

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об основах регулирования Интернета
(новая редакция)**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера отношений, регулируемая настоящим Законом

1. Настоящий Закон устанавливает принципы и определяет основные направления регулирования отношений, связанных с использованием Интернета, устанавливает порядок государственной поддержки развития Интернета, определяет отношения между участниками процесса регулирования Интернета и их функции при осуществлении регулирования, устанавливает правила определения места и времени совершения юридически значимых действий при использовании Интернета.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с обеспечением свободы доступа к информации, информационной безопасности и охраны интеллектуальной собственности, если иное прямо не установлено в настоящем Законе.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

Интернет – глобальная информационно-телекоммуникационная сеть, связывающая информационные системы и сети электросвязи различных стран посредством глобального адресного пространства, основанная на использовании комплексов интернет-протоколов (Internet Protocol, IP) и протокола передачи данных (Transmission Control Protocol, TCP) и предоставляющая возможность реализации различных форм коммуникации, в том числе размещения информации для неограниченного круга лиц;

оператор услуг Интернета – лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий;

уполномоченный орган (в области Интернета) – орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития и использования Интернета;

национальный сегмент Интернета – включает в себя домены, признанные в установленном национальным законодательством порядке национальными

ми доменами государства, интернет-ресурсы, расположенные в иных доменах или не относящиеся к каким-либо доменам, хостинг которым предоставляется на территории государства, а также сети связи национальных операторов связи, предоставляющих услуги по доступу в Интернет;

доменное имя (домен) – символьное (буквенно-цифровое) обозначение, зарегистрированное для сетевой адресации, в которой используется система доменных имен DNS;

национальный домен первого уровня – домен, имя которого представлено кодом страны, утвержденным Международной организацией по стандартизации (ISO 3166), или иной домен;

национальный домен второго уровня – субдомен домена первого уровня, имя которого включает в себя имя домена первого уровня и собственное имя;

национальный регистратор – организация, осуществляющая регистрацию электронных адресов национальных доменов и ведение справочника указанных адресов;

страница сайта в Интернете – часть сайта в Интернете, доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в Интернете;

сетевой адрес – идентификатор в сети передачи данных, определяющий при оказании телематических услуг связи абонентский терминал или иные средства связи, входящие в информационную систему;

владелец сайта в Интернете – лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в Интернете, в том числе порядок размещения информации на таком сайте.

Статья 3. Субъекты отношений, регулируемых настоящим Законом

Субъектами отношений, регулируемых настоящим Законом, являются:

- государство в лице его органов власти, уполномоченных на осуществление регулирования Интернета;
- пользователи Интернета – юридические и физические лица, которым предоставляются услуги Интернета;
- операторы услуг Интернета;
- общественные организации, участвующие в процессе регулирования Интернета.

Статья 4. Соотношение настоящего Закона и международных договоров

Если международным договором, участником которого является государство, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Законом, применяются положения международного договора.

Глава II. ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья 5. Основные принципы регулирования отношений, связанных с использованием Интернета

Регулирование отношений, связанных с использованием Интернета, осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- обеспечение прав и свобод граждан, включая право на использование Интернета и доступ к размещенной в нем информации;
- учет особенностей построения и развития Интернета, включая установленные на международном уровне и действующие на момент принятия настоящего Закона применимые организационные правила и технические процедуры;
- ограничение сферы регулирования Интернета только теми предметными областями, в отношении которых отсутствуют либо не могут быть применены в силу требований национального законодательства нормы и правила, установленные на международном уровне;
- нераспространение регулирования на отношения, связанные с развитием Интернета и не затрагивающие установленные национальным законодательством права и интересы личности, общества и государства;
- ограничение доступа к информации только законодательным образом;
- обеспечение безопасности государства при использовании Интернета;
- обеспечение неприкосновенности частной жизни при использовании Интернета;
- недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, кроме как в целях обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение права граждан требовать от операторов персональных данных и операторов поисковых систем удалять не соответствующую действительности или устаревшую информацию, содержащую персональные данные граждан;
- обеспечение права владельца информации, размещенной на сайте в Интернете, распоряжаться этой информацией в пределах прав, установленных законом и (или) владельцем сайта.

Статья 6. Подготовка нормативных правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, связанных с использованием Интернета

1. Подготовка нормативных правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, связанных с использованием Интернета, осуществляется при участии представителей общественных организаций пользователей и операторов услуг Интернета в качестве экспертов (специалистов).

2. Нормативные правовые акты, затрагивающие нормы и правила, которые регулируют технологические и организационные аспекты развития Интернета на международном уровне, подлежат обязательному согласованию с международными организациями, принявшими указанные нормы и правила.

