

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об общих принципах организации
местного самоуправления
(новая редакция)**

Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства – участника Содружества Независимых Государств (далее – государство) устанавливает организационные, правовые и экономические основы местного самоуправления, а также государственные гарантии его осуществления в государстве.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

1. В настоящем Законе понятия и термины используются в следующих значениях:

вопросы местного значения – вопросы обеспечения жизнедеятельности местного населения, отнесенные к таковым настоящим Законом в соответствии с конституцией государства;

Вариант

вопросы местного значения – вопросы обеспечения жизнедеятельности местного населения, установленные законодательством государства;

местный референдум – голосование граждан, имеющее обязательную силу по вопросам местного значения, затрагивающим жизненно важные интересы местного населения;

муниципальные выборы – голосование граждан в целях формирования органа местного самоуправления или наделения полномочиями выборного должностного лица местного самоуправления;

органы местного самоуправления – представительный и подотчетные ему иные органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения;

представительный орган местного самоуправления – орган местного самоуправления, избираемый населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

депутат – член представительного органа местного самоуправления, избранный населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;

выборное должностное лицо местного самоуправления – лицо, избранное населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при

тайном голосовании на муниципальных выборах или избранное представительным органом местного самоуправления из своего состава и наделенное полномочиями по решению вопросов местного значения;

должностное лицо местного самоуправления – лицо, наделенное исполнительно-распорядительными или административно-хозяйственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. В законах и иных нормативных правовых актах государства термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

Статья 2. Местное самоуправление

Под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти в соответствии с конституцией и законами государства, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением и органами местного самоуправления вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения.

Местное самоуправление осуществляется с учетом национальных и исторических особенностей, а также иных местных условий.

Статья 3. Правовая основа местного самоуправления

1. Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры государства, конституция, настоящий Закон и иные законы государства, издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты государства, уставы местного самоуправления, решения, принятые на местных референдумах, решения органов местного самоуправления.

2. В уставе местного самоуправления определяются:

- вид и наименование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;
- перечень вопросов местного значения;
- формы, порядок и гарантии осуществления населением местного самоуправления;
- структура, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления;
- наименования и полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления;
- виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу решений органов местного самоуправления;
- срок полномочий представительного органа местного самоуправления, депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

- виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов;
- порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав местного самоуправления;
- иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

3. Устав местного самоуправления, решение представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

4. Проект устава местного самоуправления, проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом местного самоуправления порядка учета предложений по проекту указанного устава, а также порядка участия граждан в его обсуждении не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава местного самоуправления, внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления

5. Устав местного самоуправления, решение муниципального представительного органа о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

6. Устав местного самоуправления, решение муниципального представительного органа о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

7. Устав местного самоуправления имеет прямое действие, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не должны противоречить уставу местного самоуправления.

Статья 4. Право граждан государства на осуществление местного самоуправления

1. Граждане государства (в дальнейшем – граждане) осуществляют свое право на местное самоуправление путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и долж-

ностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

4. Граждане имеют равный доступ к службе в органах местного самоуправления.

5. Граждане имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам органов местного самоуправления.

6. Органы местного самоуправления и его должностные лица обязаны обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 5. Гарантии местного самоуправления

1. Право граждан на осуществление местного самоуправления гарантируется государством в соответствии с конституцией и законодательством государства.

2. Ограничение права на местное самоуправление запрещается, за исключением случаев, предусмотренных конституцией и законодательством государства.

3. Органы государственной власти создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия осуществления местного самоуправления и оказывают содействие населению и муниципальным органам в осуществлении права на местное самоуправление.

4. Органы государственной власти не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления, если она осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

5. Государство обеспечивает соответствие закрепленных за органами местного самоуправления полномочий их финансовому и материальному обеспечению.

6. При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местного населения и полномочия органов местного самоуправления, органы государственной власти проводят консультации с органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством государства.

Вариант

6. При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местного населения и полномочия органов местного самоуправления, органы государственной власти проводят консультации с органами местного самоуправления и (или) их объединениями в порядке, установленном законодательством государства.

7. Обращения органов местного самоуправления и его должностных лиц подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, гос-

ударственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, которым эти обращения направлены.

