

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О межгосударственном обмене  
отправлениями специальной связи**

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Цели настоящего Закона**

Целью настоящего Закона является гармонизация законодательства государств – участников СНГ в части организации и обеспечения межгосударственного обмена отправлениями специальной связи между ними.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*отправления специальной связи* – регистрируемые пакеты (письменная корреспонденция), посылки (крупногабаритные отправления), метизы с вложением государственных секретов и их носителей, а также особо важной корреспонденции государственных органов и организаций, изделий (драгоценных, ювелирных), их компонентов (веществ) и грузов оборонной промышленности;

*системы специальной связи* – структуры, средства обеспечения, технические средства, обеспечивающие физическую возможность осуществления специальной связи, а также должный уровень ее защиты;

*службы специальной связи* – специализированные организации (подразделения), созданные в соответствии с национальным законодательством, на которые возложены обязанности по организации и обеспечению эксплуатации, безопасности, развития и совершенствования систем специальной связи и информации для пользователей услуг специальной связи, имеющих на то право в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 3. Сфера действия настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает принципы и определяет основные направления регулирования правовых отношений, возникающих при организации и осуществлении межгосударственного обмена отправлениями специальной связи между государствами – участниками СНГ.

#### **Статья 4. Законодательство в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи**

1. Законодательство в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи включает в себя международные нормативные правовые акты, межгосударственные соглашения, настоящий Закон, национальное законодательство в области отправлений специальной связи.

2. Нормы настоящего Закона могут полностью или частично включаться в действующие национальные законы или служить основой для разработки таких законов в государствах – участниках СНГ.

3. Если межгосударственным договором, заключенным государством – участником СНГ, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Законом, применяются положения межгосударственного договора.

### **Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБМЕНА ОТПРАВЛЕНИЯМИ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ**

#### **Статья 5. Виды отправлений специальной связи**

К отправлениям специальной связи относятся:

- особой важности, совершенно секретная и секретная корреспонденция;
- ценные письма и посылки, в том числе с драгоценными металлами, камнями, ювелирными изделиями и документами, денежными знаками государств – участников СНГ и иностранных государств;
- крупногабаритные специальные отправления, в том числе грузы (упаковки с приборами, аппаратурой и другой техникой, поставляемой по межгосударственным соглашениям, а также с комплектующими изделиями оборонной промышленности);
- другие виды отправлений, содержащих конфиденциальные сведения, военную, технологическую и коммерческую тайну, в том числе передаваемые посредством сетей электросвязи, включая отправления в электронной форме.

#### **Статья 6. Лица, имеющие право пользования межгосударственным обменом отправлениями специальной связи**

Перечень организаций и лиц, имеющих право пользования межгосударственным обменом отправлениями специальной связи, устанавливается национальным законодательством с учетом действующих международных правовых актов.

#### **Статья 7. Службы специальной связи**

1. Службы специальной связи в соответствии с национальным законодательством могут:

- принимать участие в разработке и проведении государственной политики в сфере информационной безопасности;
- осуществлять информационно-аналитическое обеспечение государственных органов, техническое обслуживание и программное сопровождение

телекоммуникационных систем и ситуационных центров, а также информационное обеспечение управления государством в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

– принимать участие в осуществлении мер государственной охраны при предоставлении специальной связи и информации объектам государственной охраны;

– осуществлять иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

2. Вопросы организации служб специальной связи, включая их статус, структуру, обязанности, права и полномочия, определяются национальным законодательством.

## **Статья 8. Порядок взаимодействия службы специальной связи государства со службами специальной связи других государств – участников СНГ**

Порядок взаимодействия службы специальной связи государства со службами специальной связи других государств – участников СНГ определяется национальным законодательством и межгосударственными договорами (соглашениями) государств – участников СНГ, в соответствии с которыми:

– определяются права, обязанности, полномочия, состав, периодичность работы межгосударственного органа в области координации взаимодействия служб специальной связи государств – участников СНГ;

– определяются статус, права, обязанности и полномочия сотрудников служб специальной связи при выполнении функции доставки отправления межгосударственной специальной связи между государствами – участниками СНГ, перечень и форма сопроводительных и иных документов, необходимых для организации и осуществления межгосударственного обмена отправлениями специальной связи;

– согласовываются оптимальные маршруты и транзитные пункты направления специальной связи, порядок охраны доставляемых межгосударственных отправок специальной связи, а также предельные нормы и виды перевозимых по маршрутам отправок специальной связи, очередность их перевозки;

– определяются иные вопросы, подлежащие согласованию при обеспечении доставки межгосударственных отправок специальной связи.

## **Статья 9. Сотрудники службы специальной связи**

1. Сотрудниками службы специальной связи являются лица, состоящие со службой специальной связи в трудовых отношениях в соответствии с национальным законодательством. Для сотрудников служб специальной связи в государстве – участнике СНГ в соответствии с национальным законодательством может быть предусмотрено прохождение службы (военной, гражданской или иной, предусмотренной национальным законодательством).