Статья 7. Государственное регулирование и поддержка развития Интернета

1. Государство поощряет и поддерживает развитие Интернета.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления принимают меры, обеспечивающие:
 - равноправный, недискриминационный доступ пользователей к Интернету;
 - недопущение необоснованных ограничений деятельности операторов услуг Интернета и осуществляемого посредством Интернета обмена информацией;
 - содействие развитию рынка услуг, оказываемых с использованием интернет-технологий, недопущение монополизации и недобросовестной конкуренции.
3. Государство в лице уполномоченного органа государственной власти и общественные организации пользователей и операторов услуг Интернета совместно участвуют в разработке проектов международных норм, регулирующих технологические и организационные аспекты развития Интернета.

Глава III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья 8. Компетенция участников регулирования отношений, связанных с использованием Интернета

1. Участниками процесса регулирования Интернета являются государство, операторы услуг Интернета, общественные организации.
2. Государство в лице уполномоченных органов в процессе регулирования Интернета осуществляет:
 - разработку, координацию и реализацию государственной политики на национальном, региональном и международном уровнях;
 - создание благоприятных условий для развития, распространения и широкого применения Интернета и интернет-технологий;
 - разработку, согласование и принятие законов, иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с использованием Интернета;
 - надзор за соблюдением законодательства, регулирующего отношения, связанные с использованием Интернета;
 - содействие распространению передового опыта в области регулирования отношений, связанных с использованием Интернета;
 - борьбу с правонарушениями, совершаемыми с использованием Интернета.
3. Операторы услуг Интернета в процессе регулирования Интернета осуществляют:
 - разработку предложений, принципов и инструментария для заинтересованных сторон по вопросам регулирования отношений, связанных с использованием Интернета;

- участие в разработке государственной политики, проектов нормативных правовых актов в сфере использования Интернета;
- участие в разработке стандартов, применяемых при развитии Интернета;
- поддержку деятельности зарубежных представительств при оказании услуг на территории иного государства.

4. Общественные организации в процессе регулирования Интернета осуществляют:

- общественный контроль за мерами, предлагаемыми и применяемыми государством;
- общественную экспертизу разрабатываемых и (или) принимаемых законов и иных нормативных правовых актов;
- участие в разработке стандартов, применяемых при развитии Интернета;
- участие в организации функционирования системы национальных доменных имен;
- общественный контроль качества услуг, оказываемых операторами услуг Интернета;
- содействие решению задачи обеспечения равноправного доступа граждан к Интернету.

Статья 9. Международное сотрудничество в области регулирования Интернета

1. Международное сотрудничество в области регулирования Интернета осуществляется на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, а также устоявшихся в международной практике обычаев делового оборота.

2. Уполномоченный орган в пределах своих полномочий представляет и защищает интересы государства в области Интернета, взаимодействует с уполномоченными органами иностранных государств, межправительственными и международными неправительственными организациями, а также координирует вопросы осуществляемого государством, его гражданами и организациями международного сотрудничества в области Интернета, обеспечивает выполнение обязательств государства, вытекающих из международных договоров в области Интернета.

3. Национальный регистратор принимает такие правила регистрации доменных имен второго уровня в национальном сегменте Интернета, которые позволяли бы аннулировать регистрации доменных имен, нарушающих национальное законодательство или публичный порядок других государств либо используемых администратором домена для осуществления деятельности, запрещенной национальным законодательством.

4. Иностранные организации или иностранные граждане, осуществляющие деятельность в области оказания услуг Интернета на территории государства, пользуются правовым режимом, установленным национальным законодательством этого государства.

5. Компетентные судебные и правоохранительные органы по вопросам оказания правовой помощи по преступлениям в сфере компьютерной информации взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами или на основе принципа взаимности путем направления и исполнения запросов. Не допускается какое-либо несанкционированное вмешательство в функционирование Интернета или несанкционированный доступ к данным, находящимся в юрисдикции иностранного государства.

Расходы, связанные с исполнением указанных запросов, возмещаются в порядке, предусмотренном соответствующими международными договорами.

6. Взаимодействие и разрешение споров государств – участников СНГ по вопросам регулирования Интернета осуществляется через Координационный совет государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи, созданный решением Совета глав правительств СНГ.

Статья 10. Регулирование и государственная поддержка развития и эксплуатации инфраструктуры Интернета

1. Государство осуществляет стимулирование развития и использования инфраструктуры Интернета.

2. При принятии решений о государственной поддержке инфраструктурных проектов развития Интернета приоритет должен отдаваться передовым технологическим решениям, обеспечивающим более широкое использование Интернета гражданами по доступным для них ценам.

3. Государство создает условия для равного доступа к инфраструктуре Интернета для всех пользователей на недискриминационной основе.

4. Государство осуществляет целевую деятельность по распространению использования интернет-технологий во взаимодействии между государством, предприятиями частного сектора и гражданами путем оказания государственных услуг с использованием указанных технологий.

5. Государство обеспечивает безопасность своего национального сегмента сети Интернет.