8. Органам местного самоуправления и гражданам обеспечивается право на судебную защиту в целях свободного осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления и граждане вправе обжаловать в суде нарушающие право на местное самоуправление действия и решения, а также бездействие органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

9. Национальным законодательством в соответствии с конституцией государства устанавливаются иные гарантии местного самоуправления.

Статья 6. Межмуниципальное сотрудничество

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов населения территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, с учетом особенностей территориальной и организационной основы местного самоуправления органы местного самоуправления на добровольной основе могут образовывать объединения в форме межмуниципальных союзов (ассоциаций), подлежащих регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

2. В целях выражения и защиты общих интересов населения территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в том числе в целях представления указанных интересов в органах государственной власти и организации сотрудничества органов местного самоуправления с международными организациями и иностранными юридическими лицами, в соответствии с законодательством государства создается единое межмуниципальное объединение.

3. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с законодательством государства и решениями органов местного самоуправления. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления, межмуниципальные объединения вправе входить в межгосударственные союзы и ассоциации, другие межмуниципальные организации.

Глава 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 7. Виды территорий местного самоуправления

1. Местное самоуправление осуществляется в городских и сельских поселениях (поселках), районах, включающих несколько городских и (или) сель-

ских поселений (поселков), городских поселениях, не входящих в состав районов, районах в городах. Законодательством государства могут быть предусмотрены иные территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в том числе территории со специальным и особым статусом.

2. Уставом местного самоуправления может быть предусмотрено внутреннее территориальное деление территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3. Местное самоуправление осуществляется на всей территории государства, за исключением территорий, прямо указанных национальным законодательством.

4. Местное самоуправление не осуществляется на территориях зарубежных представительств, а также на иных территориях с непостоянным населением, предусмотренных национальным законодательством.

5. В целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства допускается ограничение законодательством государства прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях.

6. Территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в соответствии с национальным законодательством включают земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Статья 8. Установление, изменение границ территории местного самоуправления

1. Границы территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, устанавливаются и изменяются законом с учетом исторических и иных местных традиций.

Вариант

1. Границы территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, устанавливаются и изменяются в соответствии с законодательством государства с учетом исторических и иных местных традиций.

2. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в том числе при образовании, объединении, разделении или упразднении городских и сельских поселений (поселков), районов, городских поселений, не входящих в состав районов, районов в городах, иных территорий местного самоуправления, осуществляется по инициативе населения соответствующей территории, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти.

3. Инициатива населения по вопросу изменения границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, реализуется в порядке, установленном настоящим Законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти по вопросу изменения границ соответствующей территории оформляется решениями органов местного самоуправления, органов государственной власти.

4. Закон об изменении границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления, в период кампании местного референдума на соответствующей территории.

Вариант

4. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, не должно осуществляться в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления, в период кампании местного референдума на соответствующей территории.

5. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, осуществляемое по инициативе органов местного самоуправления, органов государственной власти, не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий, выраженного на публичных слушаниях.

6. Упразднение городских и сельских поселений (поселков), районов, городских поселений, не входящих в состав районов, районов в городах, иных территорий местного самоуправления осуществляется с учетом мнения населения соответствующей территории, выраженного на публичных слушаниях, и мнения представительного органа местного самоуправления, выраженного в его решении.

Глава 3. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 9. Предметы ведения органов местного самоуправления

1. В ведении органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которые могут передаваться органам местного самоуправления государством, а также на договорной основе в соответствии с национальным законодательством.

2. Установленные в статьях 10, 11 и 12 настоящего Закона перечни вопросов местного значения не могут быть изменены иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Закон. Органы местного самоуправления осуществляют закрепленные в их ведении вопросы местного значения в порядке, установленном законодательством государства.

3. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления районов в городах определяются уставом местного самоуправления города, в составе которого находится соответствующий район, исходя из перечня вопросов местного значения, закрепленного в ведении органов местного самоуправления города.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления района о передаче им осуществления части своих полномочий по вопросам местного значения за счет трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет района в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

5. Органы местного самоуправления района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджеты этих поселений в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

6. Указанные в пунктах 4 и 5 настоящей статьи соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также положения, предусматривающие финансовые санкции за неисполнение соглашений.

