

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О гражданской защите**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы функционирования государственной системы гражданской защиты, определяет ее основные задачи, принципы построения и организации функционирования и призван способствовать гармонизации соответствующего законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, окружающей среды, материальных и историко-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе от опасностей, возникающих при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

аварийно-спасательные работы – неотложные работы по поиску и спасению людей, материальных и историко-культурных ценностей, снижению размеров вреда, причиняемого окружающей среде, в зоне чрезвычайной ситуации, в том числе при ведении военных действий и (или) вследствие военных действий, а также работы по локализации чрезвычайной ситуации и ликвидации или уменьшению уровня воздействия опасных факторов, характерных для нее, которые проводятся в условиях, угрожающих жизни и здоровью людей;

другие неотложные работы – деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей;

государственная система гражданской защиты – это система, объединяющая уполномоченный орган в области гражданской защиты, другие органы государственного управления, органы местного управления (самоуправления), организации и обеспечивающая планирование, подготовку, реализацию мероприятий по защите населения, окружающей среды, материальных и историко-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий

и (или) вследствие этих действий;

гражданская защита – комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, окружающей среды, материальных и историко-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе от опасностей, возникающих при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий в соответствии с международными договорами в области гражданской обороны;

система оповещения – организационно-техническое объединение технических средств оповещения, каналов связи, сетей вещания в целях обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, должностных лиц, органов управления гражданской защитой;

уполномоченный орган в области гражданской защиты – орган государственного управления, на который национальным законодательством государства возложена координация работы других органов государственного управления, органов местного управления (самоуправления), организаций в области гражданской защиты;

чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, опасностей, возникающих при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ И ЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ

Статья 3. Принципы гражданской защиты

Основными принципами гражданской защиты являются:

- гуманизм и милосердие;
- законность;
- приоритетность задач спасения жизни, сохранения здоровья людей и снижения размеров вреда, причиняемого окружающей среде при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- заблаговременность проведения мероприятий по защите населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;
- минимизация угроз чрезвычайных ситуаций и ущерба, наносимого ими населению;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- постоянная готовность сил и средств гражданской защиты к оперативному реагированию, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- оперативность и соразмерность мер по нейтрализации поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;

- организация государственной системы гражданской защиты по административно-территориальному, отраслевому и (или) ведомственному принципам;
- научная обоснованность;
- достаточность и финансово-экономическая целесообразность проводимых мероприятий;
- гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, включая ликвидацию их последствий;
- оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 4. Задачи гражданской защиты

Основными задачами гражданской защиты являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение готовности к действиям органов управления гражданской защитой, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- обучение населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций;
- создание, накопление, хранение, освежение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и использование их при осуществлении мероприятий гражданской защиты;
- временное отселение населения, укрытие в защитных сооружениях, обеспечение средствами индивидуальной защиты;
- оперативное доведение до населения, должностных лиц, органов управления гражданской защитой сигналов оповещения и информации о чрезвычайных ситуациях, а также о порядке и правилах поведения в сложившейся обстановке;
- эвакуация материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы в случае реальной угрозы их уничтожения, похищения или повреждения;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, водой, продуктами питания, лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;
- оказание медицинской помощи населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций, и принятие других необходимых мер;
- поддержание общественного порядка в районах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- международное сотрудничество в области гражданской защиты;
- иные задачи, установленные законодательством государства.

Статья 5. Государственная система гражданской защиты

Государственная система гражданской защиты строится по административно-территориальному, отраслевому и (или) ведомственному принципам и имеет четыре уровня: национальный, территориальный, местный и объектовый.

На каждом уровне государственной системы гражданской защиты формируются координирующие органы, органы управления гражданской защитой, силы и средства, информационно-управляющая система и резервы материальных ресурсов.

Порядок формирования и функционирования государственной системы гражданской защиты определяется законодательством государства.