Статья 11. Определение места и времени совершения юридически значимых действий

1. Юридически значимые действия, осуществленные с использованием Интернета, признаются совершенными на территории государства, если действие, породившее юридические последствия, удовлетворяет одному из следующих условий:

- было совершено лицом во время его нахождения на территории этого государства;
- привело к причинению ущерба на территории этого государства;
- совершено с использованием технического устройства, находящегося на территории этого государства.

2. Спорные случаи определения территориальной юрисдикции регулируются международными соглашениями.

3. Временем совершения юридически значимых действий признается время совершения первого действия, породившего юридические последствия.

Статья 12. Коллизионные вопросы

В случае если при разрешении споров, связанных с использованием Интернета, возникает коллизия иностранного и национального законодательства, то действует норма национального законодательства государства, на территории которого в соответствии со статьей 11 настоящего Закона считается совершенным юридически значимое действие.

Статья 13. Противодействие использованию Интернета в противоправных целях

1. Государство принимает законодательные и иные меры в целях противодействия использованию Интернета в противоправных целях. В указанных целях государство устанавливает обязанность операторов услуг Интернета хранить информацию о пользователях и об оказанных им услугах не менее 12 месяцев и предоставлять данные сведения по запросу судебных и (или) правоохранительных органов.

2. Ограничение доступа к информации в Интернете устанавливается национальным законодательством в целях обеспечения безопасности государства, защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

3. Запрещается распространение в Интернете следующей информации:

- причиняющей вред здоровью детей и (или) их развитию;
- направленной на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды;
- содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению иной экстремистской деятельности;
- нарушающей интеллектуальные права;
- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- содержащей сведения о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств и психотропных веществ;
- иной информации, распространение которой запрещено или ограничено национальным законодательством либо решением национального суда.

4. Государство создает реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в Интернете и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в Интернете, содержащие информацию, распространение которой запрещается. Государство устанавливает обязанность пользователей Интернета и операторов услуг Интернета ограничивать доступ к сайтам, доменные имена, указатели страниц или сетевые адреса которых включены в указанный реестр, а также порядок такого ограничения. Уполномоченные органы (в области Интернета) государств – участников СНГ взаимодействуют между собой по вопросам ограничения доступа к запрещенной информации.

5. Государство устанавливает ответственность пользователей Интернета и операторов услуг Интернета за распространение запрещенной информации и (или) нарушение установленного порядка ограничения доступа к такой информации.

Статья 14. Особенности распространения информации в Интернете

1. Распространение информации в Интернете осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных национальным законодательством.

2. При распространении информации в виде электронных сообщений необходимо обеспечить получателю информации возможность отказа от получения таких сообщений, за исключением законодательно определенных обязательных сообщений. При этом получатель электронного сообщения, находящийся на территории государства, вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения.

3. Национальным законодательством может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих Интернет при осуществлении юридически значимых действий.

4. При сборе персональных данных с использованием Интернета оператор персональных данных обязан обеспечить обработку и хранение персональных данных граждан государства с использованием баз данных, находящихся на территории этого государства, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 15. Особенности предоставления услуг Интернета

1. Государство определяет порядок лицензирования деятельности по оказанию услуг Интернета, а также порядок проверки соответствия всех технических средств, используемых для организации доступа в Интернет, установленным стандартам, нормам и техническим требованиям.

2. Пользователи Интернета, собственники информационной продукции и услуг имеют право свободно выбирать операторов, виды и количество услуг Интернета. Оператор услуг Интернета, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством, не может отказаться от заключения с абонентом договора об оказании ему услуг, соответствующих техническим возможностям.

3. При оказании услуг по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий, оператор услуг Интернета не вправе отдавать предпочтение какому-либо источнику, потребителю или содержанию информации, кроме как в целях обеспечения национальной безопасности.

4. Операторы услуг Интернета в случаях, когда национальным законодательством не предусмотрены другие правила, имеют право быть свободными в определении платежей и тарифов на оказываемые ими услуги.

5. Оператор услуг Интернета не несет ответственность за распространение в Интернете информации, доступ к которой запрещен или ограничен наци-

ональным законодательством либо решением национального суда, в случае если оказывались услуги:

1) по передаче информации, предоставленной другим лицом, при условии ее передачи без изменений и исправлений;

2) по хранению информации и обеспечению доступа к ней при условии, что оператор услуг Интернета не знал и не мог знать о запрете или ограничении доступа к этой информации.

6. Уполномоченный орган (в области Интернета) определяет минимальный набор услуг, предоставляемых операторами услуг Интернета, которые должны быть доступны по конкурентной цене и соответствовать критериям качества, установленным для всех конечных пользователей Интернета, независимо от географического местоположения.

7. В случае оказания услуг Интернета на территории иного государства операторы услуг Интернета создают уполномоченные представительства или новые юридические лица на территории такого государства.

Принят на сорок пятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 45-12 от 25 ноября 2016 года)