7. Органы местного самоуправления для осуществления переданных им в соответствии с указанными в пунктах 4 и 5 настоящей статьи соглашениями полномочий имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления вправе принимать к своему ведению вопросы, не исключенные из их ведения, не отнесенные к ведению органов местного самоуправления другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и органов государственной власти.

9. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в законодательстве государства положений, устанавливающих указанное право.

10. Финансирование полномочий, указанных в пункте 8 настоящей статьи, не является обязанностью органов местного самоуправления, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов.

Вариант

1. В ведении органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которые могут передаваться органам местного самоуправления государством, а также на договорной основе в соответствии с национальным законодательством государства.

2. К вопросам местного значения, находящимся в ведении органов местного самоуправления, относятся:

- формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- иные вопросы, отнесенные законодательством государства к вопросам местного значения городских поселений и сельских поселений (поселков), районов и городских поселений, не входящих в состав районов.

3. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют закрепленные в их ведении вопросы местного значения в порядке, установленном законодательством государства.

4. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления районов в городах определяются уставом местного самоуправления города, в составе которого находится соответствующий район, исходя из перечня вопросов местного значения, закрепленного в ведении органов местного самоуправления города.

5. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления района о передаче им осуществления части своих полномочий по вопросам местного значения за счет трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет района в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

6. Органы местного самоуправления района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджеты этих поселений в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

7. Указанные в пунктах 5 и 6 настоящей статьи соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также положения, предусматривающие финансовые санкции за неисполнение соглашений.

8. Органы местного самоуправления для осуществления переданных им в соответствии с указанными в пунктах 5 и 6 настоящей статьи соглашениями полномочий имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа местного самоуправления.

9. Органы местного самоуправления вправе принимать к своему ведению вопросы, не исключенные из их ведения, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти и не отнесенные к ведению органов местного самоуправления другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

10. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в законодательстве государства положений, устанавливающих указанное право.

11. Финансирование полномочий, указанных в пункте 9 настоящей статьи, не является обязанностью органов местного самоуправления, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов.

Статья 10. Вопросы местного значения городских и сельских поселений (поселков)

К вопросам местного значения поселения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством государства;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в порядке, установленном национальным законодательством;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения;
- 9) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 10) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 11) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 12) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- 13) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- 14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- 16) формирование архивных фондов поселения;

17) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

18) утверждение правил благоустройства территории поселения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм;

19) утверждение планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории; выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных национальным законодательством, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

20) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

21) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

22) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

23) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

26) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

27) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

28) осуществление муниципального лесного контроля;

29) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Вариант. Статью 10 предлагается исключить с последующим изменением нумерации статей.

Статья 11. **Вопросы местного значения районов**

К вопросам местного значения района относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета района, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов района;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;
- 4) организация в границах района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством государства;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в порядке, установленном национальным законодательством;
- 6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах района;
- 7) организация охраны общественного порядка на территории района в порядке, установленном национальным законодательством;
- 8) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах района;
- 9) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти); организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- 10) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории района в порядке, установленном национальным законодательством;
- 11) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 12) утверждение схем территориального планирования района, а также подготовленной на основе схемы территориального планирования района документации по планировке территории; ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах района для муниципальных нужд;
- 13) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории района, осуществляемые в соответствии с законодательством государства;
- 14) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

15) содержание на территории района мест захоронения, организация ритуальных услуг;

16) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

17) организация библиотечного обслуживания населения районными библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав района;

20) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

21) создание, развитие, а также обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории района, осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

22) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории района;

23) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

24) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

25) содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

26) обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий районного уровня по работе с детьми и молодежью;

28) осуществление в пределах, установленных законодательством государства, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

29) осуществление муниципального лесного контроля.

Вариант. Статью 11 предлагается исключить с последующим изменением нумерации статей.