2. Для сотрудников службы специальной связи национальным законодательством могут устанавливаться служебное удостоверение, форменная одежда, иные атрибуты принадлежности к службе специальной связи. При выполне-

нии функций доставки межгосударственных отправок специальной связи сотрудники служб специальной связи должны иметь удостоверения и предписания единого образца, формы которых утверждаются по согласованию государств – участников СНГ.

3. Порядок приема на службу (работу) и увольнения со службы (работы) в службе специальной связи, а также квалификационные и иные требования, необходимые для прохождения такой службы (работы), устанавливаются национальным законодательством.

### **Статья 10. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, боевого и служебного ручного стрелкового и холодного оружия**

1. Сотрудники службы специальной связи при исполнении возложенных на них в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством обязанностей по организации и обеспечению межгосударственного обмена отправлениями специальной связи могут наделяться полномочиями по применению физической силы, специальных средств, боевого и служебного ручного стрелкового и холодного оружия для защиты корреспонденции (отправлений), помещений, сооружений и транспортных средств, где она хранится, а также жизни и здоровья сотрудников службы специальной связи, непосредственно участвующих в организации или обеспечении межгосударственного обмена отправлениями специальной связи в момент совершаемого посягательства на их жизнь и здоровье.

2. Порядок применения физической силы, специальных средств, боевого и служебного ручного стрелкового и холодного оружия сотрудниками службы специальной связи (при наделении их соответствующими полномочиями в государстве принадлежности службы специальной связи, сотрудниками которой они являются) при обеспечении межгосударственного обмена отправлениями специальной связи определяется национальным законодательством, а при нахождении сотрудника службы специальной связи при исполнении им обязанности по доставке отправления специальной связи на территории другого государства – соответствующими международными и межгосударственными правовыми актами и законодательством государства пребывания, регулирующим вопросы защиты отправок специальной связи и связанных с этим полномочий сотрудников службы специальной связи государства пребывания.

3. Сотрудник службы специальной связи при исполнении им обязанности по доставке отправления специальной связи, находящийся на территории другого государства, пользуется защитой государства пребывания, личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию. При этом он обязан уважать законодательство государства пребывания и не вмешиваться в его внутренние дела.

## **Статья 11. Использование языков при межгосударственном обмене отправлениями специальной связи**

При межгосударственном обмене отправлениями специальной связи между государствами – участниками СНГ используется русский язык. Сопроводительные документы на отправления межгосударственной специальной связи оформляются на русском языке.

## **Статья 12. Тайна связи**

1. Государства обязуются обеспечивать сохранность информации, связанной со всеми направлениями деятельности своих уполномоченных органов в вопросах перевозки и доставки межгосударственных отправок специальной связи.

2. Информация, содержащая сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, в том числе конфиденциальная информация, не должна разглашаться, использоваться сотрудниками служб специальной связи в личных целях, передаваться третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами государств.

## **Статья 13. Обеспечение сохранности отправок специальной связи**

1. Отправления межгосударственной специальной связи являются неприкосновенными и не подлежат вскрытию (в том числе снятию информации с технических каналов связи и незаконному прочтению и (или) дешифровке) или задержанию. Органы пограничной охраны и таможенной службы государств обеспечивают беспрепятственное пересечение государственных границ сотрудниками специальной связи с перевозимыми ими отправлениями межгосударственной специальной связи и оказывают содействие в выполнении ими своих служебных обязанностей.

2. В тех случаях, когда таможенные органы любого из государств – участников СНГ, через таможенную границу которого осуществляется перемещение отправления межгосударственной специальной связи, имеют достаточные основания полагать, что в специальных отправлениях содержатся товары, перемещаемые с нарушением законодательства этого государства, они вправе принять меры, предусмотренные законодательством этого государства для пресечения нарушений таможенного законодательства государства. При несогласии сотрудника специальной связи с решением таможенного органа о принятии указанных мер специальное отправление возвращается в государство, из которого оно было отправлено.

3. Все отправления межгосударственной специальной связи должны иметь видимые внешние знаки (символы), указывающие на их характер.

4. При исполнении служебных обязанностей сотрудник службы специальной связи, осуществляющий перевозку специальных отправок между государствами – участниками СНГ и их доставку, должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса, сопроводительными документами на пересылаемые специальные отправления и документами разрешительного

характера на те специальные отправления, которые требуют соблюдения таможенных и иных формальностей.

5. На сотрудников служб специальной связи, осуществляющих межгосударственный обмен отправлениями специальной связи, национальным законодательством должны быть возложены обязанности по принятию мер для обеспечения сохранности перевозимых специальных отправок, содержащих сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, в случае преступных посягательств на такие отправления, а также при невозможности обеспечения их должной сохранности, в том числе путем уничтожения отправок межгосударственной специальной связи в установленном порядке.