Статья 6. Режимы функционирования государственной системы гражданской защиты

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации устанавливается один из следующих режимов функционирования государственной системы гражданской защиты:

– режим повседневной деятельности – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;

– режим повышенной готовности – при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайной ситуации;

– чрезвычайный режим – при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

При введении чрезвычайного или военного положения на всей территории государства или в отдельных его местностях устанавливается особый режим функционирования государственной системы гражданской защиты, регламентируемый законодательством государства.

Статья 7. Комиссии по чрезвычайным ситуациям

Координирующими органами государственной системы гражданской защиты являются комиссии по чрезвычайным ситуациям, создаваемые на каждом уровне функционирования государственной системы гражданской защиты.

Председателями комиссий по чрезвычайным ситуациям являются должностные лица, осуществляющие руководство гражданской защитой на соответствующем уровне.

Порядок создания и деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям определяется законодательством государства.

Комиссии по чрезвычайным ситуациям прекращают свою деятельность с введением особого режима функционирования государственной системы гражданской защиты. В указанных случаях координирующие функции при решении задач гражданской защиты возлагаются на органы управления гражданской защитой.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 8. Полномочия Президента в области гражданской защиты

Президент государства реализует следующие полномочия:

- определяет единую государственную политику в области гражданской защиты;
- принимает решение о введении чрезвычайного и военного положения на всей территории государства или в его отдельных местностях;
- при обеспечении военного положения принимает решение о временном отселении граждан с территории, на которой ведутся военные действия, из зоны чрезвычайной ситуации, прогнозируемого очага поражения в безопасные районы;
- реализует иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

Статья 9. Полномочия Правительства в области гражданской защиты

Правительство государства реализует следующие полномочия:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской защиты;
- осуществляет руководство гражданской защитой;
- принимает нормативные правовые акты в области гражданской защиты;
- обеспечивает создание и сохранность государственного материального резерва для выполнения мероприятий гражданской защиты;
- организует разработку и выполнение государственных программ в области гражданской защиты;
- определяет порядок временного отселения населения и эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы;
- при необходимости обращается к иностранному государству, международной организации за помощью в ликвидации чрезвычайной ситуации;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

Статья 10. Компетенция уполномоченного органа в области гражданской защиты

Уполномоченный орган в области гражданской защиты реализует следующие полномочия:

- проводит единую государственную политику в области гражданской защиты;
- координирует работу других органов государственного управления, органов местного управления (самоуправления), организаций в области гражданской защиты;
- осуществляет планирование мероприятий гражданской защиты в соответствии с принципами, указанными в статье 3 настоящего Закона, в порядке,

установленном законодательством государства;

- руководит своими территориальными органами, иными подразделениями (формированиями);
- руководит силами гражданской защиты при организации и проведении мероприятий гражданской защиты;
- организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организует и координирует научные исследования, пропаганду знаний, обучение населения и специалистов в области гражданской защиты;
- обеспечивает оперативное доведение до населения, должностных лиц, органов управления гражданской защитой сигналов оповещения и информации о чрезвычайных ситуациях, а также о порядке действий и правилах поведения в сложившейся обстановке;
- осуществляет международное сотрудничество в области гражданской защиты;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

Статья 11. Полномочия других органов государственного управления в области гражданской защиты

Другие органы государственного управления реализуют следующие полномочия:

- обеспечивают создание органов управления гражданской защитой и сил гражданской защиты, их оснащение и готовность к выполнению мероприятий гражданской защиты;
- осуществляют планирование мероприятий гражданской защиты в соответствии с принципами, указанными в статье 3 настоящего Закона, в порядке, установленном законодательством государства;
- обеспечивают проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- создают резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в условиях чрезвычайных ситуаций;
- осуществляют финансирование мероприятий гражданской защиты в порядке, установленном законодательством государства;
- оповещают своих работников и работников подчиненных организаций о чрезвычайных ситуациях;
- организуют временное отселение, укрытие в защитных сооружениях и обеспечение средствами индивидуальной защиты своих работников и работников подчиненных организаций, эвакуацию материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы;
- участвуют в проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской защиты;

– осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

Статья 12. Полномочия органов местного управления (самоуправления) в области гражданской защиты

Органы местного управления (самоуправления) реализуют следующие полномочия:

- планируют мероприятия гражданской защиты в соответствии с принципами, указанными в статье 3 настоящего Закона, в порядке, установленном законодательством государства;
- обеспечивают создание сил гражданской защиты, их оснащение и готовность к выполнению мероприятий гражданской защиты;
- обеспечивают проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- создают местные резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создают и поддерживают в готовности технические системы оповещения, связи и управления гражданской защитой;
- организуют обучение населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивают проведение мероприятий по временному отселению, укрытию населения в защитных сооружениях, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы и предоставляют населению средства индивидуальной защиты;
- осуществляют первоочередное обеспечение населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, водой, продуктами питания, организуют оказание медицинской помощи и принимают другие необходимые меры;
- осуществляют финансирование мероприятий гражданской защиты в порядке, установленном законодательством государства;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в условиях чрезвычайных ситуаций;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

Статья 13. Полномочия организаций в области гражданской защиты

Организации реализуют следующие полномочия:

- создают органы управления гражданской защитой и силы гражданской защиты, обеспечивают их готовность к выполнению мероприятий гражданской защиты;
- планируют и осуществляют необходимые меры по защите работников от чрезвычайных ситуаций;
- планируют и проводят мероприятия по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечивают жизнедеятельность работников при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивают устойчивое функционирование подчиненных объектов в условиях чрезвычайных ситуаций;
- организуют обучение работников способам защиты и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций в составе формирований гражданской защиты;
- создают и поддерживают в готовности локальные системы оповещения;
- обеспечивают организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах;
- осуществляют в порядке, установленном законодательством государства, финансирование мероприятий по защите работников от чрезвычайных ситуаций;
- создают и используют объектовые резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- представляют в органы управления гражданской защитой информацию об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также оповещают о них своих работников;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

Статья 14. Права и обязанности граждан в области гражданской защиты

Граждане государства имеют право на:

- защиту жизни, здоровья и имущества от чрезвычайных ситуаций;
- получение полной, достоверной и своевременной информации о чрезвычайных ситуациях;
- возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- обращение в органы государственного управления, органы местного управления (самоуправления), организации по вопросам гражданской защиты;
- реализацию иных прав, установленных законодательством государства.

Граждане государства обязаны:

- знать и соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, правила поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- оказывать при необходимости содействие аварийно-спасательным службам, формированиям гражданской защиты в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в порядке, установленном законодательством государства;
- выполнять иные обязанности, установленные законодательством государства.

Глава 4. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТОЙ, СИЛЫ И СРЕДСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 15. Руководство гражданской защитой

Руководство гражданской защитой осуществляется главой правительства

государства.

Руководство гражданской защитой на территориальном и местном уровнях осуществляется руководителями органов местного управления (самоуправления) соответствующего уровня.

Руководство гражданской защитой в органах государственного управления, организациях осуществляют их руководители.

Статья 16. Органы управления гражданской защитой

Органы управления гражданской защитой осуществляют контроль и координацию проведения государственной политики в области гражданской защиты.

Органами управления гражданской защитой являются:

- уполномоченный орган в области гражданской защиты;
- его территориальные органы, иные подразделения (формирования) на региональном уровне;
- структурные подразделения (работники) органов государственного управления, организаций, обеспечивающие выполнение мероприятий гражданской защиты (в отраслях).

Статья 17. Силы гражданской защиты

Силы гражданской защиты предназначены для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К силам гражданской защиты относятся:

- подразделения (формирования) уполномоченного органа в области гражданской защиты;
- аварийно-спасательные службы;
- формирования гражданской защиты;
- сеть наблюдения и лабораторного контроля;
- иные формирования в соответствии с законодательством государства.