Статья 12. Вопросы местного значения городских поселений, не входящих в состав районов

К вопросам местного значения городских поселений, не входящих в состав районов, относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством государства;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в порядке, установленном законодательством государства;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории поселения в порядке, установленном законодательством государства;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения;
- 10) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения;
- 11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти); организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории поселения, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- 12) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории поселения в порядке, установленном законодательством государства;
- 13) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 14) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

15) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

16) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

17) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

18) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

19) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

20) формирование и содержание муниципального архива;

21) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

22) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

23) утверждение правил благоустройства территории поселения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм;

24) утверждение планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории; выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных национальным законодательством, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

25) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории поселения, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории района, осуществляемые в соответствии с законодательством государства;

26) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в поселении, установление нумерации домов;

27) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной го-

товности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

28) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

29) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

30) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;

31) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

32) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

33) содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

35) осуществление в пределах, установленных законодательством государства, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

36) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

37) осуществление муниципального лесного контроля.

Вариант. Статью 12 предлагается исключить с последующим изменением нумерации статей.

Статья 13. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные национальным законодательством, по вопросам, не отнесенным настоящим Законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с национальным законодательством осуществляется с одновременным установлением порядка государственного обеспечения

реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на основе иных нормативных правовых актов не допускается.

3. В случае передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на договорной основе в соответствующем договоре обязательно подлежит установлению порядок государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

4. Органы государственной власти, передавшие отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления, обеспечивают органам местного самоуправления возможность адаптировать эти полномочия к местным условиям.

5. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также формы ответственности определяются законодательством государства.

Вариант

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные национальным законодательством по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, а также закрепленные за органами местного самоуправления на договорной основе, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с национальным законодательством осуществляется с одновременным установлением порядка государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

3. В случае передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на договорной основе в соответствующем договоре должен быть установлен порядок государственного обеспечения передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

4. Органы государственной власти, передавшие отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления, обеспечивают органам местного самоуправления возможность адаптировать эти полномочия к местным условиям.

5. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также формы ответственности определяются национальным законодательством.

Глава 4. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 14. Структура, компетенция и финансовое обеспечение органов местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган местного самоуправления;
- исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления;
- глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;
- контрольный орган местного самоуправления;
- иные органы местного самоуправления в соответствии с уставом местного самоуправления.

2. Наименования органов местного самоуправления определяются в уставах муниципальных образований с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.

3. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставом местного самоуправления собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

4. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется за счет средств местных бюджетов. Расходы на обеспечение деятельности органа местного самоуправления предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджета.

Вариант

1. Структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган местного самоуправления;
- исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления;
- глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;
- контрольный орган местного самоуправления;
- иные органы местного самоуправления в соответствии с уставом местного самоуправления.

2. Уставом местного самоуправления городского поселения, сельского поселения (поселка), района в городском поселении может быть предусмотрена должность главы территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление: главы городского поселения, главы сельского поселения (поселка), главы района в городском поселении.

3. Глава территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, является выборным должностным лицом местного самоуправления и наделяется уставом местного самоуправления собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с национальным законодательством.

4. Глава территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в соответствии с уставом местного самоуправления избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального об-

разования из своего состава, осуществляет полномочия председателя представительного органа местного самоуправления и полномочия главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

5. Наименования органов местного самоуправления определяются в уставах муниципальных образований с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.

6. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставом местного самоуправления собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

7. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется за счет средств местных бюджетов. Расходы на обеспечение деятельности органа местного самоуправления предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджета.

Статья 15. Представительный орган местного самоуправления

1. Представительный орган местного самоуправления может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

2. Заседание представительного органа местного самоуправления не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50% от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа местного самоуправления проводятся не реже одного раза в три месяца.

3. Вновь избранный представительный орган местного самоуправления собирается на первое заседание в срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа местного самоуправления в правомочном составе.

4. Численность депутатов представительного органа составляет:

- 7 человек – при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек – при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек – при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек – при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек – при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек – при численности населения свыше 500 000 человек.

Вариант

4. Численность депутатов представительного органа определяется национальным законодательством пропорционально численности населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

5. Организацию деятельности представительного органа местного самоуправления осуществляет председатель представительного органа местного самоуправления, избираемый этим органом из своего состава.

6. В исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления находятся:

- принятие устава местного самоуправления и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- определение порядка участия органов местного самоуправления в организациях межмуниципального сотрудничества;
- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- принятие решения об отрешении главы исполнительно-распорядительного органа от должности.