#### **Статья 14. Особенности отправок специальной связи с использованием электронных средств**

1. Для передачи отправок специальной связи с использованием электронных средств используются программные, аппаратные и иные средства защиты информации, сертифицированные в качестве таковых и допущенные к использованию службами специальной связи в соответствии с национальным законодательством. При этом могут быть использованы специальные линии связи, использование которых для передачи отправок специальной связи разрешено национальным законодательством государства отправления, государства назначения и государства транзита отправления специальной связи.

2. Государства обеспечивают защиту конфиденциальности передаваемой информации в пределах своей юрисдикции.

3. Обеспечение совместимости используемых средств криптографической защиты информации (шифрования) и прочих средств, обеспечивающих конфиденциальность информации межгосударственных отправок специальной связи, в государствах – участниках СНГ, а также взаимное признание национальной сертификации таких средств и разрешение иных вопросов, связанных с обеспечением межгосударственной специальной связи, осуществляются в рамках межгосударственного органа, на который возлагается обязанность координации взаимодействия служб специальной связи государств – участников СНГ.

#### **Статья 15. Виды транспортных средств, используемых при межгосударственном обмене отправлениями специальной связи**

1. При межгосударственном обмене отправлениями специальной связи могут использоваться автомобильный, авиационный, железнодорожный, водный (включая речной) транспорт.

Доставка отправок специальной связи автомобильным транспортом осуществляется на специальных автомобилях.

Доставка отправок специальной связи авиационным транспортом осуществляется в пассажирских салонах рейсовых воздушных судов гражданской авиации, самолетах специальных и почтовых рейсов, в отдельных случаях – в военно-транспортных самолетах.

Доставка отправлений специальной связи железнодорожным и водным транспортом осуществляется в почтовых вагонах и каютах, а также в отдельных купе пассажирских и скорых поездов, отдельных каютах морских и речных судов.

2. Органы управления авиационного, водного (морского, речного) и железнодорожного транспорта государств – участников СНГ обеспечивают по заявкам своих служб специальной связи выделение мест в воздушных и морских (речных) судах и поездах, внеочередное приобретение билетов с оплатой по действующим тарифам, выделение на условиях аренды для сотрудников специальной связи с доставляемыми отправлениями служебных помещений в зданиях аэропортов, морских (речных) и железнодорожных вокзалов, а также право их посадки в воздушные, морские (речные) суда и на поезда до общей посадки пассажиров.

#### **Статья 16. Расходы, связанные с межгосударственным обменом отправлениями специальной связи**

1. Расходы, непосредственно связанные с отправкой межгосударственного отправления специальной связи, в том числе с использованием сетей электросвязи государства отправления, возлагаются на отправителя межгосударственного отправления специальной связи.

2. При использовании в межгосударственном отвлении специальной связи сетей электросвязи государства – адресата отправления или государства транзита расходы по их обслуживанию относятся к расходным статьям соответствующего бюджета государства – эксплуатанта сетей связи.

### **Глава 3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБМЕНА ОТПРАВЛЕНИЯМИ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ. ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА**

#### **Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи**

За нарушение законодательства в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи в национальном законодательстве государств – участников СНГ должна быть предусмотрена уголовная, административная, гражданская и дисциплинарная ответственность.

#### **Статья 18. Ответственность службы специальной связи**

За нарушение национального законодательства, регулирующего вопросы приема и (или) отправки межгосударственных отправлений специальной связи, обеспечения безопасности и (или) защищенности сетей специальной связи, превышения полномочий при осуществлении своих функций либо злоупотребления таковыми, халатности, а также иных деяний, непосредственно влияющих на качество и безопасность процесса обеспечения и осуществления межгосударственного обмена отправлениями специальной связи, для службы специаль-

ной связи и ее сотрудников в национальном законодательстве должна быть предусмотрена такая же ответственность, как за нарушения аналогичных правил и норм в отношении внутригосударственных отправлений специальной связи.

За нарушение законодательства государства пребывания при осуществлении функции межгосударственного обмена отправлениями специальной связи сотрудники служб специальной связи государства отправления могут быть подвергнуты санкциям, предусмотренным законодательством государства пребывания.

#### **Статья 19. Ответственность пользователей отправлений специальной связи**

За нарушение установленных правил и норм пользования межгосударственным обменом отправлениями специальной связи для пользователей межгосударственного обмена отправлениями специальной связи в национальном законодательстве должна быть установлена такая же ответственность, как за нарушение аналогичных правил и норм в отношении внутригосударственных отправлений специальной связи.

#### **Статья 20. Порядок возмещения ущерба**

Ущерб, причиненный в результате недоставки межгосударственного отправления специальной связи, нарушения конфиденциальности информации, содержащейся в отправлении, несоблюдения сроков доставки отправления специальной связи и иных причин, вызванных виновными действиями (бездействием) службы специальной связи и (или) ее сотрудников, возмещается в порядке, установленном межгосударственными договорами (соглашениями) государств – участников СНГ.

Принят на сорок третьем  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ  
(постановление № 43-14 от 27 ноября 2015 года)