Законодательством государства к силам гражданской защиты могут быть отнесены добровольные (волонтерские) формирования.

Создание сил гражданской защиты осуществляется в соответствии с законодательством государства.

С момента введения военного положения персоналу сил гражданской защиты выдаются удостоверение личности, подтверждающее его статус, и международный отличительный знак гражданской защиты.

Статья 18. Аварийно-спасательные службы

Организация деятельности аварийно-спасательных служб, а также руководство ими предполагают неукоснительное исполнение всеми работниками этих служб возложенных на них обязанностей и распоряжений их руководителей.

Порядок создания и деятельности аварийно-спасательных служб определяется законодательством государства.

Постоянная готовность аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечивается путем проведения учений, тренировочных сборов, занятий по профессиональной подготовке и проверяется в ходе аттестации, переаттестации и проверок, осуществляемых уполномоченным органом в области гражданской защиты.

Оперативный транспорт аварийно-спасательных служб имеет установленную законодательством государства цветографическую раскраску и оборудуется специальной звуковой и световой сигнализацией.

Статус и социальные гарантии работников аварийно-спасательных служб определяются законодательством государства.

Статья 19. Формирования гражданской защиты

Организации, имеющие потенциально опасные объекты и эксплуатирующие их или имеющие важное оборонное и (или) экономическое значение, создают формирования гражданской защиты, оснащенные и подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Порядок создания и деятельности формирований гражданской защиты определяется законодательством государства.

Статья 20. Сеть наблюдения и лабораторного контроля

Для наблюдения и лабораторного контроля за загрязнением (заражением) окружающей среды (открытых водоемов, воздуха, почвы и растительности), продуктов питания, пищевого сырья, фуража и воды радиоактивными, отравляющими и сильнодействующими ядовитыми веществами, биологическими (бактериологическими) и другими средствами, а также для контроля за возникновением эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и других инфекционных заболеваний создается сеть наблюдения и лабораторного контроля.

В состав сети наблюдения и лабораторного контроля входят центры гигиены и эпидемиологии, ветеринарные лаборатории и станции, агрохимические лаборатории, лаборатории по аналитическому контролю окружающей среды, посты радиационного и химического наблюдения, а также объектовые лаборатории и другие организации.

Глава 5. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ОБУЧЕНИЕ, ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПРОПАГАНДА ЗНАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 21. Научные исследования в области гражданской защиты

Основными задачами научных исследований в области гражданской защиты являются снижение негативного воздействия чрезвычайных ситуаций, разработка рекомендаций по нормативно-методическому обеспечению оценки и управления рисками в области гражданской защиты.

Статья 22. Обучение в области гражданской защиты

Обучение в области гражданской защиты осуществляется в соответствии

с законодательством государства.

Статья 23. Информирование населения и пропаганда знаний в области гражданской защиты

Информация о чрезвычайных ситуациях передается населению через систему оповещения гражданской защиты и средства массовой информации.

Информирование населения и пропаганда знаний в области гражданской защиты осуществляются посредством организации регулярных публикаций в печати, на интернет-ресурсах, передач по сетям телерадиовещания, распространяющих знания в области гражданской защиты, сведения о правилах безопасности в быту и на производстве.

Пропаганда знаний в области гражданской защиты осуществляется уполномоченным органом в области гражданской защиты, а также другими органами государственного управления, организациями и общественными объединениями.

Глава 6. ИСТОЧНИКИ И ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 24. Источники и порядок финансирования мероприятий гражданской защиты

Источники и порядок финансирования мероприятий гражданской защиты определяются законодательством государства.

Статья 25. Материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской защиты

Материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской защиты осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства в области гражданской защиты

Должностные лица и граждане, виновные в невыполнении либо ненадлежащем выполнении обязанностей в области гражданской защиты, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

Принят на сорок девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 49-10 от 19 апреля 2019 года)