Иные полномочия представительного органа местного самоуправления определяются уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

7. Представительный орган местного самоуправления заслушивает ежегодные отчеты главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления о результатах его деятельности, деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом местного самоуправления.

8. Полномочия представительного органа местного самоуправления могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Законом. Полномочия представительного органа местного самоуправления также прекращаются:

- в случае принятия указанным органом решения о самороспуске;
- в случае вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава депутатов представительного органа местного самоуправления, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;
- в случае упразднения территории местного самоуправления, в пределах которой сформирован представительный орган местного самоуправления;
- по иным основаниям, предусмотренным законодательством государства.

9. Досрочное прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления влечет за собой досрочное прекращение полномочий его депутатов.

Статья 16. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления

1. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления наделяется уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

2. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления обладает правами юридического лица в соответствии с законодательством государства.

3. Структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, как правило, утверждается представительным органом местного самоуправления по представлению главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Законодательством государства могут быть предусмотрены иные органы или должностные лица, утверждающие структуру исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

В структуру исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

Статья 17. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления

1. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления является выборным должностным лицом местного самоуправления и наделяется уставом местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вариант

1. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления является выборным должностным лицом местного самоуправления и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения уставом местного самоуправления в соответствии с национальным законодательством.

2. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с уставом местного самоуправления избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

3. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления не может исполнять полномочия председателя представительного органа местного самоуправления.

4. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления руководит исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на принципах единоначалия.

5. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в пределах полномочий:

– представляет исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления в отношениях с органами местного самоуправления других территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;

– издает в пределах своих полномочий правовые акты;

– вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа местного самоуправления;

– обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с национальным законодательством.

6. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления:

– подконтролен и подотчетен представительному органу местного самоуправления;

– представляет представительному органу местного самоуправления ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности возглавляемого им органа местного самоуправления, а также иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом местного самоуправления.

7. Полномочия главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

– смерти;

– отставки по собственному желанию;

– отрешения от должности в соответствии с настоящим Законом;

– признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

– признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

– вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

– установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять возложенные на него полномочия;

– упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

Вариант

7. Полномочия главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

– смерти;

– отставки по собственному желанию;

– отрешения от должности в соответствии с настоящим Законом;

– признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

– признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

– вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

- установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять возложенные на него полномочия;
- прекращения гражданства государства;
- упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

8. В случае досрочного прекращения полномочий главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления досрочные выборы главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления проводятся в сроки, установленные уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом местного самоуправления.

Статья 18. Контрольный орган местного самоуправления

1. Контрольный орган местного самоуправления образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2. Контрольный орган местного самоуправления формируется представительным органом муниципального образования.

3. Порядок деятельности и структура контрольного органа местного самоуправления определяются уставом местного самоуправления.

4. Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом местного самоуправления, подлежат опубликованию (обнародованию).

5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять в контрольный орган местного самоуправления по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

Статья 19. Статус депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

2. Срок полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом местного самоуправления с учетом местных особенностей и не может быть менее двух и более пяти лет.

Вариант

2. Срок полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается в порядке, определенном национальным зако-

нодательством, с учетом местных особенностей и не может быть менее двух и более пяти лет.

3. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы представительного органа местного самоуправления нового созыва.

4. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

5. Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

6. Гарантии осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

7. Ограничения, связанные с занятием других должностей должностных лиц местного самоуправления, устанавливаются законодательством государства.

8. Депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа или выборного должностного лица местного самоуправления иной территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

9. Выборные должностные лица местного самоуправления, депутаты, осуществляющие в соответствии с законодательством государства и уставом местного самоуправления свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

– заниматься предпринимательской деятельностью;

– состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законодательством государства или если в порядке, установленном решением органа местного самоуправления в соответствии с национальным законодательством, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

– заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Законодательством государства могут быть установлены иные основания.

10. Депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий.

11. Полномочия депутата, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

– смерти;

– отставки по собственному желанию;

- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда.

Законодательством государства могут быть установлены иные основания.

