицо без гражданства подвергались административному выдворению за пределы государства, депортировались либо были переданы государством иностранному государству в соответствии с процедурой реадмиссии;

– иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории государства въезда или за его пределами, признаваемого таковым в соответствии с законодательством государства въезда;

– иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документы, необходимые для получения визы или иного разрешения на временное пребывание в соответствии с законодательством государства въезда, – до их представления;

– иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документ, подтверждающий возможность получения медицинского обслуживания на территории государства въезда, – до его представления, за исключением случаев, предусмотренных международными соглашениями, участником которых данное государство является;

– в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства принято решение о нежелательности его пребывания или проживания на территории государства въезда или о закрытии ему въезда в это государство.

2. Выезд иностранным гражданам или лицам без гражданства из государства въезда может быть ограничен в случае, если они:

– в соответствии с законодательством государства въезда задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняе-

мых, – до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;

– осуждены за совершение преступления на территории государства въезда, – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;

– уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом на территории государства въезда, – до исполнения обязательств либо до достижения согласия между участниками исполнения обязательств;

– не исполнили обязательства по уплате налогов, предусмотренные законодательством государства въезда, – до выполнения этих обязательств;

– привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством государства въезда за совершение административного правонарушения на его территории, – до исполнения наказания или до освобождения от наказания.

Глава 12. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Статья 64. Основные виды услуг в сфере трудовой миграции

Основными видами услуг, предоставляемых в сфере трудовой миграции, являются следующие:

– удовлетворение заявок работодателей из числа юридических и физических лиц путем подбора соискателей вакансий из числа иностранных граждан, отвечающих указанным в заявке работодателя критериям;

– содействие гражданам в поиске за границей подходящего места работы, оформлении выезда и трудоустройства;

– содействие осуществлению профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов с целью повышения их конкурентоспособности на рынке труда;

– оказание помощи безработным мигрантам в поиске подходящих вакантных рабочих мест с целью последующего трудоустройства;

– обеспечение доступа к информационной системе (электронной бирже труда), содержащей актуализированные данные о соискателях вакансий и вакантных рабочих местах.

Статья 65. Государственно-частное партнерство в сфере трудовой миграции

1. В целях повышения эффективности оказания услуг в сфере трудовой миграции специализированные сервисные государственные и негосударственные организации, оказывающие услуги в сфере трудовой миграции, вправе взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством государства.

2. Государственные органы в целях обеспечения в соответствии с законодательством контроля и надзора за функционированием национального рынка услуг в сферах трудовой миграции и занятости населения и его развития вправе

оказывать на основе государственно-частного партнерства содействие объединениям специализированных сервисных организаций в осуществлении их деятельности и самоорганизации.

Глава 13. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Статья 66. Сотрудничество в целях упрощения взаимных поездок граждан для осуществления трудовой деятельности

1. Государства осуществляют международное сотрудничество в целях упрощения взаимных поездок граждан для осуществления трудовой деятельности по найму на территории другого государства путем заключения соответствующих международных соглашений о безвизовых поездках.

2. Гражданам государств, являющихся участниками международных соглашений, на основе взаимности предоставляется право въезжать, выезжать и передвигаться по территории государства въезда без виз с соблюдением правил пребывания и проживания, установленных в соответствии с законодательством государства въезда.

3. Государства, являющиеся участниками международных соглашений о безвизовых поездках, могут создавать на двусторонней основе рабочие группы для консультаций и обмена информацией в целях принятия мер по упрощению взаимных поездок граждан.

4. Каждое из государств, являющихся участниками международного соглашения о безвизовых поездках, вправе полностью или частично приостановить действие такого соглашения, если это необходимо для обеспечения безопасности государства, поддержания общественного порядка или охраны здоровья населения. Извещение другого государства о принятии или отмене такого решения осуществляется по дипломатическим каналам в порядке и сроки, определенные международным соглашением.

Статья 67. Сотрудничество по развитию системы организованного набора

1. Государства, граждане которых выезжают за границу с целью осуществления трудовой деятельности, осуществляют сотрудничество по развитию системы организованного набора трудящихся-мигрантов в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются.

2. Государство выезда создает необходимые условия для стимулирования своих граждан к выезду за границу с целью осуществления трудовой деятельности преимущественно в рамках системы организованного выезда вместо стихийного самостоятельного выезда граждан.

3. Государство трудоустройства обеспечивает необходимые условия на своей территории для равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, соблюдения их прав и законных интересов.

4. Государства, направляющие граждан за границу с целью осуществления трудовой деятельности и предоставляющие им работу на своей территории,

принимают согласованные меры к преимущественному применению и развитию системы организованного набора в целях упорядочения трудовых миграционных потоков, достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития государств-участников.

Статья 68. Сотрудничество по предотвращению и профилактике нелегальной миграции

1. Государства в целях предотвращения и профилактики нелегальной миграции осуществляют взаимодействие по следующим направлениям:

- гармонизация национального законодательства в сфере миграции, предотвращения и профилактики нелегальной миграции, ее организации в международном масштабе;
- обмен информацией с целью повышения эффективности деятельности по предотвращению и профилактике нелегальной миграции;
- осуществление миграционного контроля;
- осуществление миграционного (регистрационного) учета;
- согласование высылки лиц, утративших законные основания для пребывания (проживания) на территории государства въезда, в государство происхождения (постоянного (преимущественного) проживания);
- подготовка и переподготовка сотрудников соответствующих государственных органов, к компетенции которых отнесены вопросы противодействия и профилактики незаконной миграции.

2. Обмен информацией в сфере миграции осуществляется относительно:

- национального законодательства в сфере миграции и изменений в нем;
- образцов документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменений форм и требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территории государства;
- перспектив применения информационных систем в деятельности по предотвращению и профилактике незаконной миграции;
- выявленных каналов незаконной миграции, в том числе способов незаконного изготовления и получения документов для пересечения государственной границы государства и пребывания на его территории;
- средств и способов подделки или фальсификации проездных или удостоверяющих личность документов и документов на право пребывания или проживания на территории государства;
- персональных данных граждан третьих государств или лиц без гражданства, въезд которым на территорию государства – участника СНГ закрыт;
- заключения с третьими государствами международных соглашений в сфере миграции, включая соглашения о предотвращении и профилактике незаконной миграции.

3. Государства в целях повышения эффективности взаимодействия в указанной сфере деятельности могут создавать на временной или постоянной основе рабочие группы.

Статья 69. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с момента его утверждения в установленном законодательством государства порядке.

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 43-5 от 27 ноября 2015 года)