12. Полномочия депутата прекращаются досрочно также в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, членом которого он является.

13. Решение представительного органа местного самоуправления о досрочном прекращении полномочий депутата принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа местного самоуправления, – не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

Статья 20. Служба в органах местного самоуправления

Правовое регулирование службы в органах местного самоуправления, включая требования к соответствующим должностям, определение статуса служащего, условия и порядок прохождения службы, осуществляется в соответствии с национальным законодательством, а также принимаемыми в соответствии с ним уставами местного самоуправления и решениями органов местного самоуправления.

Статья 21. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают решения в форме правовых актов.

2. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

3. Порядок опубликования (обнародования) решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления устанавливается уставом местного самоуправления и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением решений или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено законодательством государства.

4. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной им территории предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, органами и должностными лицами местного самоуправления и государ-

ственной власти, а также всеми находящимися на соответствующей территории гражданами и иными физическими лицами.

5. Правовые акты, принятые органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего правового акта, а также судом, а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, – уполномоченным органом государственной власти.

Глава 5. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 22. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум на территории города, села (поселка), района, района в городе, другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

2. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления:

– по инициативе, выдвинутой гражданами государства, имеющими право на участие в местном референдуме;

– по инициативе, выдвинутой общественными объединениями, имеющими в соответствии с законодательством государства право участвовать в референдумах;

– по инициативе представительного органа местного самоуправления и главы исполнительно-распорядительного органа, выдвинутой ими совместно.

3. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан и общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, необходимое количество которых устанавливается законодательством государства от числа граждан, обладающих избирательным правом (правом на участие в референдуме) на соответствующей территории в соответствии с национальным законодательством.

4. Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, общественными объединениями, оформляется в порядке, установленном законодательством государства.

5. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом местного самоуправления и главой исполнительно-

распорядительного органа, оформляется решениями представительного органа местного самоуправления и главы исполнительно-распорядительного органа.

6. Представительный орган местного самоуправления обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган местного самоуправления документов, на основании которых назначается местный референдум.

7. В случае если местный референдум не назначен представительным органом местного самоуправления в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, общественных объединений, главы исполнительно-распорядительного органа, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством органов государственной власти.

8. В местном референдуме имеют право участвовать граждане государства, место жительства которых расположено в границах территории, на которой проводится местный референдум. Граждане государства участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

9. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

10. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению в границах соответствующей территории осуществления местного самоуправления и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

11. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение решения, принятого на местном референдуме, в соответствии с их полномочиями. Если для реализации решения, принятого на местном референдуме, требуется принятие решения органом местного самоуправления, должностным лицом местного самоуправления, органом местного самоуправления, должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в срок не позднее трех месяцев принять соответствующее решение.

12. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение могут быть обжалованы в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с национальным законодательством органами государственной власти.

13. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются в соответствии с законодательством государства.

Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Муниципальные выборы назначаются представительным органом местного самоуправления в сроки, предусмотренные национальным законода-

тельством. В случаях, установленных законодательством государства, муниципальные выборы назначаются судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются законодательством государства.

Законом могут быть предусмотрены виды избирательных систем при проведении муниципальных выборов и порядок их применения в зависимости от численности избирателей, вида территории местного самоуправления и других обстоятельств.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 24. Правотворческая инициатива граждан

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решением представительного органа местного самоуправления.

2. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решением представительного органа местного самоуправления и не может превышать 3% от числа обладающих избирательным правом жителей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3. В случае отсутствия решения представительного органа местного самоуправления, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Законом.

4. Проект правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

5. Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

6. В случае если принятие правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции представительного органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

7. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 25. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города или села (поселка) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются решением представительного органа местного самоуправления соответствующей территории по предложению населения.

3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением посредством проведения собраний граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иная территория проживания граждан в соответствии с решением представительного органа муниципального образования.

Вариант

4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иная территория проживания граждан.

5. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях граждан, проживающих на соответствующей территории.

6. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом местного самоуправления.

7. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит регистрации в этом качестве в порядке, установленном законом государства.

8. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины достигших 16-летнего возраста жителей территории, в пределах которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

9. К исключительным полномочиям собрания граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

10. Органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

11. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- территория, на которой оно осуществляется;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

12. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом местного самоуправления.

Статья 26. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов правовых актов по вопросам местного значения, а также вопросов, непосредственно затрагивающих интересы местного населения, представительным органом местного самоуправления, главой исполнительно-распорядительного органа могут проводиться публичные слушания с участием населения.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления или главы исполнительно-распорядительного органа.

3. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа местного самоуправления, назначаются представительным органом местного самоуправления, а по инициативе главы исполнительно-распорядительного органа – главой исполнительно-распорядительного органа.

4. На публичные слушания должны выноситься:

– проект устава местного самоуправления, а также проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с конституцией государства и (или) национальным законодательством;

– проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

– вопросы изменения границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, преобразование такой территории;

– вопросы введения самообложения.

5. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом местного самоуправления и должен предусматривать заблаговременное оповещение населения о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом правового акта, другие меры, обеспечивающие участие населения в публичных слушаниях, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

Статья 27. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления может проводиться собрание граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления, главы исполнительно-распорядительного органа, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

3. Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа местного самоуправления или главы исполнительно-распорядительного органа, назначается соответственно представительным органом местного самоуправления или главой исполнительно-распорядительного органа.

4. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом местного самоуправления.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

6. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также из-

бирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

7. Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

8. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

9. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Законом и уставом местного самоуправления, уставом территориального общественного самоуправления.

10. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 28. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

4. Органы местного самоуправления и его должностные лица обязаны обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 29. Другие формы осуществления населением местного самоуправления

1. Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами осуществления населением местного самоуправления граждане вправе осуществлять местное самоуправление в иных формах, не противоречащих конституции государства, настоящему Закону и иным законам государства.

2. Осуществление населением местного самоуправления основывается на принципах законности и добровольности.

3. Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления содействуют населению в осуществлении местного самоуправления.

Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 30. Состав экономической основы местного самоуправления

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законодательством государства иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления имеют право на материально-финансовые ресурсы, соразмерные их полномочиям. Государство в установленном законом порядке обеспечивает соразмерность материально-финансовых ресурсов полномочиям органов местного самоуправления.

Статья 31. Муниципальная собственность

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, земли и другие природные ресурсы, муниципальные предприятия и организации, муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество, а также имущественные права.

2. Органы местного самоуправления осуществляют владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью в порядке, установленном уставом местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством государства вправе передавать объекты муниципальной собственности в пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов, устанавливая в интересах населения условия использования земель, находящихся в границах соответствующей территории.

4. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством государства. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

5. Муниципальная собственность признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

Статья 32. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций

1. Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законодательством государства создавать предприятия, учреждения и организации для

осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

2. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают и изменяют их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

3. Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся в соответствии с законодательством государства.

Статья 33. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности

1. По вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на основе договоров.

2. Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования в соответствии с законодательством государства.

3. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 34. Муниципальный заказ

1. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий вправе выступать заказчиками на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг.

2. Решение о формировании и размещении муниципального заказа путем проведения открытых или закрытых торгов (конкурсов) или иным способом, предусмотренным законодательством государства, принимает представительный орган местного самоуправления.

3. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

4. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законодательством государства.

Статья 35. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в интересах населения вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность в установленном национальным законодательством порядке.

Статья 36. Местные бюджеты

1. К местным бюджетам относятся бюджеты, формируемые, утверждаемые и исполняемые органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют контроль за исполнением местного бюджета.

3. Самостоятельность местного бюджета гарантируется:

– государственной поддержкой развития производственной сферы средствами налоговой, инвестиционной и кредитной политики;

– достаточными источниками доходов местных бюджетов;

– правом органов местного самоуправления определять направления использования бюджетных средств;

– запретом на изъятие свободных остатков средств местного бюджета;

– возмещением ущерба, нанесенного решениями и (или) действиями, бездействием органов государственной власти или органов местного самоуправления другого уровня;

– стабильностью экономического законодательства государства.

4. В местных бюджетах городов и сел (поселков) в качестве составной части могут быть предусмотрены сметы расходов отдельных входящих в их состав территорий.

Статья 37. Местные налоги и сборы

1. Местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Перечень местных налогов и сборов устанавливается законодательством государства. Представительные органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать местные налоги и сборы, не предусмотренные законодательством государства, в случае если соответствующий платеж не отнесен к иному налоговому уровню или не запрещен к установлению на муниципальном уровне.

3. Ставки местных налогов и сборов устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с предельными нормативами, установленными законодательством государства.

4. Население непосредственно путем местного референдума или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного на публичных слушаниях, могут принимать решение о введении самообложения – разового добровольного внесения населением средств для финансирования решения отдельных вопросов местного значения.

5. Законодательством государства устанавливается уровень органов местного самоуправления, которым предоставляются данные полномочия.

Статья 38. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в государственном бюджете.

2. Увеличение расходов или уменьшение доходов муниципальных образований, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти, компенсируются средствами государственного бюджета. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения.

3. Решения органов государственной власти, влекущие за собой дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств.

Статья 39. Муниципальные внебюджетные фонды

Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законодательством государства.

Статья 40. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством государства вправе выпускать муниципальные займы и лотереи, получать и выдавать кредиты, иным установленным законодательством государства образом участвовать в кредитных отношениях.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 41. Ответственность представительного органа муниципального образования

1. В случае если судом установлено, что представительным органом местного самоуправления принят нормативный правовой акт, противоречащий конституции государства, национальному законодательству, уставу местного самоуправления, а представительный орган местного самоуправления в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, представительный орган местного самоуправления может быть распущен на основании закона.

2. В случае если судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган местного самоуправления в течение трех месяцев

подряд не проводил правомочного заседания, представительный орган местного самоуправления может быть распущен на основании закона.

3. Полномочия представительного органа местного самоуправления прекращаются со дня вступления в силу закона о его роспуске.

4. Закон о роспуске представительного органа местного самоуправления может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 42. Ответственность главы исполнительно-распорядительного органа

1. Уполномоченный орган государственной власти издает правовой акт об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа в случае издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего конституции государства, национальному законодательству, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены судом, а указанное должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого уполномоченный орган государственной власти издает правовой акт об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения суда.

3. Глава исполнительно-распорядительного органа, в отношении которого уполномоченным органом государственной власти издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

4. Представительный орган местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом вправе отрешить главу исполнительно-распорядительного органа от должности по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе уполномоченного законом органа государственной власти.

5. Основаниями для отрешения от должности главы исполнительно-распорядительного органа представительным органом местного самоуправления являются:

– неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Законом, иными законами, уставом местного самоуправления, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного само-

управления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законодательством государства;

– неудовлетворительная оценка деятельности главы исполнительно-распорядительного органа по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом местного самоуправления, данная два раза подряд.

6. Инициатива депутатов представительного органа местного самоуправления об удалении главы исполнительно-распорядительного органа в отставку выдвигается не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

7. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или уполномоченного органа государственной власти об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение представительного органа местного самоуправления об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

9. При рассмотрении и принятии представительным органом местного самоуправления решения об отрешении главы исполнительно-распорядительного органа от должности должны быть обеспечены:

– заблаговременное получение главой исполнительно-распорядительного органа уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа местного самоуправления, уполномоченного органа государственной власти и с проектом решения представительного органа местного самоуправления об удалении его в отставку;

– возможность для главы исполнительно-распорядительного органа дать депутатам представительного органа местного самоуправления объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для отрешения его от должности.

10. Решение представительного органа местного самоуправления об отрешении главы исполнительно-распорядительного органа от должности подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

11. Глава исполнительно-распорядительного органа, в отношении которого представительным органом местного самоуправления было принято решение об отрешении его от должности, вправе обжаловать указанное решение в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 43. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Уполномоченные законом органы государственной власти осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления конституции и законов государства, иных нормативных правовых актов органов государственной власти, уставов местного самоуправления, решений органов местного самоуправления.

2. Уполномоченные законом органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

3. В случае выявления нарушений требований национального законодательства в связи с осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

4. Органы местного самоуправления, наделенные уставом местного самоуправления контрольными полномочиями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу местного самоуправления и принятым в соответствии с ним решениям органов местного самоуправления.

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 43-11 от 27 ноября 2015 года)